

Afdeling	: F&C - Financiën	Raadsvoorstel: DJ-865369
Naam opsteller voorstel	: Hein Aalders h.aalders@weert.nl / 0495-575509	Zaaknummer: 861746
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Agendapunt: 16

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking gemeenten en waterschappen (BsGW)

Voorstel

1. Uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling BsGW;
2. Het college toestemming te geven te beslissen tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde wijzigingsvoorstel;
3. In te stemmen met en het college toestemming te geven te beslissen tot instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Voerendaal en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
4. In te stemmen met en het college toestemming te geven tot instemming met de uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Voerendaal en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn toegetreden.

Inleiding

De GR BsGW is aan herziening toe. Enerzijds is dit omdat er een aantal wettelijke wijzigingen plaatsgevonden hebben die om aanpassing vragen. Anderzijds is het beleidsveld lokale belastingen een verantwoordelijkheid die bij het college/dagelijks bestuur belegd is. Het is van belang dat besluiten tot toetreding correct genomen zijn en genomen worden. Alleen dan kunnen bevoegdheden helder, juist en eenduidig naar BsGW als uitvoeringsorganisatie worden overgedragen. Derhalve ligt deze gewijzigde versie van de GR nu voor.

Deze wijzigingen hebben geen enkele invloed op de informatieplicht richting Raden/Algemeen Bestuur noch op de bevoegdheden van deze organen als het gaat om vaststelling van lokaal beleid, tarieven en meer.

In haar vergadering van 10 oktober 2019 heeft het Algemeen Bestuur BsGW ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BsGW.

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad uw college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen. Nadat de raad haar toestemming heeft verleend dient het college vervolgens een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

De inhoud van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling BsGW is vastgesteld door besluitvorming in de vergadering van het Algemeen Bestuur van BsGW.

Aan uw raad wordt gevraagd deze gevraagde toestemming te verlenen.

Beoogd effect/doel

Met deze wijziging wordt de GR BsGW juridisch geheel in overeenstemming gebracht met de per 1 januari 2015 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

Op 1 januari 2015 is de Wet tot wijzigingen van de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en een aantal andere wetten in verband met de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur c.a. in werking getreden.

Deze wijziging van de Wgr voorziet allereerst in een uitgebreide en zelfstandige regeling van voor gemeenschappelijke regelingen belangrijke onderwerpen zoals bevoegdhedenverdeling en delegatie. De noodzaak tot een dergelijke regeling houdt verband met de dualisering van het gemeentebestuur die in 2002 heeft plaatsgevonden door middel van de Wet dualisering gemeentebestuur. Een andere belangrijke wijziging is de versterking van de controlerende positie van de gemeenteraad en het Algemeen Bestuur.

Zo is artikel 67a Wgr toegevoegd waarin het Dagelijks Bestuur de plicht krijgt om vóór 15 april van elk jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening voor het volgend jaar toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan het algemeen bestuur van het waterschap. Verder wordt de termijn van artikel 68 lid 1 Wgr voor het geven van een zienswijze op begrotingen door raden van de deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap verlengd van zes naar acht weken. Hierdoor hebben deze besturen meer tijd om hun zienswijze voor te bereiden en onderling overleg te voeren.

Met de wetswijziging wordt in artikel 19a Wgr ook de (verantwoordings)verhouding tussen het Algemeen bestuur en het Dagelijks Bestuur gewijzigd. Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat het Dagelijks Bestuur en elk van zijn leden verantwoording schuldig zijn aan het Algemeen Bestuur. Het tweede lid verplicht het Dagelijks Bestuur om (uit eigen beweging) het Algemeen Bestuur alle inlichtingen te geven die het voor de uitoefening van haar taak nodig heeft (een actieve informatieplicht). Tenslotte geeft het derde lid het Algemeen Bestuur de bevoegdheid om een lid van het Dagelijks Bestuur te ontslaan als het daarin geen vertrouwen meer heeft.

De wetswijziging introduceert voorts nieuwe wetsartikelen over de samenstelling van het Algemeen Bestuur. Indien de gemeenschappelijke regeling uitsluitend is getroffen door colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk het dagelijks bestuur van het waterschap dient het Algemeen Bestuur uitsluitend uit collegeleden respectievelijk leden van het dagelijks bestuur van het waterschap te bestaan (artikel 13 lid Wgr).

De bevoegdheid tot het benoemen van ambtenaren belast met het heffen en invorderen van belastingen is een bevoegdheid van het college dan wel het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit uitgangspunt is neergelegd in deze wijziging van de Gr BsGW (artikel 5 en 6 BsGW). De gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap behouden uiteraard hun exclusieve bevoegdheden tot het invoeren en wijzigen van belastingverordeningen.

Mede als gevolg van de beoogde versterking van de positie van het Algemeen Bestuur is in de wet bepaald dat de leden van het Dagelijks Bestuur niet de meerderheid van het Algemeen Bestuur mogen uitmaken.

Naast de wetswijziging was het ook wenselijk om de gehele regeling tekstueel en juridisch te bezien.

De wijziging van de GR BsGW treedt pas in werking nadat deze is gepubliceerd. Conform de Wgr vindt publicatie plaats door het college van de gemeente van de plaats van vestiging. Voor alle duidelijkheid is in de regeling (artikel 35) opgenomen dat de gemeente Roermond deze werkzaamheden uitvoert.

De regeling treedt in werking op 1 januari 2011 (artikel 37). Deze datum blijft ongewijzigd aangezien het de datum is waarop de oorspronkelijke regeling in werking is getreden. Dit staat los van de wijziging van deze regeling die eerst in werking treedt na de vereiste publicatie.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Aan de aanpassingen van de GR BsGW zijn verder geen personele of financiële gevolgen verbonden.

Uitvoering/evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie

Gewijzigde GR BsGW wordt door BsGW (gemeente Roermond) zelf conform de wettelijke voorschriften gepubliceerd.

Advies raadscommissie Middelen & Bestuur

De commissie acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad, als hamerstuk.

Bijlagen

1. GR BsGW met door te voeren wijzigingen
2. GR BsGW geconsolideerd

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
M.J.M. Meertens	A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: DJ-865369

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2019,

besluit:

1. Uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling BsGW;
2. Het college toestemming te geven te beslissen tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW zoals deze komt te luiden na het bijgevoegde wijzigingsvoorstel;
3. In te stemmen met en het college toestemming te geven te beslissen tot instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Voerendaal en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn toegetreden;
4. In te stemmen met en het college toestemming te geven tot instemming met de uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Voerendaal en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn toegetreden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2019.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans