TILS 1525

b&w-voorstel

GEMEENTE WEERT

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-762876
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens (0495-575844)	Zaaknummer: 762756
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Verwerving Gespecialiseerde Jeugdhulp en Wmo begeleiding 2020.

Voorstel

1. Aanbieders een schriftelijk voorstel voor te leggen om de uitvoeringsovereenkomsten 2019 voor Gespecialiseerde Jeugdhulp, Crisishulp Jeugd en Wmo begeleiding voor de duur van één (1) jaar, dus voor het jaar 2020, te verlengen overeenkomstig de optie tot verlenging uit de uitvoeringsovereenkomsten (Bijlage 1);
2. De indexering voor het contractjaar 2020 vast te stellen op 2,1 %;
3. De voor het contractjaar 2020 geldende tarieven vast te stellen op de per aanbieder overeengekomen tarieven voor het contractjaar 2019 vermeerderd met indexering conform beslispunt 2, met uitzondering van het Wmo tarief "Vervoer regulier retourrit" (Productcode 08A03), waarvoor in de tarievenlijst voor het jaar 2020 een aangepast tarief wordt voorgesteld van € 11,97 exclusief indexering;
4. Voor aanbieders waarmee voor het contractjaar 2019, via de escalatieprocedure, afwijkende afspraken zijn gemaakt, als uitgangspunt ook de overeengekomen tarieven 2019 + (plus) indexering, vast te stellen tenzij andere afspraken noodzakelijk zijn;
5. Het producten- en dienstenboek Gespecialiseerde Jeugdhulp Midden-Limburg West 2020 vast te stellen en als nieuwe bijlage toe te voegen aan de te verlengen uitvoeringsovereenkomst waardoor deze hiervan onderdeel gaat uitmaken (Bijlage 2);
6. Het producten- en dienstenboek Wmo begeleiding Midden-Limburg West 2020 vast te stellen en als nieuwe bijlage toe te voegen aan de te verlengen uitvoeringsovereenkomst waardoor deze hiervan onderdeel gaat uitmaken (Bijlage 3);
7. Het producten- en dienstenboek Crisishulp Jeugd 2020 vast te stellen en als nieuwe bijlage toe te voegen aan de te verlengen uitvoeringsovereenkomst waardoor deze hiervan onderdeel gaat uitmaken (Bijlage 4);
8. De tarievenlijst Jeugdhulp Midden-Limburg West 2020 vast te stellen (Bijlage 5);
9. De tarievenlijst Wmo begeleiding Midden-Limburg West 2020 vast te stellen (Bijlage 6);

Weert, 11 juni 2019	S		B	W GG	W MvdH	W TG	W WvE	W PS
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

☐ A-stuk
☐ B-stuk
☐ C-stuk

Beslissing d.d.: 25-06-2019

Nummer: 8

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 6
Pagina 1

10. De uitvoeringsovereenkomsten, inclusief productenboeken, en tarievenlijsten vrij te geven voor publicatie in Negometrix ten behoeve van inschrijving door nieuwe (nog niet gecontracteerde) aanbieders;
11. Het kader Midden-Limburg West voor onderhandeling en beoordeling van de verlenging en nieuwe inschrijvingen voor de producten en diensten voor Jeugdhulp en Wmo begeleiding 2020 vast te stellen (Bijlage 7);
12. De portefeuillehouder Wmo begeleiding en de portefeuillehouder Jeugdhulp mandaat te verlenen voor de escalatieprocedure;
13. Met ingang van de dag na datum publicatie, aan de regionaal inkoopadviseur Jeugdhulp en Wmo, verbonden aan het regionaal verwervingsteam Midden Limburg West, verleende mandaat en volmacht tevens te verlenen aan diens vervanging (O. Ramos Antonio, A.H. Poell, en J. Brouwer), met aansluitende publicatie in het digitale gemeenteblad en plaatsing op overheid.nl bij decentrale regelgeving;
14. Het verder toe te staan van buiten contractuele plaatsingen voor Gespecialiseerde Jeugdhulp en Crisishulp Jeugd, wanneer dit op grond van het woonplaatsbeginsel noodzakelijk is;
15. Vanaf het contractjaar 2020 het besluit mandaat, machtiging en volmacht te verlenen conform bijgaand conceptbesluit "Mandaat, machtiging en volmacht voor contractmanager en hun vervangers", met aansluitende publicatie in het digitale gemeenteblad en plaatsing op overheid.nl bij decentrale regelgeving (Bijlage 8);
16. Op grond van artikel 55 van de Gemeentewet, juncto artikel 10, 2e lid onder b en g van de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB) geheimhouding voor de resterende looptijd van de onderliggende basisovereenkomsten op te leggen ten aanzien van bijlage 7 (beoordelingskader MLW 2020 uit beslispunt 11);
17. Besluiten om het collegevoorstel met bijlagen op de TILS-lijst van de raad te zetten, met uitzondering van bijlage 7.

Inleiding
In dit collegevoorstel worden besluiten voorgelegd gericht op de verwervingsprocedure voor het jaar 2020.

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de taken uit de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna Wmo 2015) en de taken uit de Jeugdwet. In 2018 is er binnen de regio Midden-Limburg West, destijds samen met Midden-Limburg Oost, een nieuwe inkoopsystematiek geïntroduceerd voor de begeleidingstaken vanuit de Wmo 2015 en de taken vanuit de Jeugdwet. Deze inkoopsystematiek is onderverdeeld in een tweetal overeenkomsten, namelijk:

- een Basisovereenkomst (lange termijn afspraken, waar ook de kwaliteitseisen van de organisatie/aanbieder in zijn opgenomen); en
- een Uitvoeringsovereenkomst (korte termijn afspraken, waar de eisen zijn opgenomen met betrekking tot de uitvoering).

De geïntroduceerde inkoopsystematiek en de hierboven genoemde tweedeling, nam de nodige flexibiliteit met zich mee, om te kunnen acteren op de snel veranderende omgeving en de complexiteit van de Wmo 2015 en de Jeugdwet. De Uitvoeringsovereenkomsten zijn sinds 2018 telkens voor één (1) jaar overeengekomen. Met de introductie van de profielen en productwijzigingen was dit ook noodzakelijk om de nodige wijzigingen te kunnen doorvoeren. Echter is een nieuwe Uitvoeringsovereenkomst voor het contractjaar 2020 niet noodzakelijk. De reden hiervan is dat er geen wijzigingen nodig zijn op de Uitvoeringsovereenkomsten, waardoor een verlenging van de huidige Uitvoeringsovereenkomsten wenselijk is.

De verlenging van de huidige Uitvoeringsovereenkomsten en de daarbij behorende activiteiten worden dan ook in dit collegevoorstel behandeld en ter besluitvorming voorgelegd.

Beoogd effect/doel
Het waarborgen van het voldoende beschikbare aanbod op het gebied van de begeleidingstaken vanuit de Wmo 2015 en de taken vanuit de Jeugdwet voor de inwoners van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert, waarbij de gemeenten en aanbieders zo min mogelijk administratieve handelingen hoeven te verrichten.

Argumenten
1. *De verlenging van de Uitvoeringsovereenkomsten zorgt voor administratieve lastenverlichting.*
Omdat er geen inhoudelijke wijzigingen nodig zijn in de Uitvoeringsovereenkomsten, kunnen de gemeenten gebruik maken van de in de uitvoeringsovereenkomsten opgenomen optie tot verlenging. Verlenging brengt voordelen op het gebied van administratieve lastenverlichting met zich mee. Zo hoeft een aanbieder niet de gehele inschrijfprocedure te doorlopen, maar is de schriftelijke instemming van de aanbieder met de voorgestelde verlenging voldoende om de ondersteuning/hulp in het volgend jaar (2020) te continueren. Het vervallen van een nieuwe inschrijfprocedure levert ook voor de gemeenten tijdwinst op.

Het voorstel tot verlenging beperkt zich tot verhoging van de voor 2019 overeengekomen tarieven met een indexeringspercentage. Hiermee wordt recht gedaan aan het uitgangspunt om reële tarieven aan te bieden. Alle overige condities van de uitvoeringsovereenkomsten blijven ongewijzigd in stand.

Met aanbieders die met het voorstel tot verlenging niet schriftelijk instemmen wordt contact opgenomen om te bezien wat volgens hen voor de voortzetting van de contractrelatie noodzakelijk wordt geacht. Na besluitvorming hierop door of namens de gemeente kunnen afwijkende afspraken worden vastgelegd in een addendum op de uitvoeringsovereenkomst 2019. Wordt onverhoopt geen overeenstemming bereikt, dan wordt bezien welke vervolgacties noodzakelijk zijn. In uiterste gevallen wordt geen uitvoeringsovereenkomst overeen gekomen met aanbieder(s) voor het jaar 2020.

2./3. Indexering tarieven
In de lijn van de bepaling van de indexering voor de tarieven 2019 wordt de indexering gebaseerd op de CBS-index "86 Gezondheidszorg, Totaal Cao-sectoren, Cao-lonen per uur inclusief bijzondere beloningen". Toepassing van deze indexering is afgestemd met de gemeenten uit Midden-Limburg Oost. Dit in het belang van eenduidig contracteren binnen de regio Midden-Limburg.

Omdat uit de praktijk blijkt dat het Wmo tarief "Vervoer regulier retourrit" onvoldoende passend is, is aansluiting gezocht bij de tariefstelling 2019 vanuit de Wet Langdurige Zorg (Wlz). Het tarief voor "Vervoer regulier retourrit" (Productcode 08A03), zal in het jaar 2020 van € 11,97 exclusief indexering gecontracteerd worden. Dit tarief is van toepassing voor zowel gecontracteerde als nieuwe aanbieders.

4. Afspraken vanuit de escalatie 2019 blijven van toepassing.
Er van uitgaande dat de situatie bij aanbieders ongewijzigd is blijven ook de in escalatie 2019 overeengekomen tarieven van toepassing en worden deze verhoogd met de indexering voorgelegd voor verlenging. Is de situatie bij aanbieders toch gewijzigd dan worden de te maken afspraken via een nieuwe escalatie opnieuw beoordeeld.

5./6./7. De producten- en dienstenboeken dienen voor 2020 opnieuw vastgesteld te worden.
In de producten- en dienstenboeken is vastgelegd welke diensten door de gemeenten worden gecontracteerd en hoe deze moeten worden uitgevoerd. Onderstaand zijn de wijzigingen ten opzichte van de producten- en dienstenboeken 2019 kort weergegeven:
- Gespecialiseerde Jeugdhulp
    - Verheldering definitie regiebehandelaar;
    - Betere omschrijving dat GGZ-profielen alleen behandeling bevatten;
    - Verheldering eisen aan de producten begeleiding individueel zwaar en begeleiding groep zwaar;

    - Verheldering eisen aan verblijf met behandeling;
    - Toevoeging product "overig jeugdhulp" om innovatieve producten te kunnen inzetten.
- Crisishulp Jeugd
    - Er zijn geen wijzigingen.
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (Wmo begeleiding)
    - Er zijn geen wijzigingen.

De nieuwe producten- en dienstenboeken 2020 worden als bijlage toegevoegd bij de schriftelijke verzoeken aan de gecontracteerde aanbieders om met verlenging in te stemmen en worden op de website voor algemene kennisname gepubliceerd.

8./9. Alle algemene tarieven zijn in de tarievenlijsten 2020 opgenomen en vormen de basis voor te maken afspraken met nieuw te contracteren aanbieders.
De wijzigingen ten opzichte van de tarievenlijsten 2019 beperken zich ook hier tot enkel de indexering. Enige uitzondering hierop is het Wmo tarief "Vervoer regulier retourrit". Omdat uit de praktijk blijkt dat het tarief 2019 onvoldoende passend is. Daarom is alsnog aansluiting gezocht bij de tariefstelling 2019 vanuit de Wet langdurige zorg (Wlz). Het tarief voor "Vervoer regulier retourrit" (Productcode 08A03), zal in het jaar 2020 van € 11,97 exclusief indexering gecontracteerd worden. Dit tarief is van toepassing voor zowel gecontracteerde als nieuwe aanbieders.

10. Door publicatie in Negometrix hebben <u>nieuwe</u> niet gecontracteerde aanbieders de mogelijkheid om in te schrijven op uit te voeren diensten binnen de door de gemeenten vastgestelde kaders.

11./12. Beoordelingskader en mandaat escalatie.
Op basis van het beoordelingskader worden voorstellen van alle aanbieders die afwijken van het voorstel van gemeenten beoordeeld. Voor 2020 betekent dit dat dit gebruikt wordt bij al gecontracteerde aanbieders die het voorstel van verlenging met alleen indexering en ongewijzigde condities niet accepteren en bij alle nieuwe inschrijvingen.

Ten opzichte van het beoordelingskader 2019 worden de volgende aanvullingen voorgesteld:
- Het opnemen van een procedure hoe te handelen als een aanbieder het voorstel tot verlengen niet accepteert;
- Het voeren van oriënterende gesprekken met aanbieders buiten de vastgestelde kaders ten behoeve van advisering aan het escalatie-overleg/het college;
- Opname en beoordeling tariefvariant profielen.

Net als voorgaande jaren is een escalatieroute beschreven voor de situatie waarin er geen overeenstemming met de aanbieders gekregen wordt. Om in deze escalatie beslissingen te kunnen nemen is het nodig de portefeuillehouder mandaat te verlenen. Ten opzichte van de procedure 2019 worden de volgende aanvullingen / wijzigingen voorgesteld:
- Bij de afweging/overweging van de inhoudelijke en maatschappelijke gevolgen van tarieven past niet het raadplegen van een uitvoeringsafdeling. Deze raadpleging is vervallen.

13. Aanvulling verleend mandaat, volmacht aan regionaal inkoopadviseur.
In het huidig besluit is nog niet voorzien in vervanging. Met voorliggend voorstel gebeurt dit alsnog.

14. Buiten contractplaatsing op grond van woonplaatsbeginsel.
Net als in het jaar 2019 zullen in het jaar 2020 buiten contractplaatsingen voor gespecialiseerde Jeugdhulp en Crisishulp Jeugd op grond van het woonplaatsbeginsel noodzakelijk zijn.

15. Aanpassing en aanvulling verleend mandaat, volmacht en machtiging voor contractmanagers.
De aanpassingen betreffen:

- Toevoegen van de nieuwe contractmanager;
- Het voeren van *oriënterende* gesprekken met aanbieders over tarieven die buiten de vastgestelde tariefgrenzen vallen;
- Het sluiten van een uitvoeringsovereenkomst met een niet door de regio Midden-Limburg West gesubsidieerde Gecertificeerde Instelling indien de rechter voor de uitvoering van een maatregel Jeugdbescherming/Jeugdreclassering (JB/JR) een niet gesubsidieerde Gecertificeerde Instelling heeft aangewezen, waarbij de inhoud van de geldende subsidieregeling JB en JR leidend is. Hiervoor volgt op een later tijdstip een afzonderlijk voorstel met conceptovereenkomst. Om praktische redenen is deze aanpassing al opgenomen in het mandaat.

16. Oplegging van geheimhouding is noodzakelijk.
Openbaarmaking kan leiden tot strijdigheid met de financiële belangen van de gemeente en/of kan leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling van de contractpartijen.

Kanttekeningen en risico's
De mogelijkheid bestaat dat gecontracteerde aanbieders niet instemmen met het voorstel tot verlenging. Verwacht wordt dat dit beperkt is tot enkele aanbieders. In die gevallen zal intensief overleg worden gepleegd om alsnog tot overeenstemming te komen. In het uiterste geval is er in het jaar 2020 geen contractrelatie meer. Alsdan treden de bepalingen tot overdacht van zorg uit de uitvoeringsovereenkomst 2019 in werking.

Financiële, personele en juridische gevolgen
1. Tarieven Jeugdhulp en Wmo-begeleiding
Het financieel effect van een indexatie van 2,1% (CBS-index "Totaal Cao-sectoren, Cao-lonen per uur inclusief bijzondere beloningen"), wanneer de hoeveelheid zorg gelijk blijft, op basis van de geleverde zorg in 2018 is als volgt:

Jeugd	Leudal	Nederweert	Weert
Kosten o.b.v. jaarrapportage 2018 *)	€ 9.024.482	€ 2.569.010	€ 6.949.691
Indexering 2,1%	€ 189.514	€ 53.949	€ 145.944
Wmo	Leudal	Nederweert	Weert
Kosten 2018 o.b.v. facturatiegegevens feb.'19	€ 2.645.756	€ 1.155.907	€ 4.685.141
Indexering 2,1%	€ 55.561	€ 24.274	€ 98.388

*) exclusief kosten CJG en kosten pgb's

2. De verwachte financiële resultaten:
In de begroting 2019 en verder voor de gemeente Weert is rekening gehouden met een indexatie voor Wmo en Jeugdhulp. De voorgestelde indexatie valt binnen de ruimte die hiervoor is opgenomen.

De exploitatieopzetten Wmo nieuwe taken en jeugd voor de begroting 2020 zijn nog niet afgerond. Met de voorgestelde tarieven wordt daarin rekening gehouden, evenals met de verwachte zorgvraag op basis van de realisatie 2018/2019, en ontwikkelingen 2020 en verder. Uitgangspunt is dat de kosten opgevangen worden binnen de daarvoor beschikbare middelen uit het gemeentefonds. Eventuele verschillen tussen kosten en beschikbaar budget worden verrekend met de reserve sociaal domein. De exploitatieopzetten worden verwerkt in de begroting 2020.

Voorliggend voorstel past binnen de geldende juridische kaders.

Duurzaamheid
Niet van toepasing.

Uitvoering/evaluatie
De gecontracteerde zorg wordt op meerdere manieren geëvalueerd en gemonitord:
- Kwartaalrapportages: voor de Jeugdhulp en Wmo wordt elk kwartaal een rapportage gemaakt over: toegangsbepalingen, zorggebruik, zorgkosten, wachtlijsten en trends;
- Elk kwartaal wordt het effect gemeten van de profielen voor de Jeugdhulp en de Wmo-begeleiding;
- Over de inhoudelijk behaalde resultaten door de aanbieders komt informatie vrij over tevredenheid van cliënten, tijdige hulp, klachten, uitval van cliënten, en doelrealisatie van de ingezette ondersteuning. Deze informatie kan gedeeltelijk uit het berichtenverkeer gehaald worden en gedeeltelijk komen de gegevens van CBS.

Communicatie/participatie
- Met aanbieders wordt conform de aanbestedingsregels gecommuniceerd middels de overlegtafels, Negometrix, publicaties en op afgebakende momenten zijn er mogelijkheden tot het stellen van vragen.
- De website https://www.sociaaldomeinmlw.nl/ wordt gebruikt om alle relevante informatie beschikbaar te stellen.
- De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

Overleg gevoerd met
Intern:
M. Rosbergen (juridisch beleidsadviseur), P. Vos (financieel beleidsadviseur), L. Vriens (beleidsadviseur), D. Louwers (business controller).

Extern:
Regionaal Sturingsteam; projectleiders, inkoopadviseurs, contractmanagement, business control, beleidsteams (Jeugdhulp en Wmo), zorgaanbieders, ambtelijke opdrachtgevers, portefeuillehouders en de betrokken vak-afdelingen.

Bijlagen:

1. Conceptbrief aan aanbieders met voorstel tot verlenging
2. Producten- en dienstenboek 2020 Gespecialiseerde Jeugdhulp MLW
3. Producten- en dienstenboek 2020 Wmo-begeleiding MLW
4. Producten- en dienstenboek 2020 Crisishulp Jeugd MLW
5. Tarievenlijst Jeugdhulp MLW 2020
6. Tarievenlijst Wmo begeleiding 2020
7. Onderhandelingskader MLW 2020 (ONDER GEHEIMHOUDING)
8. Conceptmandaat, volmacht en machtiging contractmanagers