

Bevoegdheidsconvenant

Handhaving in de natuur in de Provincie Limburg

Definitief versie 1.4, kenmerk 20181112

Aanleiding

Onderhavig convenant is een uitwerking van het bestaande convenant “Samenwerking Natuurmonumenten met Gemeenten”, hetgeen is ontstaan op initiatief van Vereniging Natuurmonumenten met de gemeenten Brunssum, Landgraaf en Heerlen om de samenwerking in elkaars (buiten)gebieden te versterken. De meeste Zuid Limburgse gemeenten zijn of hebben zich later aangesloten bij dit convenant.

Naast de bestaande initiatieven van Staatsbosbeheer en Stichting Limburgs Landschap om ook te willen aansluiten is het initiatief vanuit de Gemeente Schinnen gekomen om de samenwerking in het groen binnen de nieuwe fusiegemeente Beekdaelen verder vorm te geven.

Deze ontwikkelingen hebben er toe bijgedragen dat het bestaande convenant “Samenwerking Natuurmonumenten met Gemeenten”, op onderdelen is aangepast om ook andere partijen (niet zijnde enkel gemeenten) de mogelijkheid te geven om aan te sluiten.

De naamgeving van het convenant is veranderd van “Samenwerking Natuurmonumenten met Gemeenten” in “Handhaving in de natuur in de provincie Limburg”, omdat dit de lading beter dekt nu niet enkel gemeenten kunnen aansluiten.

Doelstelling

Het bevoegdheidsconvenant beoogt mede en vooral een goede samenwerking op basis van informatie-uitwisseling. Met de daaruit voortvloeiende kengetallen wordt het mogelijk om programmatisch te gaan handhaven.

Belangrijk aandachtspunt is dat de aangesloten partijen de regie over hun eigen BOA's blijven behouden, maar dat het optreden op elkaars grond-/werkgebied met dit convenant mogelijk wordt gemaakt.

Het onderhavige document is zodanig ingericht dat het niet mutatiegevoelig is en daarmee volledig voldoet aan de wensen van de deelnemende partijen.

Het doel is om door middel van samenwerking en programmatisch handhaven voor alle deelnemende partijen efficiëntiewinst te boeken bij zowel de eigen als de gemeenschappelijke handhaving van de wetgeving, waarvoor de BOA's conform de domeinen (volgens de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar) bevoegd zijn.

De samenwerkingspartners handhaven op basis van de door hun zelf gekozen inzet met inachtneming van de gezamenlijke prioriteiten en risicoanalyses. Door het mogelijk kunnen koppelen van de beschikbare capaciteit en instrumenten aan de prioriteiten is de inzet gericht op wat de risico's zijn die wel en niet aangepakt kunnen worden. Uitgangspunt is dat het juiste middel per prioriteit wordt ingezet om de naleving te bevorderen. En, met een jaarlijkse korte evaluatie, kunnen prioriteiten en werkwijze verder worden afgestemd.

Door het oprichten van samenwerkingsverbanden staan alle partijen sterker, kunnen onderling afstemmen en van elkaar leren.

Overgangsbepaling

Het bestaande convenant van Natuurmonumenten “Samenwerking Natuurmonumenten met Gemeenten” zal in werking blijven voor die partijen die eerder het convenant met Natuurmonumenten hebben getekend, maar (nog) niet zijn overgegaan tot tekening van het onderhavig bevoegdheidsconvenant.

Voor partijen die eerder het convenant met Natuurmonumenten hebben getekend vervalt het convenant met Natuurmonumenten op het moment dat zij instemmen met deelname aan (ondertekening van) het Bevoegdheidsconvenant.

Convenant Handhaving in de natuur in de Provincie Limburg

Deelnemende partijen:

Alle partijen die het convenant hebben ondertekend (met uitzondering van de direct toezichthouders en de toezichthouders), alsmede de partijen die via addendum zijn aangesloten.

Overwegende dat

- ❖ partijen kennis hebben genomen van:
 - ✓ het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - ✓ de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - ✓ de Ambtsinstructie voor Politie, de Koninklijke Marechaussee en andere opsporingsambtenaren;
 - ✓ de Regeling Toetsing Geweldsbeheersing buitengewoon opsporingsambtenaar en ambtenaren van bijzondere opsporingsdiensten¹;
 - ✓ bijlage K van de beleidsregels; behandeling van klachten over buitengewoon opsporingsambtenaren.

- ❖ deelnemende partijen ter handhaving van lokale verordeningen en/of landelijke wetgeving in de betreffende instantie één of meer buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) ex. artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering hebben aangesteld; bevoegd tot handhaving van de in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar genoemde wetgeving, telkens voor zover de handhaving van die wetgeving binnen de reikwijdte van de aan hun verstrekte opsporingsbevoegdheid en hun functieomschrijving valt,

- ❖ deelnemende partijen het ter borging van een adequate opsporing en handhaving noodzakelijk achten de buitengewoon opsporingsambtenaren als hierboven bedoeld telkens met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden in te kunnen zetten op elkaars grondgebied, teneinde optimaal gebruik te maken van de in de regio aanwezige (BOA) opsporings- en handhaving capaciteit.

- ❖ deelnemende partijen voorgaande hebben besproken met- en akkoord bevonden door de toezichthouder en de direct toezichthouder op de buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 36 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar.

¹ Regeling van de Minister van Justitie d.d. 23 mei 2007, Nr 548460/07/CBK, houdende de vaststelling van bepalingen inzake toetsing van buitengewoon opsporingsambtenaren en ambtenaren in dienst van een bijzondere opsporingsdienst ter zake van geweldsbeheersing, aanhoudings- en zelfverdedigingvaardigheden en schietvaardigheid.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begripsbepaling

- 1.1. *Convenant*: dit bevoegdheidsconvenant (als bedoeld in paragraaf 4.2 en bijlage I van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar).
- 1.2. *BOA*: een buitengewoon opsporingsambtenaar in domein I en domein II, ex. artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering, in dienst van de deelnemende partijen, telkens voor zover de handhaving van die wetgeving binnen de reikwijdte van de aan hen verstrekte opsporingsbevoegdheid en functieomschrijving valt en die buitengewoon opsporingsambtenaar een bezoldigde (dan wel een vrijwillige) aanstelling heeft bij één van de in dit convenant genoemde deelnemende partijen.
- 1.3. *Toezichthouder en de direct toezichthouder op de BOA's (indien van toepassing)*: de hoofdofficier van justitie in het arrondissementparket Limburg, de Inspecteur-Generaal van de NVWA, de Directeur-Generaal van Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, de hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket respectievelijk de korpschef als bedoeld in artikel 36 BBO,
- 1.4. *Toezichthouder in de zin van artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)*: een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift.
- 1.5. *Assistentieverlenende partij*: de partij die de BOA aan de assistentieverzoekende partij beschikbaar stelt.
- 1.6. *Assistentieverzoekende partij*: de partij die aan de assistentieverlenende partij voor het beschikbaar stellen van een BOA verzoekt.
- 1.7. *Deelnemende partijen*: partijen die het convenant hebben ondertekend (met uitzondering van de direct toezichthouders en de toezichthouders). Hier vallen ook de partijen onder die via addendum hebben ondertekend en zijn aangesloten.
- 1.8. *Werkgever*: privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon waarmee de BOA een arbeids- of vrijwilligersovereenkomst heeft afgesloten.
- 1.9. *Werkinstructie*: Schriftelijke afspraken tussen partijen waarin de wijze van optreden door de BOA('s) is beschreven. In de werkinstructie wordt opgenomen dat, voordat een BOA wordt ingezet ten behoeve van de samenwerking op basis van dit convenant, er eerst operationele afspraken gemaakt worden met de andere deelnemende partij(en).
- 1.10. *Grondgebied*: werkgebied(en) / beheersgebied(en) van de deelnemende partijen.
- 1.11. *Werkgebied*: beheersgebied(en) / grondgebied(en) van de deelnemende partijen.
- 1.12. *APV*: Algemene Plaatselijke Verordening.
- 1.13. *Bebouwde kom*: voor de begripsbepaling van de bebouwde kom wordt verwezen naar de geldende Algemene Plaatselijke Verordening van dat gebied. Indien in de Algemene Plaatselijke Verordening geen definitie is opgenomen dan geldt de definitie zoals bedoeld in artikel 27 lid 2 van de Wegenwet.

Artikel 2 Uitoefening opsporingsbevoegdheid

- 2.1 De BOA is gerechtigd zijn opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden conform de taakstelling van zijn eigen werkgever uit te oefenen in het werkgebied van alle deelnemende partijen, in de in het volgende lid genoemde gevallen.
- 2.2 De BOA oefent zijn opsporingsbevoegdheid in een ander gebied dan zijn werkgebied uit in het geval van:
 - a. op verzoek van een deelnemende partij, conform artikel 5.3;
 - b. het op heterdaad constateren van strafbare feiten, zonder voorafgaande surveillance;
 - c. gezamenlijke (handhavings)acties en -projecten die voortvloeien uit een door partijen afgesproken handhavingsprogramma;
 - d. (handhavings)acties en -projecten onder operationele aansturing van de Politie;

- e. samenwerkingsverbanden waarbij BOA's gezamenlijk in elkaars beheergebied controleren en handhavend optreden;
 - f. hoewel gerechtigd in het werkgebied van alle deelnemende partijen onthoudt de BOA, indien van toepassing, zich van optreden binnen de bebouwde kom van de assistentieverzoekende partij, tenzij zijn optreden redelijkerwijs noodzakelijk is, dan wel ingevolge regels, gesteld bij of krachtens de wet, dan wel in opdracht of met toestemming van het bevoegd gezag over de BOA.
- 2.3 Indien de BOA op verzoek van een andere deelnemende partij structureel buiten zijn werkgebied gaat optreden, wordt dit vooraf afgestemd met de direct toezichthouder.
- 2.4 De BOA legt de resultaten van het werk direct na afloop vast in een proces-verbaal (van bevindingen), combibon of tikverbaal, in het door zijn werkgever beschikbaar gestelde registratiesysteem en draagt er zorg voor dat het proces-verbaal in de CJIB transactiemodule wordt aangeleverd. Tevens rapporteert de BOA daarover zo spoedig mogelijk naar de assistentieverzoekende partij, alsmede ook in afschrift naar haar of zijn eigen organisatie.

Artikel 3 Politiebevoegdheden en geweldsmiddelen

De BOA die optreedt in het werkgebied van een deelnemende partij, aan wie de bevoegdheid bedoeld in artikel 7 lid 1, 3 en/of 4 van de Politiewet 2012 is toegekend (gebruik van geweld respectievelijk veiligheidsfouillering) en/of aan wie geweldsmiddelen (ter beschikking zijn gesteld oefent die bevoegdhe(i)d(en) uit en draagt dat/die geweldsmiddel(en) in zijn totale opsporingsgebied. Het is niet toegestaan een samenwerking aan te gaan met het oneigenlijke doel de bevoegdheden van de samenwerkingspartner in het eigen grondgebied te doen gebruiken.

Artikel 4 Financiën

Afspraken omtrent vergoeding, huisvesting en vervoer met betrekking tot geleverde assistentie tussen assistentieverzoekende instantie(s) en assistentieverlenende instantie(s) vallen buiten de reikwijdte van dit bevoegdheidsconvenant en worden desgewenst tussen deelnemende partijen onderling geregeld. Bij het ontbreken van afspraken is het uitgangspunt dat ieder zijn eigen kosten draagt.

Artikel 5 Samenwerking

- 5.1 De BOA is primair werkzaam binnen de geografische begrenzingen en het inhoudelijke werkterrein van het gebied van de werkgever, zoals die zijn aangegeven op de akte van beëdiging.
- 5.2 De BOA oefent zijn opsporingsbevoegdheid in een ander gebied dan zijn gebied van aanstelling niet uit anders dan de in artikel 2.2 genoemde gevallen.
- 5.3 Een verzoek als bedoeld onder 2.2a moet schriftelijk worden ingediend en wordt onderbouwd en gemotiveerd, door vermelding van het probleem, de prioriteit en de werkinstructie, alsmede eventuele bijzonderheden. Het verzoek behoeft instemming van de assistentieverlenende deelnemende partij. Indien er sprake is van een situatie waarbij het niet mogelijk is om het verzoek vooraf schriftelijk in te dienen dan wordt het verzoek mondeling gedaan en wordt het achteraf schriftelijk vastgelegd.
- 5.4 In geval van optreden buiten het gebied van aanstelling, met een spoedeisend karakter, zoals bedoeld in artikel 2.2 onder b en f, wordt de werkgever van het werkgebied (waarin wordt of is opgetreden) alsmede de direct toezichthouder hiervan zo spoedig mogelijk in kennis gesteld.
- 5.5 De assistentieverzoekende partij informeert de BOA over geldende lokale wetgeving, reglementen en voorschriften in zijn of haar werkgebied, voor zover van toepassing.
- 5.6 Met dit convenant wordt geen wijziging aangebracht in de bestaande gezagsverhouding tussen partijen in haar hoedanigheid van werkgever en de BOA.

- 5.7 Deelnemende partijen blijven zelf verantwoordelijk voor de opsporingsactiviteiten en gedragingen van de BOA en zien erop toe dat de BOA zijn werk bevoegd uitvoert, in overeenstemming met de voor hem geldende instructie als bedoeld in artikel 5 BBO.
- 5.8 Ex artikel 41, lid 1 van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar verschaft de werkgever de toezichthouder en de direct toezichthouder alle door hen gewenste informatie met betrekking tot de in dienst werkzame BOA.

Artikel 6 Kwaliteit

- 6.1 De werkgever is verantwoordelijk voor, en borgt de kwaliteit en de geldigheid van de opsporingsbevoegdheid, opleidingen, trainingen, vaardigheden etc. voor zover die noodzakelijk zijn voor het goed functioneren van zijn BOA tijdens diens feitelijke werkzaamheden.
- 6.2 De werkgever is verantwoordelijk voor, en bewaakt de kwaliteit van het opsporingsproduct (bestuurlijke strafbeschikking, proces-verbaal etc.) van de buitengewoon opsporingsambtenaar die in het kader van deze overeenkomst in dat werkgebied zijn feitelijke werkzaamheden verricht..

Artikel 7 Functie-uitoefening

De BOA wendt geen bevoegdheden aan welke buiten de aan zijn functieomschrijving gerelateerde taken vallen. Daarbij is de functieomschrijving van de werkgever waaraan de BOA zijn bevoegdheid ontleent (akte van opsporingsbevoegdheid) bepalend.

Artikel 8 Werkgever van de BOA

- 8.1 Iedere werkgever spreekt door ondertekening van dit convenant uit dat de samenwerking met andere deelnemende partijen onderdeel is van hun taakopvatting.
- 8.2 Iedere werkgever stelt een werkinstructie op. In de werkinstructie wordt opgenomen dat, voordat een BOA wordt ingezet ten behoeve van de samenwerking op basis van dit convenant, er eerst operationele afspraken gemaakt worden met de andere deelnemende partij(en).
- 8.3 Klachten over de BOA worden conform bijlage K van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar in behandeling genomen en afgehandeld.
- 8.4 Iedere werkgever bepaalt zelf de inzet van de eigen BOA.

Artikel 9 Geldigheidsduur, wijziging, aanvulling en beëindiging overeenkomst

- 9.1 Dit convenant heeft een looptijd van één jaar, treedt in werking per 1 februari 2019 en wordt vervolgens jaarlijks stilzwijgend verlengd.
- 9.2 Wijziging of aanvulling van dit convenant geschiedt schriftelijk bij gezamenlijk besluit van alle partijen.
- 9.3 Dit convenant vervalt onmiddellijk nadat de toezichthouder of de direct toezichthouder dit schriftelijk meldt bij alle deelnemende partijen.
- 9.4 Een partij kan zich terugtrekken uit het convenant. Hiervoor geldt een opzegtermijn van twee maanden. De opzegging dient schriftelijk te geschieden bij alle deelnemende partijen. Een afschrift van de opzegging wordt toegezonden aan de direct toezichthouder.
- 9.5 Bepalingen die naar hun aard, ook na het vervallen van dit convenant, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van klachtbehandeling, blijven ook na opzegging of na het eventueel vervallen van het convenant van kracht voor zolang als nodig is voor de afdoening.

Artikel 10 Instemming deelname aan convenant

Instemming en deelname aan dit bevoegdheidsconvenant gebeurt door ondertekening van een separate instemmingsverklaring, opgenomen als bijlage bij dit convenant.

De Instemmingsverklaring voor deelname (versie 1.0, kenmerk 20181017) maakt integraal onderdeel uit van het Bevoegdheidsconvenant "Handhaving in de natuur in de Provincie Limburg", definitief versie 1.4, kenmerk 20181112.

Door ondertekening van de instemmingsverklaring stemt de deelnemende partij in met deelname aan het Bevoegdheidsconvenant.

De coördinatie van deelname is in handen van de Provincie Limburg.

Toetreding van nieuwe deelnemers behoeft op voorhand toestemming van de toezichthouder en de direct toezichthouder.

Bestaande deelnemende partijen worden hier onverwijld van op de hoogte gesteld.

Artikel 11 Aanwijzing BOA's voor (lokale) verordeningen

De deelnemende partijen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, nemen een aanwijzingsbesluit om de BOA domeinen I en II (bezoldigd als ook vrijwillig) van de overig deelnemende partijen als toezichthouders in de zin van artikel 5:11 van de Awb aan te wijzen ter handhaving van de eigen (lokale) van toepassing zijnde verordeningen, voor zover zij hierin willen voorzien.

Voor gezien en akkoord:

De toezichthouders;

De Hoofdofficier van Justitie bij het Functioneel Parket Amsterdam, namens deze
waarnemend hoofdofficier mr. J.M. Fröberg

Datum.....

De Hoofdofficier van Justitie bij het Arrondissementsparket Limburg

mr. J.R. Eland

Datum.....

.....

.....

Datum.....

De direct toezichhouders;

De korpschef van Politie,
namens deze de Politiechef van de eenheid Limburg,
namens deze het sectorhoofd Dienst Regionale Operationele Samenwerking

E.J. van der Hulst

Datum.....

De korpschef van Politie,
namens deze de Politiechef van de eenheid Limburg
namens deze het sectorhoofd Dienst Regionale Operationele Samenwerking

R.W.J. Segers

Datum.....

De Inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, namens
deze

Mr. A.J. Timmerman,
Directie Strategie.

Datum.....

.....

.....

Datum.....