

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens (0495-575844)	DJ-774180
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer:
		770107
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Concept Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020.

Voorstel

1. Akkoord te gaan met bijgevoegd concept van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020;
2. Inspraak te verlenen voor het concept van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020;
3. In te stemmen met de voorgestelde behandelprocedure.

Inleiding

In december 2017 is de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2018 door de raad vastgesteld. Deze is op 1 januari 2018 van kracht gegaan. Nieuwe jurisprudentie, aanvullende wetgeving en het werken met resultaatprofielen, waren destijds de aanleiding om een nieuwe verordening vast te stellen. In 2018 heeft vervolgens een wijziging van de verordening plaatsgevonden met betrekking tot maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

Invoering abonnementstarief

In april 2019 is het voorstel tot wijziging van de Wmo 2015 inzake het abonnementstarief door het parlement aangenomen. Deze wetwijziging heeft consequenties voor het beleid dat de raad in juli 2017, middels de notitie 'Eigen bijdrage Wmo: een andere koers', heeft vastgesteld (zie bijlage 4).

Berekeningswijze persoonsgebonden budget

Bij de toekenning van een maatwerkvoorziening de keuzevrijheid om ondersteuning via een persoonsgebonden budget (pgb) of Zorg in Natura (ZIN) te ontvangen. In de verordening moet zo concreet mogelijk worden vastgelegd op welke wijze de hoogte van het pgb-tarief wordt bepaald. De huidige pgb-tarieven zijn afgeleid van het voor 2014 geldende tarief voor pgb's op grond van de toenmalige Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ).

Weert, 26 juni 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 09-07-2019

Nummer: 17

De secretaris,

Daarnaast geldt per 2018 het recht op Wettelijk minimumloon en de minimumvakantiebijslag (Wml) voor alle personen die tegen beloning arbeid verrichten op basis van een overeenkomst van opdracht, tenzij deze arbeid wordt verricht vanuit de uitoefening van een bedrijf of in de zelfstandige uitoefening van een beroep. Dit betekent dat ook de informele hulpverleners (bijvoorbeeld iemand uit het eigen netwerk) minimaal het Wml betaald moeten krijgen als zij vanuit een pgb worden betaald. De verwachting is dat de huidige tarieven die zijn gebaseerd op het Wml in 2020 hier niet meer aan voldoen.

De invoering van het abonnementstarief en de huidige (berekenningswijze van de) pgb-tarieven, zijn aanleiding om de verordening te wijzigen. Vanwege de hoeveelheid wijzigingen ten opzichte van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2018, is besloten om een nieuwe verordening vast te stellen, die gebaseerd is op de verordening uit 2018.

Het concept van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020 (hierna: de verordening) is opgesteld door een werkgroep bestaande uit beleidsmedewerkers en juristen van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert. Het is de bedoeling dat de drie gemeenten een nagenoeg gelijklopende verordening vaststellen. In bijlage 3 zijn alle wijzigingen ten opzichte van de verordening 2018 artikelsgewijs weergegeven.

Beoogd effect/doel

Een actuele verordening maatschappelijke ondersteuning, die voldoet aan de wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 De invoering van het abonnementstarief heeft gevolgen voor het huidige gemeentelijke beleid met betrekking tot de bijdrage in de kosten.

Invoering abonnementstarief

Het abonnementstarief regelt dat cliënten met één of meer Wmo-maatwerkvoorzieningen, ongeacht inkomen of vermogen, vanaf 2019 maximaal €17,50 aan eigen bijdrage *per 4 weken* gaan betalen. Op 1 januari 2020 wordt het abonnementstarief landelijk vastgesteld op € 19,00 *per maand*. Uitgezonderd zijn de cliënten die gebruik maken van beschermd wonen (zorg in natura) en maatschappelijke opvang. Zij blijven een inkomensafhankelijke eigen bijdrage betalen. De maximale periodebijdrage geldt bovendien *niet* voor niet-AOW-gerechtigde meerpersoonshuishoudens. Voor deze groep is de bijdrage in de kosten op nihil gesteld.

Bijdrage in de kosten: beleid vóór invoering abonnementstarief

Voor ieder huishouden dat gebruik maakte van een Wmo-maatwerkvoorziening gold een maximale eigen bijdrage per zorgperiode. Ongeacht de omvang van het totale zorggebruik, betaalde een huishouden nooit méér dan de maximale periodebijdrage. De hoogte van de bijdrage werd bepaald op basis van drie factoren:

- de leefsituatie van de inwoner(s)
- het zorggebruik van de inwoner(s)
- de door de gemeente gestelde parameters

Wettelijk stelde het rijk de hoogte van de bijdrage in de kosten door middel van vijf parameters vast (parameters A tot en met E). Op basis van de gezinssamenstelling, de leeftijd en het zorggebruik van een huishouden, bepaalde het CAK aan de hand van de vijf parameters, op basis van het inkomen van het huishouden, hoe hoog de bijdrage in de kosten was.

Omdat de bijdrage in de kosten inkomensafhankelijk was, was de maximale periodebijdrage voor inkomens boven de inkomensafhankelijke grens hoger dan voor inkomens die zich onder deze grens bevonden. Tot aan de inkomensafhankelijke grens

gold voor alle huishoudens binnen een klantgroep dezelfde maximale periodebijdrage. Vanaf 2017 is het startbedrag (de laagste maximale periodebijdrage) voor alle klantgroepen € 17,50, met uitzondering van de meerpersoonshuishoudens, niet AOW-gerechtigd, die vrijgesteld zijn van eigen bijdrage tot een jaarinkomen van € 35.000.

Bijdrage in de kosten: 'Eigen bijdrage Wmo een andere koers'

Op 12 juli 2017 heeft de raad ingestemd met het voorstel om vanaf 1 januari 2018 de parameters voor het berekenen van de bijdrage in de kosten te wijzigen (zie bijlage 4). Daarmee werd door de gemeente, in afwijking van artikel 3.8, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, de maximale periodebijdrage verlaagd met 10% (parameter A). De inkomensafhankelijke grens is verhoogd met 10% (parameter B). Het marginaal tarief werd verlaagd met 9% (parameter C). Dit alles is vastgelegd in de verordening van 2018.

Vanaf 2019 is het alleen nog mogelijk om parameter A aan te passen. Landelijk gezien wordt parameter C op 0 gezet en heeft parameter B dus geen effect meer. In 2019 betaalden cliënten in Weert dus 10% minder dan het abonnementstarief van maximaal € 17,50 (€ 15,75) per 4 weken. Dit dient in de verordening gewijzigd te worden.

1.2 De invoering van het abonnementstarief betekent voor gemeenten dat er een aantal beleidskeuzes gemaakt moeten worden, die vervolgens in de verordening vastgelegd dienen te worden.

Hieronder volgt een korte opsomming van de beleidskeuzes die gemaakt moeten worden en welke keuzes de gemeente Weert hierin voorstelt:

1. wel/niet een bijdrage in de kosten voor maatwerkvoorzieningen en pgb's:
De gemeente kiest ervoor wel een bijdrage in de kosten op te leggen voor zowel maatwerkvoorzieningen als pgb's.

2. wel/niet minimeleid voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de bijdrage niet verschuldigd is:
De gemeente kiest er niet voor om een inkomensgrens te hanteren voor het abonnementstarief van de Wmo. Het basisprincipe van de Wmo 2015 gaat er vanuit dat wie zelf voor zijn ondersteuning kan regelen, dit ook doet. Dat regelen kan ook zijn 'zelf inkopen'. Het is daarom niet meer dan redelijk om voor de zorg die de gemeente inkoop en verstrekt een bijdrage in de kosten te vragen.
Daarnaast mogen in de gemeente Weert inwoners met ingang van januari 2015, deelnemen aan de collectieve zorgverzekering minima (CZM) als het inkomen niet hoger is dan 130% van de netto bijstandsnorm. Door deze korting worden kwetsbare doelgroepen gedeeltelijk tegemoetgekomen in de eigen bijdrage, die hen wordt opgelegd voor de ontvangen Wmo-ondersteuning, zoals minima-inkomens of chronisch zieken. De CZM wordt gekenmerkt door een laagdrempelige toegang tot vergoeding van meerkosten van zorg. Deelnemers aan deze verzekering krijgen de bijdrage in de kosten Wmo vergoed.

3. wel/niet kiezen voor een lager abonnementstarief voor alle cliënten van de Wmo dan het landelijk geldende tarief van €19,00 per maand (in 2019 € 17,50 per 4 weken):
De gemeente kiest er niet voor een lager abonnementstarief vast te stellen. Zie ook punt 2.

4. wel/niet kiezen om het collectief vervoer in de verordening uit te zonderen van het abonnementstarief:
De gemeente kiest ervoor om het collectieve personenvervoer (Omnibuzz) niet onder het abonnementstarief te laten vallen. De eigen bijdrage in de vorm van een ritprijs blijft echter gehandhaafd.
Cliënten maken vaak incidenteel gebruik van het collectieve personenvervoer, bijvoorbeeld één keer per twee maanden. Op dit moment reizen cliënten tegen een gereduceerde ritprijs. Vanuit cliëntperspectief is het onwenselijk om personenvervoer

onder het abonnementstarief te brengen omdat mensen dan een vaste bijdrage van €17,50 per bijdrageperiode moeten betalen. Aangezien het collectieve personenvervoer vorm is gegeven als een individuele maatwerkvoorziening, valt deze automatisch onder het abonnementstarief als hier geen specifieke uitzondering op wordt gemaakt.

5. wel/niet bepaalde algemene voorzieningen een bijdrage in de kosten vragen:
De gemeente kiest ervoor om algemene voorzieningen uit te sluiten van de bijdrage in de kosten in de vorm van het abonnementstarief. Om het gebruik van algemene voorzieningen te stimuleren en te laten slagen, dienen deze zo laagdrempelig mogelijk, en dus zonder abonnementstarief, te worden ingericht.

6. wel/niet voor kiezen dat bij een woningaanpassing voor een minderjarige, de ouder bijdrageplichtig is:
De gemeente kiest ervoor om bestaand beleid voort te zetten. Dat betekent dat er voor een maatwerkvoorziening ten behoeve van een woonvoorziening voor een minderjarige cliënt, wel een bijdrage in de kosten is verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouder/verzorger.

1.3 Er wordt voor de pgb's aansluiting gezocht bij het laagste tarief in zorg in natura (ZIN), dat recht doet aan het gelijkheidsbeginsel.

Het is in het kader van het gelijkheidsbeginsel rechtvaardiger om dezelfde tarieven voor zowel ZIN als pgb te hanteren, dit zijn immers volgens de wet gelijkwaardige verstrekkingvormen. Conform vaste jurisprudentie, moet, als de cliënt kiest voor een pgb in plaats van ZIN, de hoogte van het pgb in ieder geval toereikend zijn om ondersteuning bij tenminste één door de gemeente voor vergelijkbare zorg gecontracteerde aanbieder in te kopen.

Daarnaast zijn de huidige pgb-tarieven afgeleid van de toenmalige pgb-tarieven in het kader van de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ). De onderbouwing hoe dit tarief tot stand is gekomen is zeer zwak, aangezien de tarieven zijn afgeleid van een wet die sinds 1 januari 2015 niet meer in werking is. Daardoor is het onduidelijk of de tarieven voldoen aan de AMvB reële prijs.

Tenslotte zijn de vastgestelde ZIN-tarieven gebaseerd op actuele kostprijsberekeningen en voldoen daarmee aan de AMvB reële prijs. De cliënt heeft hiermee de mogelijkheid om ondersteuning in te kopen tegen een reële prijs.

1.4 Het wettelijk minimumloon wijzigt van rechtswege twee keer per jaar, op 1 januari en op 1 juli.

Budgethouders dienen tijdig op de hoogte te worden gesteld van het pgb voor het volgende kalenderjaar. Aangezien het Wml pas op 1 januari bekend is, zal er worden gewerkt met een percentage op het Wml van het voorafgaande kalenderjaar. Daarmee wordt voorkomen dat budgethouders niet tijdig zijn geïnformeerd over het te besteden pgb.

De hoogste stijging van het Wml vanaf 2012 was op 1 januari 2019: toen steeg het met 1,4% ten opzichte van 1 juli 2018. Op jaarbasis is de stijging vanaf 2012 nog niet hoger geweest dan 2,4%. Om het risico te vermijden dat de tarieven die op het Wml zijn gebaseerd te laag zijn, wordt een indexatie van 3% boven het huidige Wml vastgesteld.

2.1 Inspraakprocedure

Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 schrijft voor dat in de verordening wordt bepaald op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet.

Daarnaast is in de gemeentelijke Inspraakverordening juncto artikel 150 Gemeentewet, geregeld op welke wijze alle ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van (wijziging van) gemeentelijk beleid worden betrokken. In principe is dat de uitgebreide inspraakprocedure uit afd. 3.4 Awb *tenzij* door het verantwoordelijk bestuursorgaan een afwijkende procedure wordt vastgesteld. Van deze laatste mogelijkheid wordt hier geen gebruik gemaakt.

3.1 Het tijdpad om tot vaststelling te komen.

Om te bereiken dat de nieuwe verordening maatschappelijke ondersteuning op 1 januari 2020 in werking kan treden is het volgende tijdpad bepaald, dat zoveel mogelijk binnen de drie gemeenten wordt gehanteerd:

Wanneer?	Wat?	Wie?
09-07-2019	Concept van de verordening en de toelichting vaststellen en vrijgeven voor inspraak	College van B&W
09-07-2019 t/m 12-08-19	Inspraak en voorleggen aan Participatieraad	Inwoners en Participatieraad
12-08-2019	Advies Participatieraad	Participatieraad
10-09-2019	Besluiten om verordening, alsmede de reacties na de inspraak, vast te laten stellen door de raad	College van B&W
13-11-2019	Verordening vaststellen	Raadsvergadering
13-11-2019	Publiceren op overheid.nl	Griffie

Kanttekeningen en risico's

Inspraakreacties

Het kan zijn dat de verordening aangepast dient te worden aan de hand van de ontvangen inspraakreacties en het advies van de Participatieraad. Uw college ontvangt adviezen met betrekking tot de inspraakreacties en eventuele voorstellen, om de concept-verordening aan te passen. Daarna zal aan de raad een voorstel worden gedaan tot vaststelling van de verordening.

Beleidsregels

Niet alleen de verordening wordt opnieuw vastgesteld, ook de beleidsregels worden aangepast. Voor het vaststellen van beleidsregels is geen uitgebreide inspraakprocedure noodzakelijk, wel is consultatie van de Participatieraad wenselijk. Het concept van de beleidsregels wordt in het najaar aan het college aangeboden. Het vaststellen van de beleidsregels is een bevoegdheid van het college, maar om de raad een zo volledig mogelijk beeld te verschaffen van de gemeentelijke regelgeving, worden de beleidsregels bij voorkeur ter informatie aan de raad aangeboden, gelijktijdig met de behandeling van de verordening.

Pgb

De meeste budgethouders ontvangen naar aanleiding van de voorgestelde berekeningswijze een hoger pgb. In Weert zijn er in totaal 8 cliënten (peildatum maart 2019) die juist een lager pgb zouden ontvangen op basis van de nieuwe berekeningswijze.

Zie onderstaande tabel:

Tabel 1

	Huidig pgb-tarief exclusief vervoer	Nieuw pgb tarief (2020)	aantal cliënten Weert
Wmo begeleiding groep	€ 45,85	€ 34,65	6
Wmo kortdurend verblijf	€ 104,50	€ 83,72	2

Voor deze groep geldt dat 2020 een overgangsjaar is. Zij krijgen 1 jaar de tijd om zo nodig nieuwe prijsafspraken te maken met hun hulpverleners op basis van de nieuwe tarieven.

Resultaatgericht beschikken

Met de invoering van de Wmo 2015 zijn gemeenten breed verantwoordelijk geworden voor de maatschappelijke ondersteuning aan mensen die hierop aangewezen zijn. De wetgever

heeft bewust gekozen beleidsruimte aan gemeenten te laten. Op die manier kunnen gemeenten, met betrokkenheid van hun ingezetenen, op basis van lokaal te maken keuzen, zoveel mogelijk maatwerk bieden aan hun burgers. Dat heeft geresulteerd in een verscheidenheid aan uitvoeringspraktijken van maatschappelijke ondersteuning onder gemeenten. Binnen de aan gemeente toekomende beleidsruimte heeft zich een uitvoeringspraktijk ontwikkeld waarin er gemeenten zijn die beschikken in uren en gemeenten die beschikken op resultaat. In Midden-Limburg West wordt beschikt op resultaat bij de begeleiding en hulp bij het huishouden (in de vorm van diverse resultaat-profielen).

De minister van VWS is voornemens om een wetswijziging door te voeren, waarbij de bestaande uitvoeringspraktijk van het resultaatgericht werken wordt verankerd in de Wmo 2015. De kans bestaat dat als de wetswijziging wordt doorgevoerd de verordening op termijn op dit onderdeel aangepast dient te worden.

Collectieve ziektekostenverzekering

De gemeente Weert heeft met zorgverzekeraar CZ afspraken gemaakt over een collectieve zorgverzekering voor de sociale minima in onze gemeente. CZ heeft in een brief van 20 juni 2019 laten weten dat de collectieve korting op de basisverzekering verdwijnt vanaf 1 januari 2020. Dit jaar heeft CZ beoordeeld of het beleid op het verstrekken van korting op de premie van hun verzekeringen nog voldoet. Naar aanleiding van deze beoordeling hebben zij besloten dat de collectieve korting op de basisverzekering in het collectieve contract per 1 januari 2020 verdwijnt. De korting op de premie van de aanvullende verzekeringen blijft in 2020 hetzelfde als in 2019. Op de inhoud van de aanvullende verzekeringen komt waarschijnlijk een aanpassing. Hoe deze aanpassingen er precies uitzien, is nog niet bekend. In september ontvangen wij hierover meer informatie. CZ is overigens niet de enige zorgverzekeraar waarmee de gemeente Weert afspraken heeft gemaakt over een collectieve zorgverzekering. De andere zorgverzekeraar heeft aangegeven de collectieve korting te blijven toepassen en dezelfde dienstverlening te bieden.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Pgb

De nieuwe tariefstructuur van de pgb's gaat in per 1 januari 2020. De uitgaven pgb stijgen hierdoor ten opzichte van de huidige tariefstructuur vanaf 2020. De verwachte financiële gevolgen voor 2020 zijn in onderstaande tabel opgenomen. Vanaf 2021 wijzigen de tarieven jaarlijks op dezelfde manier als de tarieven zorg in natura.:

Totaal	Vershil	Vershil %
<i>Begeleiding</i>	+ € 40.200	20%
<i>Hulp bij het huishouden</i>	+ € 1.300	1,1%
<i>Totaal</i>	€ 41.500	13,1%

De financiële gevolgen worden verwerkt in de begroting 2020 en de exploitatieopzet Wmo begeleiding, die deel uitmaakt van de begroting 2020 en verder.

Abonnementstarief

De financiële gevolgen van de invoering van het abonnementstarief zijn reeds verwerkt in de begroting 2019.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

De uitvoering van deze verordening ligt in handen van het team Wmo van de afdeling Werk, Inkomen en Zorgverlening.

Communicatie/participatie

Inspraak

De inspraakperiode staat gepland van 9 juli 2019 tot en met 12 augustus 2019. Het concept van de verordening zal ter inzage liggen in het stadhuis en wordt per e-mail verzonden naar de leden van de Participatieraad. De gemeenten Nederweert en Leudal zullen op dezelfde wijze het concept van de verordening bekend maken.

Pgb

Cliënten die begeleiding en/of hulp bij het huishouden inkopen met behulp van een persoonsgebonden budget worden tijdig geïnformeerd over wijzigingen. Ook dienen de nieuwe pgb-tarieven doorgegeven te worden aan de Sociale Verzekeringsbank.

CAK

De beleidskeuzes met betrekking tot de bijdrage in de kosten moeten, jaarlijks aan het CAK worden doorgegeven, ook als er sprake is van ongewijzigd beleid. Als het CAK geen informatie ontvangt van een gemeente, zal het CAK ervan uitgaan dat er geen gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid om nadere regels te stellen. Het CAK gaat er dan vanuit dat er altijd een bijdrage zal worden gevraagd, er geen minimabeleid wordt toegepast, er geen verlaagd tarief is en geen bijdrageplicht voor de ouder van een minderjarige met woningaanpassing. De beleidskeuzes moeten zo mogelijk uiterlijk 30 november voorafgaand aan het betreffende kalenderjaar worden aangeleverd, zodat het CAK-wijzigingen tijdig kan implementeren. Wijzigingen van deze beleidspunten kunnen niet met terugwerkende kracht worden doorgevoerd.

Overleg gevoerd met

Intern:

J. Brouwer (regionaal beleidsadviseur sociaal domein), M. Rosbergen (juridisch beleidsadviseur), D. Louwers (business controller sociaal domein), P. Vos (financieel beleidsadviseur), P. Hecker (medewerker bezwaar en beroep).

Extern:

L. Linden (beleidsmedewerker Wmo, Leudal), N. Kessels (beleidsmedewerker Wmo/PW, Nederweert), N. Schroeten (kwaliteitsmedewerker/medewerker bezwaar en beroep, Nederweert), E. Barentsen (jurist, Leudal), E. Monteiro (beleidsmedewerker Wmo, Roermond).

Bijlagen

- Bijlage 1 – Concept verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020
- Bijlage 2 - Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020
- Bijlage 3 – Was/wordt-lijst
- Bijlage 4 - Notitie "Eigen bijdrage Wmo: een andere koers"

