

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-794722
Naam opsteller voorstel	: Suzanne Oosterink (0495575823)	Zaaknummer: 794697
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Concept verordening jeugdhulp 2020 en inspraakprocedure

### Voorstel

1. Akkoord te gaan met bijgevoegd concept van de Verordening Jeugdhulp Weert 2020;
2. Inspraak te verlenen voor het concept van de Verordening Jeugdhulp Weert 2020;
3. In te stemmen met de voorgestelde behandelprocedure.

### Inleiding

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor preventie, ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en ouders bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen (Jeugdwet).

De drie gemeenten Leudal, Nederweert en Weert hebben een samenwerking op het vlak van beleid en (gedeeltelijke) uitvoering van het sociaal domein. Deze samenwerking is geformaliseerd met een convenant.

In december 2017 is de Verordening Jeugdhulp Weert 2018 door de raad vastgesteld. Deze is op 1 januari 2018 van kracht gegaan. Sinds 2018 heeft een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden waardoor het nodig is om de verordening op bepaalde punten te wijzigen.

#### *Berekeningswijze persoonsgebonden budget*

Bij de toekenning van een maatwerkvoorziening heeft de cliënt de keuzevrijheid om ondersteuning via een persoonsgebonden budget (pgb) of Zorg in Natura (ZIN) te ontvangen. In de verordening moet zo concreet mogelijk worden vastgelegd op welke wijze de hoogte van het pgb-tarief wordt bepaald. De huidige pgb-tarieven zijn afgeleid van het voor 2014 geldende tarief voor pgb's op grond van de toenmalige Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ).

Weert, 23 juli 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

#### **In te vullen door het B&W secretariaat:**

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:

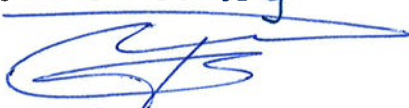
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Beslissing d.d.: 06-08-2019

Nummer: 6

De secretaris,



Daarnaast geldt per 2018 het recht op Wettelijk minimumloon en de minimumvakantiebijslag (Wml) voor alle personen die tegen beloning arbeid verrichten op basis van een overeenkomst van opdracht, tenzij deze arbeid wordt verricht vanuit de uitoefening van een bedrijf of in de zelfstandige uitoefening van een beroep. Dit betekent dat ook de informele hulpverleners (bijvoorbeeld iemand uit het eigen netwerk) minimaal het Wml betaald moeten krijgen als zij vanuit een pgb worden betaald. De verwachting is dat de huidige tarieven die zijn gebaseerd op het Wml in 2020 hier niet meer aan voldoen.

#### *Verduidelijking van regelgeving op het gebied van het persoonsgebonden budget*

In de modelverordening 2020 van de VNG is meer aandacht gekomen voor regelgeving op het gebied van pgb- toekenning, afwijzing en terugvordering. Dit is grotendeels overgenomen in de huidige verordening om hiermee te voorzien in heldere en duidelijke regelgeving.

Het concept van de Verordening Jeugdhulp 2020 (hierna: de verordening) is opgesteld door een werkgroep bestaande uit beleidsmedewerkers en juristen van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert. Het is de bedoeling dat de drie gemeenten een nagenoeg gelijkkluidende verordening vaststellen. In bijlage 2 en 3 zijn alle wijzigingen ten opzichte van de verordening en toelichting 2018 artikelsgewijs weergegeven. In bijlage 4 is de modelverordening van de VNG 2020 toegevoegd.

#### **Beoogd effect/doel**

Een actuele verordening jeugdhulp die voldoet aan de wet- en regelgeving.

#### **Argumenten**

##### *1.1 Er wordt voor de pgb's aansluiting gezocht bij het laagste tarief in zorg in natura (ZIN), dat recht doet aan het gelijkheidsbeginsel.*

Het is in het kader van het gelijkheidsbeginsel rechtvaardiger om dezelfde tarieven voor zowel ZIN als pgb te hanteren, dit zijn volgens de wet gelijkwaardige verstrekkingvormen. Conform vaste jurisprudentie, moet, als de cliënt kiest voor een pgb in plaats van ZIN, de hoogte van het pgb in ieder geval toereikend zijn om ondersteuning bij tenminste één door de gemeente voor vergelijkbare zorg gecontracteerde aanbieder in te kopen.

Daarnaast zijn de huidige pgb-tarieven afgeleid van de toenmalige pgb-tarieven in het kader van de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ). De onderbouwing hoe dit tarief tot stand is gekomen is zeer zwak, aangezien de tarieven zijn afgeleid van een wet die sinds 1 januari 2015 niet meer in werking is. De vastgestelde ZIN tarieven zijn gebaseerd op actuele berekeningen. De cliënt heeft hierdoor met het pgb-tarief de mogelijkheid om passende ondersteuning in te kopen.

##### *1.2 Het wettelijk minimumloon wijzigt van rechtswege twee keer per jaar, op 1 januari en op 1 juli.*

Budgethouders dienen tijdig op de hoogte te worden gesteld van het pgb voor het volgende kalenderjaar. Aangezien het Wml pas op 1 januari bekend is, zal er worden gewerkt met een percentage op het Wml van het voorafgaande kalenderjaar. Daarmee wordt voorkomen dat budgethouders niet tijdig zijn geïnformeerd over het te besteden pgb.

De hoogste stijging van het Wml vanaf 2012 was op 1 januari 2019: toen steeg het met 1,4% ten opzichte van 1 juli 2018. Op jaarbasis is de stijging vanaf 2012 nog niet hoger geweest dan 2,4%. Om het risico te vermijden dat de tarieven die op het Wml zijn gebaseerd te laag zijn, wordt een indexatie van 3% boven het huidige Wml vastgesteld.

### *2.1 Inspraakprocedure*

Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 schrijft voor dat in de verordening wordt bepaald op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet. In artikel 2.10 van de Jeugdwet wordt genoemd dat deze artikelen overeenkomstig van toepassing zijn. Daarnaast is in de gemeentelijke Inspraakverordening juncto artikel 150 Gemeentewet, geregeld op welke wijze alle ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van (wijziging van) gemeentelijk beleid worden betrokken. In principe is dat de uitgebreide inspraakprocedure uit afd. 3.4 Awb tenzij door het verantwoordelijk bestuursorgaan een afwijkende procedure wordt vastgesteld. Van deze laatste mogelijkheid wordt hier geen gebruik gemaakt.

### *2.2. start inspraakprocedure*

De inspraakprocedure start op 6 augustus 2019 met publicatie (via digitaal gemeenteblad). De verordening Jeugdhulp 2020 wordt actief besproken met aanbieders (via de bestaande overlegtafels) en Ouderpanel Midden- Limburg. De Participatieraad wordt officieel om advies gevraagd.

Op 17 september 2019 eindigt de inspraakprocedure. Nadat de inspraakprocedure is afgerond en we de adviezen en instemming hebben ontvangen van onder andere de verschillende adviesraden kan de concept verordening met de input van de inwoners, partners en adviesraden aangeboden worden aan de gemeenteraad op 13 november 2019 ter vaststelling.

## **Kanttekeningen en risico's**

### *Inspraakreacties*

Het kan zijn dat de verordening aangepast dient te worden aan de hand van de ontvangen inspraakreacties en het advies van de Participatieraad. Uw college ontvangt adviezen met betrekking tot de inspraakreacties en eventuele voorstellen, om de concept-verordening aan te passen. Daarna zal aan de raad een voorstel worden gedaan tot vaststelling van de verordening.

### *Nadere Regels*

Niet alleen de verordening wordt opnieuw vastgesteld, ook de Nadere Regels worden aangepast. Voor het vaststellen van *Nadere Regels* is geen uitgebreide inspraakprocedure noodzakelijk, wel is consultatie van de Adviesraad wenselijk. Het concept van de *Nadere Regels* wordt in het najaar aan het college aangeboden.

### *Pgb*

De meeste budgethouders ontvangen naar aanleiding van de voorgestelde berekeningswijze een hoger pgb. In Weert zijn er in totaal 8 cliënten (peildatum 1 maart 2019) die juist een lager pgb zouden ontvangen op basis van de nieuwe berekeningswijze.

Tabel 1.

	<i>Huidig pgb-tarief</i>	<i>Nieuw pgb tarief (2020)</i>	<i>aantal cliënten Weert</i>
<i>Jeugd begeleiding Groep</i>	€ 45,85	€ 41,64	6

Voor deze groep geldt dat 2020 een overgangsjaar is. Zij krijgen 1 jaar de tijd om zo nodig nieuwe prijsafspraken te maken met hun hulpverleners op basis van de nieuwe tarieven.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

#### *Pgb*

De nieuwe tariefstructuur van de pgb's gaat in per 1 januari 2020. De uitgaven pgb stijgen hierdoor ten opzichte van de huidige tariefstructuur vanaf 2020. De verwachte financiële gevolgen voor 2020 zijn in onderstaande tabel opgenomen. Vanaf 2021 wijzigen de tarieven jaarlijks op dezelfde manier als de tarieven zorg in natura.

<b>Totaal</b>	<b>Verschil</b>	<b>Stijgingspercentage</b>
<i>Jeugd</i>	+ € 37.000	7%

De financiële gevolgen worden verwerkt in de begroting 2020 en verder. De kosten worden opgevangen binnen de beschikbare middelen voor het sociaal domein.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

### **Uitvoering/evaluatie**

De uitvoering van deze verordening ligt in handen van het team Wmo van de afdeling Werk, Inkomen en Zorgverlening.

### **Communicatie/participatie**

#### *Inspraak*

De inspraakperiode loopt van 6 augustus tot en met 17 september 2019. Het concept van de verordening zal ter inzage liggen in het stadhuis en wordt per e-mail verzonden naar de leden van de Participatieraad. De gemeenten Nederweert en Leudal zullen op dezelfde wijze het concept van de verordening bekend maken.

#### *Pgb*

Cliënten die begeleiding en/of hulp bij het huishouden inkopen met behulp van een persoonsgebonden budget worden tijdig geïnformeerd over wijzigingen. Ook dienen de nieuwe pgb-tarieven doorgegeven te worden aan de Sociale Verzekeringsbank.

## **Overleg gevoerd met**

### Intern:

G. Poell, strategisch beleidsadviseur

M.L. Rosbergen, juridisch adviseur

P. Vos, financieel adviseur (in overleg met mw. Poell wordt mw. Vos na haar vakantie geraadpleegd en haar input verwerkt)

D. Louwers (business controller sociaal domein)

### Extern:

C. Timmermans (beleidsadviseur sociaal domein Leudal)

L. Linden (beleidsmedewerker Wmo Leudal)

S. Broekmans (beleidsadviseur sociaal domein Nederweert)

H. Thissen (financieel adviseur Leudal)

### **Bijlagen:**

1. Concept verordening Jeugdhulp 2020
2. Was-wordtlijst verordening Jeugdhulp 2018-2020
3. Was-wordtlijst toelichting verordening Jeugdhulp 2018-2020
4. Modelverordening Jeugdhulp 2020

