

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel:	DJ-661112
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek (0495-575487)	Zaaknummer:	627657
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie:	Openbaar

Onderwerp

Subsidie 2019 Bureau Jeugdzorg Limburg voor de Crisisdienst Jeugd.

Voorstel

1. Met toepassing van artikel 14 van de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017' (hardheidsclausule), een maximale subsidie te verlenen aan de stichting Bureau Jeugdzorg van € 26.725 voor het basispakket crisisdienst jeugd voor de periode januari tot en met juni 2019 en de aanvraag met betrekking tot deze activiteit voor het resterende deel te weigeren, conform bijgevoegde beschikking;
2. Met toepassing van artikel 14 van de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017', een subsidie te verlenen aan de stichting Bureau Jeugdzorg van maximaal € 14.390 voor het pluspakket crisisdienst jeugd voor de periode januari tot en met juni 2019 en de aanvraag met betrekking tot deze activiteit voor het resterende deel te weigeren, conform bijgevoegde beschikking;
3. Met toepassing van artikel 14 van de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017', subsidie te verlenen aan de stichting Bureau Jeugdzorg van maximaal € 7.754 voor de ondersteuning van het beschermingsplein voor de periode januari tot en met december 2019, conform bijgevoegde beschikking;
4. Met toepassing van artikel 14 van de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017', een subsidie te verlenen aan de stichting Bureau Jeugdzorg van maximaal € 3.968 voor de aansluiting CJG - BJZ voor de periode januari tot en met december 2019, conform bijgevoegde beschikking;
5. Conform bijgaand concept mandaatbesluit, mandaat te verlenen aan de teamleider van de Crisisdienst jeugd van de stichting Bureau Jeugdzorg Limburg binnen de kaders van de Jeugdwet en de Samenwerkingsafspraken hulpverlening om in acute situaties te besluiten spoedeisende hulp in de vorm van ambulante crisishulp en crisisopvang in het kader van jeugdzorg in te zetten en de stichting Bureau Jeugdzorg hierover via bijgevoegde brief te informeren en te verzoeken om terugzending van bijgevoegde instemmingsverklaring.

Weert, 23 januari 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WVF	PS
	akkoord		<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>
	bespreken		<i>[Handwritten signature]</i>					
Soort besluit: Besluit college		12.02.2019						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 12-02-2019

Nummer:

De secretaris, *[Handwritten signature]*

11

Inleiding

Op 13 november jl., ingekomen 15 november jl., heeft stichting Bureau Jeugdzorg (verder: BJJ) een subsidieaanvraag (bijlage 1) ingediend voor 2019 voor:

1. de crisisdienst jeugd (CdJ);
2. de ondersteuning beschermingsplein;
3. de aansluiting BJJ-CJG (Centrum voor Jeugd en Gezin).

Naar aanleiding van dit subsidieverzoek zijn er vragen gesteld over met name het onderdeel crisisdienst jeugd (CdJ) waarover tot eind 2018 nog gesprekken zijn gevoerd met BJJ, afstemming met Noord-Limburg heeft plaatsgevonden en ontwikkelingen in Zuid-Limburg moesten worden afgewacht.

Hierdoor kon er niet eerder een besluit worden genomen op de subsidieaanvraag binnen de in de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017' gestelde termijn van 1 oktober 2018 (artikel 7, lid 2). Onder de kop 'argumenten' wordt dit nader toegelicht. BJJ is reeds van uitstel met betrekking tot de besluitvormingstermijn op de hoogte gebracht.

Beoogd effect/doel

Door middel van deze subsidieverlening wordt BJJ in staat gesteld om de Crisisdienst Jeugd uit te voeren, zodat er 24 uur per dag 7 dagen per week kan worden *gehandeld* bij spoedeisende situaties waarbij jeugdigen betrokken zijn en wordt de expertise van BJJ bij het beschermingsplein jeugd en bij het Centrum voor Jeugd en Gezin geborgd.

Argumenten

Ten aanzien van beslispunt 1 en 2:

1. *Hoewel de aanvraag te laat is ingediend, wordt voorgesteld om de aanvraag wel te behandelen, omdat er redelijke gronden zijn aan te wijzen waardoor BJJ niet te verwijten is dat zij deze aanvraag pas veel later kon indienen.*

De subsidieaanvraag van BJJ is gezien de vereisten van de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017' te laat ingediend. Op basis van artikel 6 lid 1 van genoemde regeling had deze vóór 1 mei 2018 ingediend moeten zijn.

Op basis van artikel 14 van de 'Subsidieregeling Professionele Instellingen Weert 2017' wordt voorgesteld om de hardheidsclausule toe te passen en de aanvraag van BJJ toch in behandeling te nemen, aangezien er redelijke gronden zijn aan te wijzen waardoor BJJ niet te verwijten is dat zij deze aanvraag pas veel later kon indienen. Onverkorte toepassing van de termijn zou in dat geval tot onevenredig nadelige gevolgen leiden (niet in behandeling nemen van de aanvraag). De belangrijkste redenen waarom de aanvraag te laat is ingediend, zijn gelegen in een aantal onzekerheden ten aanzien van het onderdeel crisisdienst jeugd (CdJ):

- Verbetertraject crisis

Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hebben samen een verbetertraject crisis doorlopen. Dit traject is recentelijk afgerond. De resultaten en bijbehorende vernieuwde samenwerkingsafspraken zijn eind 2018 aan uw college voorgelegd (DJ-620315). Gedurende dit traject werd helder dat de resultaten van invloed zouden (kunnen) zijn op de dienstverlening van de CdJ. Dit betekent dat BJJ heeft gewacht om een meer op de ontwikkelpraktijk gerichte aanvraag te kunnen doen;

- Ontwikkelingen Zuid-Limburg

Om de crisisinterventietaken te kunnen uitvoeren, kent de CdJ een bereikbaarheidsdienst. De CdJ voerde deze taak tot en met 2018 uit voor alle gemeenten in Limburg. De jeugdzorgregio Zuid-Limburg heeft haar eigen verbetertraject crisis doorlopen en heeft daaruit geconcludeerd dat een andere wijze van verwerving van de crisishulp, van interventie tot nazorg (het gehele traject, waaronder dus ook de crisisinterventie die door de CdJ werd uitgevoerd) de oplossing voor inhoudelijke en financiële knelpunten zou kunnen vormen. De gunning binnen dit traject heeft op 18 december 2018

plaatsgevonden. Pas op dat moment werd duidelijk dat de CdJ geen partij meer zal zijn in Zuid-Limburg vanaf juli 2019. Dit betekent concreet dat de bereikbaarheidsdienst die voorheen bekostigd werd door vier jeugdzorgregio's samen, nu nagenoeg geheel door drie jeugdzorgregio's (Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost) bekostigd dient te worden. Met name het 'uitstappen van Zuid' uit de CdJ brengt daardoor een grote kostenstijging voor de overige drie jeugdzorgregio's met zich mee vanaf juli 2019.

2. Voorgesteld wordt om voorsnog voor een half jaar subsidie te verlenen voor CdJ en pluspakket, omdat er vanaf juli 2019 een nieuwe situatie ontstaat waarvan de gevolgen nog niet duidelijk zijn.

Vanaf juli 2019 regelt de regio Zuid-Limburg de uitvoering crisisdienst jeugd op een andere manier. Concreet betekent dit dat er tot en met juni 2019 nog niet veel verandert ten aanzien van de kosten voor de subsidie verlenende gemeenten voor de inzet van de CdJ: ook de regio Zuid-Limburg 'doet nog mee' en daarmee worden de kosten voor de bereikbaarheidsdienst nog over de vier regio's verdeeld.

3. De subsidieverlening voor de CdJ is hoger dan voorgaande jaren, omdat op basis van het ontwikkeltraject is gekozen voor een pluspakket.

Voor de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost vindt wel een kostenstijging plaats vanwege het feit dat op basis van het ontwikkeltraject (en de eerder door u vastgestelde samenwerkingsovereenkomsten) is gekozen voor een 'pluspakket'. Het verbetertraject crisis laat zien dat de CdJ positief beoordeeld wordt. De CdJ presteert goed: er is een hoge expertise opgebouwd om crises 'af te vangen', hetgeen betekent dat crises waar mogelijk worden gede-escaleerd en niet hoeven te leiden tot bijvoorbeeld een crisisopvang.

Juist deze hoge deskundigheid, positieve resultaten en hoge mate van tevredenheid bij het veld van aanbieders en andere melders van crises, heeft in het verbetertraject geleid tot de conclusie dat de CdJ een versterkte rol kan vervullen in haar toegangsrol tot crisisopvang.

Het genoemde pluspakket komt tegemoet aan de verbeterafspraken uit het ontwikkeltraject en behelzen in grote lijnen:

- Eén integrale crisisdienst voor alle doelgroepen

Er wordt stevige expertise ingezet van GGZ, LVB en Jeugd- en Opvoedhulp aan de voorkant bij de CdJ voor de vraagverheldering en triage van crises en crisisinterventie. Er wordt daarom gewerkt met één integrale crisisdienst voor de diverse doelgroepen waarbij burgers, hulpverleners, politie, artsen, Gecertificeerde Instellingen en gemeentelijke toegangen kunnen melden.

- Het toevoegen van de preventieve taak

De CdJ heeft ook een preventieve taak waar de gemeentelijke toegangen optimaal gebruik van maken. Het gaat hierbij om de inzet van de expertise van en ervaring met crisisinterventie van de CdJ om crisissituaties te voorkomen en ter evaluatie om van te leren voor volgende casussen.

4. Naast inhoudelijke voordelen heeft het pluspakket ook financiële voordelen.

Het pluspakket heeft zoals hiervoor aangegeven inhoudelijke voordelen. Uiteraard wordt met deze maatregelen ook getracht kosten te verlagen, door niet alleen de instroom in de crisisdienst te verlagen (via de verhoogde expertise in de integrale toegang en via de preventieve functie), maar ook de uitstroom te versnellen (via de afspraak dat een kind maar een week 'in crisisopvang' mag en hoeft te zitten). In de laatste situatie betekent dat er eerder gekeken kan worden naar veelal goedkopere reguliere vormen van jeugdhulp dan crisisopvang. Om hierbij een indicatie te geven van mogelijke besparingen:

- Het voorkomen van een plaatsing van een kind met verblijf voor een zware J-GGz crisis (jeugd geestelijke gezondheidszorg) crisis levert per etmaal een besparing op van ruim € 480;

- Het voorkomen van een individuele behandeling van een (L)VG ((licht) verstandelijk gehandicapt) levert een besparing op van ruim € 94 per uur. Het is op dit moment te vroeg om aannames te kunnen maken hoeveel de totale besparing op alle doelgroepen zal zijn, deze zal uiteraard wel worden gemonitord.

Ten aanzien van beslispunt 3 en 4:

1. *BJZ levert op verzoek van gemeenten en ketenpartners een bijdrage aan het beschermingsplein.*

Bureau Jeugdzorg Limburg ondersteunt het beschermingsplein met inzet van een GZ-psycholoog en een administratief medewerker. Over de omvang van de te realiseren inzet in 2019 heeft afstemming met de gemeenten in Midden-Limburg plaatsgevonden.

2. *De samenwerking tussen BJZ en CJG wordt ook in 2019 voortgezet.*

Het gaat dan om een gezamenlijke inzet in complexe situaties waarbij de toegevoegde inzet van expertise van de andere organisatie voor de maatregel of aan het einde van de maatregel een meerwaarde heeft. Aangezien de financiering van Bureau Jeugdzorg gekoppeld is aan de maatregel en er in dit geval geen sprake is van een maatregel, is hiervoor aanvullend subsidie nodig.

Ten aanzien van deze beide onderdelen zijn geen afwijkingen ten opzichte van het afgelopen jaar op te merken. Voor het onderdeel aansluiting BJZ-CJG geldt dat wordt afgerekend op daadwerkelijke kosten. Nu beide activiteiten enkel op Midden-Limburgse schaal worden uitgevoerd, kan deze subsidie voor het gehele jaar 2019 worden verleend.

Ten aanzien van beslispunt 5:

1. *Om de jeugdhulp waar nodig direct in gang te kunnen zetten, is het noodzakelijk BJZ als uitvoerder van de CdJ te manteren.*

De CdJ is bij uitstek een dienst die snel dient te kunnen optreden. Dit kan betekenen dat er zonder administratieve belemmeringen jeugdhulp moet kunnen worden ingezet indien dit noodzakelijk is.

Hoewel BJZ als uitvoerder van kinderbeschermingsmaatregelen de wettelijke bevoegdheid heeft om deze jeugdhulp in te zetten (formele toegang tot jeugdhulp), heeft zij dat niet als uitvoerder van de CdJ. In dat geval is er immers niet vanzelfsprekend een kinderbeschermingsmaatregel van toepassing. Om de jeugdhulp waar nodig toch in te kunnen laten zetten door de CdJ dient zij hiertoe formeel te worden gemandateerd door uw college. In bijlage 3 is dit mandaatbesluit toegevoegd. In bijlage 5 vindt u de brief en in bijlage 6 de instemmingsverklaring die ten behoeve hiervan aan BJZ zal worden verzonden. (Na ontvangst instemmingsverklaring, dient het mandaatbesluit bekend te worden gemaakt in het digitale gemeenteblad).

Kanttekeningen en risico's

1. *Vanaf juli 2019 worden de kosten voor de CdJ over minder gemeenten verdeeld, omdat de regio Zuid-Limburg vanaf dat moment de crisisdienst op een andere manier gaat organiseren.*

Hoewel er geen afspraken ten grondslag liggen tussen de vier jeugdzorgregio's ten aanzien van de inzet van de CdJ en de regio Zuid-Limburg daarmee volledig in 'haar recht' staat om een keuze te maken ten aanzien van verwerving binnen 'crisis', is de impact van deze keuze (financieel) dermate groot dat er bestuurlijk overleg tussen de vier regio's heeft plaatsgevonden. De regio Zuid-Limburg heeft hierin aangegeven zich op basis van de toelichting van de kosten (beter) bewust te zijn van deze impact. Op korte termijn worden er dan ook overleggen gepland met Zuid-Limburg en de gegunde partijen in Zuid-Limburg om de mogelijkheden van samenwerking (en dus het gezamenlijk blijven dragen

van een deel van de kosten) te verkennen. Ook met BJJ wordt gesproken over efficiëntie en het anders inrichten van taken om tot kostenbesparing te komen.

2. Tegen de gedeeltelijke weigering van subsidie voor de CdJ staat bezwaar en beroep open.

BJZ heeft subsidie aangevraagd voor het gehele jaar 2019. Door nu maar voor een half jaar subsidie te verlenen wordt de aanvraag gedeeltelijk geweigerd. Bij een subsidierelatie die langer dan drie jaren voortduurt voor in hoofdzaak dezelfde activiteiten kan gedeeltelijke weigering enkel plaatsvinden met inachtneming van een redelijke termijn (artikel 4:51 Awb). Een dergelijke termijn is echter niet gesteld aan BJJ. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de situatie zal zijn in de tweede helft van dit jaar. Nu BJJ nog geen redelijke termijn is gegund, zal gehele stopzetting van de subsidierelatie per 1 juli 2019, zonder enige vergoeding, niet zonder meer kunnen. In de verleningsbeschikking wordt daarom aangegeven dat de komende maanden gebruikt worden om te komen tot een besluit over inrichting en bekostiging van de toegang crisis. Dit kan gevolgen hebben voor de subsidierelatie met BJJ. De komende tijd blijven wij uiteraard met BJJ hierover in gesprek. Overigens is dit standpunt/ proces ook reeds aan BJJ medegedeeld. BJJ heeft hier met begrip voor de omstandigheden op gereageerd.

Tegen het besluit tot subsidieverlening kan bezwaar worden ingediend.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Ten aanzien van de te verlenen subsidie CdJ gelden de volgende uitgangspunten:

- Er is sprake van toekenning op basis van basispakket incl. pluspakket;
- De subsidie wordt verleend voor een half jaar, te weten van januari tot en met juni 2019.

De subsidieaanvraag is bijgevoegd als bijlage 1.

In bijlage 2 heeft BJJ de verschillende modellen (wel of niet met Zuid, wel of niet met pluspakket) toegelicht. Deze bijlage 2 bestaat uit 6 deelbijlagen.

De kosten voor de CdJ voor Midden-Limburg voor de eerste helft van 2019 worden als volgt berekend:

Onderdeel CdJ	Af te leiden uit	Kosten
Basispakket	Deelbijlage 2 uit bijlage 2	€ 135.526 (65%)
Pluspakket	Deelbijlage 4 uit bijlage 2: • JGGz en LVG (€ 64.037) • Preventieve inzet/ consultfunctie (€ 8.088)	€ 72.125 (35%)
Totaalpakket		€ 207.651 (100%)

Voor de ondersteuning beschermingsplein en aansluiting BJJ - CJG geldt dat subsidie wordt toegekend voor het gehele jaar 2019. De verdeling van de kosten over de gemeenten in Midden-Limburg vindt plaats via het model dat hierover voor eerdere jaren is afgesproken.

In **totaal** ziet de subsidieverlening er hiermee als volgt uit: (per gemeente te besluiten)

	%	CdJ, eerste half jaar 2019	Ondersteuning beschermingsplein 2019	Aansluiting CJG - BJJ 2019	Totaal
Echt-Susteren	13,3	€ 27.618	€ 5.198	€ 2.660	€ 35.476
Leudal	14,3	€ 29.694	€ 5.589	€ 2.860	€ 38.143
Maasgouw	8,9	€ 18.481	€ 3.473	€ 1.777	€ 23.731
Nederweert	5,5	€ 11.421	€ 2.121	€ 1.085	€ 14.627
Roerdalen	7,9	€ 16.404	€ 3.096	€ 1.584	€ 21.084
Roermond	30,3	€ 62.918	€ 11.854	€ 6.066	€ 80.838
Weert	19,8	€ 41.115	€ 7.754	€ 3.968	€ 52.837
Totaal	100	€ 207.651	€ 39.085	€ 20.000	€ 266.736

De voor Weert verleende subsidie wordt bevoorschot volgens het schema als opgenomen in de concept-beschikking (verantwoording op 6830003/6421000).

In de exploitatieopzet van jeugd (ter kennisname aangeboden in collegevoorstel verwerving (DJ-596315)) is rekening gehouden met een subsidie van € 63.514 voor BJZ. De subsidieverlening van € 52.837 past binnen deze raming.

Het subsidiebedrag voor het 2e halfjaar voor crisisdienst jeugd is nog geen onderdeel van de subsidieverlening. Gezien het subsidiebedrag voor het eerste halfjaar (€ 41.115) en de uittreding van de regio Zuid per 1 juli 2019 is de restant subsidieraming van € 10.677 onvoldoende om deze kosten op te vangen. Dit komt doordat in de raming met het pluspakket en mogelijke uittreding geen rekening is gehouden. Binnen de totale exploitatieopzet van jeugd is naar verwachting voldoende ruimte om deze hogere subsidiekosten in de begroting 2019 op te vangen.

Duurzaamheid

De activiteiten van BJZ waar deze subsidie voor verleend wordt, dragen bij aan de beleidsdoelstellingen en maatschappelijke effecten die de gemeente Weert wil bereiken in het sociaal domein: inwoners krijgen tijdig de juiste zorg op maat, gericht op herstel van zelfredzaamheid.

Uitvoering/evaluatie

Zoals bij de kanttekeningen aangegeven wordt het eerste half jaar van 2019 benut om te komen tot een besluit over inrichting en bekostiging van de toegang crisis. Dit kan gevolgen hebben voor de subsidierelatie met BJZ. De komende tijd blijven wij hierover uiteraard met BJZ en met alle jeugdzorgregio's in gesprek.

Communicatie/participatie

BJZ wordt op de hoogte gebracht van uw besluit tot subsidieverlening door middel van bijgevoegde concept-beschikking. Daarnaast wordt BJZ via bijgevoegde concept-brief op de hoogte gebracht van het mandaatbesluit, waarvoor zij de instemmingsverklaring getekend retour dient te zenden. Bovendien blijven wij met BJZ in gesprek over de subsidie voor de CdJ voor het 2^e half jaar.

Overleg gevoerd met

Intern: G. Poell (strategisch beleidsadviseur Sociaal Domein), P. Vos (financieel beleidsadviseur), regionale werkgroep 'juridisch' Midden-Limburg.

Extern: BJZ, jeugdzorgregio's Limburg.

Bijlagen

1. Subsidieaanvraag BJZ d.d. 13 november 2018;
2. Kostenoverzicht Crisisdienst Jeugd 2019;
3. Concept-mandaatbesluit Crisisdienst Jeugd gemeente Weert;
4. Concept-beschikking subsidie BJZ 2019;
5. Uitgaande brief mandaatbesluit, met verzoek tot instemmingsverklaring;
6. Instemmingsverklaring (bijlage bij bijlage 5).