

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Harold Schoenmakers (0495-575540)	DJ-857854
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer:
		857850
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Belastingverordeningen en beleidsregels 2020

Voorstel

1. Vast te stellen de:

- Leidraad invordering gemeentelijke belastingen 2020
- Leidraad invordering privaatrechtelijke vorderingen 2020
- Beleidsregels toekennen ambtshalve vermindering belastingaanslagen 2020
- Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2020
- Besluit privaatrechtelijke tarieven 2020
- Tarieventabel staangeld 2020.

2. In te trekken de Beleidsregels voor het opleggen van bestuurlijke boeten bij gemeentelijke belastingen 2019.

3. De raad voor te stellen in te stemmen met de:

- Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2020

Weert, 7 oktober 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 12-11-2019

Nummer: 4

De secretaris,

- Verordening op de kwijschelding gemeentelijke belastingen 2020
- Wegsleefverordening 2020.

Inleiding

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijk begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen.

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen en tarieven vormen een uitwerking van het beleid zoals geformuleerd in de begroting, dit in algemene zin en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Daarnaast kunnen er andere inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in formeel wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

Wetgeving

In artikel 216 van de Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, door het vaststellen of intrekken van een belastingverordening.

In artikel 217 van de Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld, Artikel 219 van de Gemeentewet geeft tenslotte aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag in beginsel, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

Tariefswijzigingen

Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2020

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is de gemeente verplicht om jaarlijks de waarde van alle onroerende zaken binnen de gemeente opnieuw vast te stellen. Uit de jaarlijkse herwaardering blijkt dat de waarden van de woningen met peildatum 1 januari 2019 met een gemiddelde van 6,58% gestegen zijn. De waarden van niet-woningen zijn met een gemiddelde van 4,35% gestegen. Rekening houdend met deze waardeontwikkelingen en de indexering van de begrote opbrengst met + 2,4% t.o.v. het belastingjaar 2019 worden de percentages onroerende-zaakbelastingen als volgt vastgesteld:

- eigenarenbelasting woning 0,1117 % (2019: 0,1160 %)
- eigenarenbelasting niet-woning 0,2079 % (2019: 0,2119 %)
- gebruikersbelasting niet-woning 0,1265 % (2019: 0,1289 %)

Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2020

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. Door een stelselwijziging in het GRP wordt voorgesteld de tarieven rioolheffing 2020 met 15% te verlagen. Het tarief voor een huishouden bedraagt voor 2020 € 215,04 (2019 : € 249,96). De rioolheffing is daarmee kostendekkend.

Verordening op de heffing en invordering van reinigingsheffingen 2020

Op basis van de Wet milieubeheer worden reinigingsheffing geheven om de kosten

van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafval te bestrijden. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten die gepaard gaan met de afvalinzameling en -verwerking.

Door een nieuwe aanbesteding vallen de kosten van afvalinzameling en -verwerking met een bedrag ad. € 700.000,-- op jaarbasis hoger uit ten opzichte van het huidige contract. Uitgangspunt bij de bepaling van het tarief voor de afvalstoffenheffing is volledige kostendekkendheid.

Voorgesteld wordt om de noodzakelijke stijging van de afvalstoffenheffing over twee jaren te laten verlopen. Voor 2020 zal wordt voorgesteld om het tarief met € 18,00 op jaarbasis te verhogen. De tarieven voor een huishouden per jaar zijn dan voor

een éénpersoonshuishouden € 207,84 (2019: € 189,96),
tweepersoonshuishouden € 227,28 (2019: € 209,40),
meer dan tweepersoonshuishouden € 248,52 (2019: € 230,64).

Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2020

Een gemeente maakt kosten voor voorzieningen die ook door niet-inwoners (recreanten, arbeidsmigranten en forensen) worden gebruikt, maar krijgt daarvoor geen vergoeding uit het gemeentefonds. De opbrengst van de toeristenbelasting is niet bedoeld om de kosten van toeristische voorzieningen te dekken, maar komt ten gunste van de algemene middelen van de gemeente.

Voorgesteld wordt om de toeristenbelasting voor 2020 te verhogen van € 1,99 tot € 2,15 per nacht. Voor verblijf op een camping wordt voorgesteld het tarief te verhogen van € 1,36 naar € 1,47.

Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2020

Parkeerbelasting wordt geheven voor het parkeren van een voertuig op een aangewezen plaats en tijdstip of voor verleende parkeervergunningen en -abonnementen.

De parkeeropbrengsten in de begroting 2020 en verder zijn gebaseerd op historische gegevens en wordt een stijging van het tarief van € 1,30 naar € 1,50 per uur en voor het dagtarief van € 5,00 naar € 6,00 voorgesteld.

Het tarief van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen wordt met € 1,80 verhoogd tot het wettelijke maximum tarief van € 64,50. Dit maximum tarief is conform het Besluit gemeentelijke parkeerbelastingen dat jaarlijks door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt vastgesteld. Dit bedrag groeit jaarlijks mee met het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie.

Verordening op de heffing en de invordering van leges 2020

Bij het samenstellen van de begroting 2020 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Op basis van de prijsinflatiecorrectie is er een algemene tariefsverhoging van 2,4% doorgevoerd. In enkele gevallen is er sprake van een extra tariefsverhoging of een tariefbevrozing in verband met bijvoorbeeld Rijksregelgeving of het streven naar kostendekkendheid van de verleende dienst.

Gemiddelde woonlasten meerpersoonshuishouden 2020

De voorgestelde wijzigingen van de tarieven resulteren in de navolgende gemiddelde woonlasten:

Gemiddelde woonlasten	2019	2020
OZB	273,00	279,60
Rioolheffing	249,96	215,04
Afvalstoffenheffing meerpersoons huishouden	230,64	248,52
Totale gemiddelde woonlasten	753,60	743,16

Beoogd effect/doel

Vaststellen van de verordeningen 2020 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2020. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden de meest recente ontwikkelingen (formele wetgeving en jurisprudentie) op het gebied van de belastingen en rechten meegenomen. Met de vaststelling van de voorliggende belastingverordeningen kunnen er in 2020 fiscaal-juridisch juiste en financieel goed onderbouwde belastingaanslagen worden opgelegd. Hiermee worden de begrote gemeentelijke inkomsten gewaarborgd.

Argumenten

In dit voorstel treft u de overwegingen aan die leiden tot de vaststelling van de tarieven 2020, waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2020 begrote bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2020 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten.

In verband met een efficiënte uitvoering van de belastingverordeningen zijn de tarieven van verordeningen waarbij de belastingplicht in de loop van het jaar kan ingaan of een ontheffing (teruggave) in de loop van het jaar kan plaatsvinden aangepast, zodat de jaartarieven deelbaar zijn door twaalf.

Nadere regels vast te stellen door het college

Het artikel over het stellen van nadere regels door het college is uit de verordeningen geschrapt conform het advies van de VNG (ledenbrief 5 augustus 2019). De aanduiding 'nadere regels' heeft een andere kwalificatie (delegatie) dan de bepaling beoogde.

Bij invoering van de Derde tranche Algemene wet bestuursrecht is een aantal regelgevende bevoegdheden van de raad overgegaan op het college. De VNG heeft toen de bepaling over het geven van nadere regels door het college in de modelverordeningen gemeentelijke belastingen opgenomen. Dit is gebeurd om duidelijk te maken dat er naast de belastingverordening nog andere regels over de heffing en de invordering van gemeentelijke belastingen (kunnen) gelden. De VNG was het hierbij niet te doen om de gedelegeerde bevoegdheid om nadere regels te stellen, maar om bevoegdheden die het college ook zonder deze bepaling heeft. Gelet op de kwalificatie van 'nadere regels' en het gegeven dat er ook nog uitvoerings- en beleidsregels over de heffing en de invordering bestaan, heeft de VNG de bepaling over het geven van nadere regels door het college geschrapt.

Beleidsregels voor het opleggen van bestuurlijke boeten bij gemeentelijke belastingen

De BsGW heeft aangegeven dat zij in de praktijk geen gebruik maken van het opleggen van bestuurlijke boeten bij gemeentelijke belastingen. Het verder in stand houden van de beleidsregels is derhalve niet opportuun. Geadviseerd word deze beleidsregels met ingang van 1 januari 2020 in te trekken.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De financiële gevolgen zijn in de begroting 2020 verwerkt. Dit besluit heeft geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

N.v.t.

Uitvoering/evaluatie

Via de tussentijdse rapportages en de jaarrekening wordt de raad geïnformeerd over de stand van zaken van de realisatie van de begrote opbrengsten gemeentelijke belastingen en rechten.

Communicatie/participatie

Na vaststelling van de belastingverordeningen en tarieventabellen door de raad dient publicatie en ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet te geschieden. De datum van inwerkingtreding van voornoemde besluiten is gesteld op 1 januari 2020.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Hoofd afdeling Financiën en Control;
- Financieel consulenten;
- Verantwoordelijke beleidsadviseurs- en medewerkers.

Extern:

- Leo Kunkels, medewerker fiscaal juridische zaken - BsGW;
- Twan Hanssen, accountmanager / juridisch adviseur – BsGW;
- Jan van Bommel, juridisch adviseur / beleidsmedewerker – BsGW.

Bijlagen:

- Concept-raadsvoorstel

- Leidraad invordering gemeentelijke belastingen 2020
- Leidraad invordering privaatrechtelijke vorderingen 2020
- Beleidsregels toekennen ambtshalve vermindering belastingaanslagen 2020
- Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2020
- Besluit privaatrechtelijke tarieven 2020
- Tarieventabel staangeld 2020

- Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2020
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2020
- Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2020
- Wegsleepverordening 2020

