

Verantwoording Project ‘Stimuleringsregeling wateropgave stedelijk gebied’

Zaaknummer SAS-2016-04158

Het project kent meerdere doelstellingen. Voor enkele doelstellingen is het eenvoudig om aan te tonen dat hieraan voldaan wordt. Voor andere doelstellingen is dit minder eenvoudig. Ook is het project er op gericht om klimaat bewust handelen door zoveel mogelijk externe partijen te laten uitvoeren. Dit maakt verantwoording achteraf extra complex. Het maken van afspraken over de verantwoording is voor de gemeente Nederweert ook van belang omdat ze deze verplichtingen moeten vastleggen richting andere gebruikers van de subsidie. Daarom willen wij graag vooraf afspraken met u maken over de wijze van verantwoording van het project. In dit document staan de gemaakte afspraken uit het overleg van 20 december 2017 over de verantwoording van de gemeente Nederweert aan de Provincie Limburg over het project “Stimuleringsregeling wateropgave stedelijk gebied” in het kader van de subsidie “Nadere subsidieregels Nieuwkomers Deltaplan Hoge Zandgronden 2016”.

Aan het overleg namen deel:

Marja Korevaar, Provincie Limburg

Harry ter Heegde, Provincie Limburg

Wim Caelers, gemeente Nederweert

Martin Houben, gemeente Nederweert

Giel van Eck, programmatrekker Waterklaar

Gert Middel, Waterschap Limburg.

Inhoudelijk

Oppervlakte af te koppelen regenwater

Deze gegevens zijn eenvoudig te verstekken. Dit zal gebeuren uitgesplitst per gemeente. Per gemeente wordt door de gemeente Nederweert een tabel aangeleverd aan de Provincie met percelen die zijn afgekoppeld (adres en/of kadastraal nummer) met het afgekoppelde aantal vierkante meters.

De gemeenten in het gebied van Waterpanel Noord hebben op basis van stimuleringsregelingen voor het afkoppelen van regenwater beschikkingen afgegeven aan burgers, bedrijven of andere private partners. Ook hebben deze gemeenten betalingsbewijzen van de subsidie. Deze gegevens worden niet bijgeleverd in de verantwoording aan de Provincie maar zijn op aanvraag beschikbaar. Verantwoording van de betaling geschiedt primair door middel van de accountantsverklaring.

Aantoonbare bewustwording burgers

Het zijn vooral de waterbewuste burgers die meedoen met het afkoppelproject. Het is echter niet altijd duidelijk of de burgers vanuit ideële doelstellingen gaan afkoppelen of om het geld. Voorgesteld wordt om voor dit onderdeel de volgende gegevens te overleggen:

- Oplevering cursus en aantal gegeven cursussen voor ambassadeurs
- Oplevering cursussen voor het basisonderwijs en het aantal proefcursussen
Hoeveel scholen uiteindelijk de cursus gedurende de looptijd van het project gaan geven is niet te geven.
- Aantal bezoeken website en sociale media.
- Aantal mensen die gebruik hebben gemaakt van de “Stimuleringsregelingen voor afkoppelen regenwater private terreinen.

Aantoonbare advisering stratenmakers bedrijven en hoveniers

Het project is er op gericht dat er lesmaterialen worden ontwikkeld die landelijk vrij van rechten gebruikt kunnen worden door instanties, opleidingsinstituten en onderwijsinstellingen. Voorgesteld wordt om bij oplevering aan te tonen dat;

- Er lesmateriaal is ontwikkeld voor deze categorieën;
- Het aantal proefcursussen dat is georganiseerd, inclusief het aantal deelnemers aan de proefcursussen
- Het aantal mensen dat de cursussen na oplevering van het lesprogramma volgt is niet aan te leveren omdat de cursussen vrij van rechten worden opgeleverd, worden gedownload, verspreid en/of als e-learning te volgen zijn.

Aantoonbare aanvulling grondwater

We stellen voor de aanvulling van het grondwater aan te tonen door een algemene berekening van de hoeveelheid regenwater dat door het afkoppelen van regenwater binnen het project wordt toegevoegd aan het grondwater (in m³). Deze berekening wordt uitgevoerd voor het totale projectgebied. Dit berekenen we voor de eindsituatie door het afgekoppelde verhard oppervlak vermenigvuldigen met de jaarlijkse neerslag dat hier op valt. Er wordt hierdoor een beeld gekregen van de totale aanvulling van de grondwatervoorraad. Effecten op de grondwaterstand worden niet bepaald. Monitoring van de effecten op het grondwater is niet haalbaar en doelmatig.

Meer groen en vermindering hittestress.

Voorgesteld wordt om de verantwoording van dit onderdeel aan te tonen via het aantal m² afgekoppeld oppervlak. Op basis van expert-judgement en ervaringen van de gemeentelijke afkoppeladviseurs - die mensen thuis adviseren over afkoppelen regenwater - maken we een inschatting van het percentage van de afgekoppelde vierkante meters dat bovengronds wordt afgekoppeld inclusief het deel dat wordt afgekoppeld door ontstenen/vergroenen. In die situaties leidt afkoppelen namelijk tot behoud en vergroten van groen in tuinen. Zoals bekend heeft vergroenen van tuinen een positieve invloed op het tegengaan van hittestress op tropisch warme dagen. Door te rapporteren over bovengronds afkoppelen en ontstenen is indirect de bijdrage aan verminderen hittestress aangetoond.

Op de website van Waterklaar zal aandacht worden gegeven aan het verminderen van hittestress.

Afkoppeling vindt plaats op zeer verschillende wijze. Dit is afhankelijk van lokale mogelijkheden, wensen van de perceelegeenaar en de kosten. Het regenwater kan oppervlakkig en ondergronds opgevangen en geïnfiltreerd worden of een combinatie hiervan. Er kan ook gekozen worden voor meer groen in de tuin.

Uitvoering gezamenlijke publiekscampagne en website en bewijs van het gebruik van het provinciale logo indien sprake is geweest van publicaties.

Er wordt verantwoording afgelegd over de ontwikkelde communicatieproducten en publieksactiviteiten. Ook kan verantwoording afgelegd worden m.b.t. de website. Het project is op 1 januari 2017 van start gegaan. Dit betekent dat enkele producten al gedrukt waren voordat de subsidiebeschikking is afgegeven. Op deze producten stond nog niet het logo van de provincie. Er wordt verantwoording afgelegd voor het plaatsen van het logo van de provincie op die producten die gemaakt zijn na 23 mei 2017.

Wanneer gemeente Nederweert (of koepel van gemeentes) publiceert over het project zal gebruik worden gemaakt van het provinciale logo..

Kosten

Er wordt een overzicht opgesteld van alle subsidiabele kosten conform de Provinciale subsidiebeschikking (Zaaknummer SAS-2016-04158, kenmerk 2017/36549). Aandachtspunt is dat door de aanvrager verrekenbare dan wel compensabele BTW niet subsidiabel is.

Bij de eindverantwoording dient een dergelijk overzicht inderdaad (voorzien van controleverklaring van de onafhankelijke accountant) te worden aangeleverd.

Juridisch:

Instandhoudingsplicht

In artikel 20 van de Algemene subsidieverordening 2017 staat:

Het object waarvoor een subsidie is verleend van € 25.000,00 of meer mag niet binnen een periode van 10 jaar na realisering daarvan worden vervreemd, verhuurd, met hypotheek of andere zakelijke rechten worden bezwaard dan wel geheel of gedeeltelijk aan de in de aanvraag omschreven bestemming worden onttrokken, tenzij Gedeputeerde Staten hier uitdrukkelijk toestemming voor verlenen.

Er zijn nog geen deelnemers die meer dan 25.000,- subsidie per object ontvangen. Daarbij definiëren wij het object als de woning of gebouw waar de afkoppeling heeft plaatsgevonden. De instandhoudingsplicht zoals in artikel 20 staat vermeld is ons inziens in die situaties niet van toepassing. Waar objecten wel boven de € 25.000 subsidie ontvangen, wordt een instandhoudingsplicht opgenomen richting de gebruiker van de subsidie. Voor de beleidsregel "Subsidieverlening afkoppelen regenwater private terreinen" waarin de bijdrage van het Waterschap Limburg aan de gemeentelijke stimuleringsregelingen is geregeld, is een instandhoudingsplicht al opgenomen onder onderdeel F (aanvraag en vaststelling), artikel 6.

Regelgeving m.b.t. aanbesteding.

Naar onze mening is deze opdracht niet aanbestedingsplichtig vanuit Provinciale-, Nationale- en Europese regelgeving. Belangrijkste argumentatie hiervoor:

- Het betreft particuliere deelnemers die zelf of bij een leverancier (naar eigen keuze) materiaal kopen en dit zelf betalen.
- De particuliere deelnemer fungeert derhalve zelf als opdrachtgever

Op basis van deze argumenten lijkt het onwaarschijnlijk dat de opdracht moet worden aanbesteed.

De subsidie is echter ook verstrekt voor een deel "overkoepelende schil" en het is de eigen verantwoordelijkheid van de gemeente om daarbij, indien van toepassing, de Europese en/of nationale aanbestedingsregels in acht te nemen. Bij het verzoek tot vaststelling moet de gemeente Nederweert een verslag overleggen waaruit blijkt op welke wijze invulling is gegeven aan de eisen (aanbestedingsprocedures en procedurevoorschriften) van de geldende Europese en/of nationale aanbestedingsverplichtingen. De controleverklaring van de onafhankelijke accountant strekt zich mede uit over de getrouwheid van dat verslag.

Accountantsverklaring

De gemeente Nederweert neemt de verplichting tot een accountantsverklaring op als voorwaarde aan gemeenten die gebruik maken van de Provinciale subsidie. Deze accountantsverklaringen worden door de gemeente Nederweert aan het eind van de looptijd van de subsidieperiode aan de Provincie aangeleverd. De verantwoordelijk hiervoor berust bij de gemeente Nederweert als subsidieontvanger.

Subsidiehouder/ontvanger

De gemeente Nederweert is subsidieaanvrager en –ontvanger van de DHZ-subsidie. De gemeente heeft aangegeven dat ze, indien mogelijk, graag willen dat een andere partner van Waterpanel Noord de subsidieverplichtingen van de gemeente gaat overnemen gedurende de uitvoering van het project. Wat de Provincie betreft is dit mogelijk. Hiertoe moet een wijzigingsverzoek bij de Provincie worden ingediend, ondertekend door zowel de gemeente Nederweert als de beoogde nieuwe subsidieontvanger. Uiteraard moet de nieuwe subsidieontvanger een partij zijn die als “nieuwkomer” aan te merken is in de “Nadere subsidieregels Nieuwkomers Deltaplan Hoge Zandgronden 2016” en te voldoen aan de overige in de subsidieregeling opgenomen voorwaarden. Verder dient de nieuwe subsidieontvanger het project waarvoor subsidie is verleend volledig ongewijzigd uit te voeren en alle verdere verplichtingen uit de subsidiebeschikking volledig ongewijzigd over te nemen.