

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-649892
Naam opsteller voorstel	: Cisca van der Kraan (0495-575463)	Zaaknummer: 29432
Portefeuillehouder	: T.E.C. (Tessa) Geelen Msc.	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Evaluatie herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017.

### Voorstel

1. De maatschappelijke tarieven voor huur van het zwembad voor de zwemverenigingen per 1 januari 2019 te verlagen.
2. Een apart maatschappelijk tarief te hanteren voor de huur van het zwembad voor zwemlessen door de verenigingen De Rog en Reddingsbrigade Weert, voorlopig voor de jaren 2019 tot en met 2021.
3. De raad te informeren met bijgevoegde concept raadsinformatiebrief.
4. De verenigingen te informeren met bijgevoegde conceptbrieven.

### Inleiding

In november 2016 heeft de gemeenteraad de nota 'Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties' en bijlagenota vastgesteld. Hierin is vastgelegd welke subsidies vanaf 2017 van toepassing zijn voor de vrijwilligersorganisaties, evenals de tarieven voor het gebruik van de gemeentelijke sportaccommodaties. sportaccommodaties. Uitwerking van de herziening is gebeurd op basis van een vooraf door de raad vastgestelde uitgangspuntennotitie. Aanleiding voor de herziening was een taakstellende bezuiniging. Hierdoor ontvangen veel organisaties vanaf 2017 minder subsidie en/of hebben zij hogere huurlasten. Gemiddeld gaat het om kleine verschillen per jaar, maar voor een aantal organisaties zijn de financiële gevolgen groter.

Op verzoek van de raad zijn in 2017 een aantal knelpunten onderzocht die door organisaties waren ingebracht. Het resultaat hiervan is vastgelegd in het rapport 'Evaluatie herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017'. Dit rapport is op 16 januari 2018 vastgesteld door het college van B&W; de raad is toen schriftelijk geïnformeerd. Op grond van het rapport zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van het eerder vastgestelde beleid. Ook is besloten om in 2018 nader te onderzoeken of voor de zwemverenigingen De Rog en Reddingsbrigade Weert aanvullende maatregelen nodig zijn. Voor deze verenigingen geldt dat naast een verhoging van de huur van het zwembad ook de subsidie op de huur

Weert, 7 januari 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
	akkoord							
	bespreken							
Soort besluit: Besluit college								

29-01-2019

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Beslissing d.d.: 29-01-2019

Nummer: 4

De secretaris,



van het zwembad voor zwemlessen is weggefallen. Het nader onderzoek is uitgevoerd en leidt tot dit voorstel.

### **Beoogd effect/doel**

Het oplossen van de knelpunten die bij De Rog en Reddingsbrigade Weert zijn ontstaan als gevolg van het nieuwe subsidie- en tarievenbeleid.

### **Argumenten**

1. *Het maatschappelijke tarief voor de zwemverenigingen in Weert is relatief hoog in vergelijking met de gemiddelde tarieven in Midden-Limburg.*

In het nieuwe beleid is voor de tarieven van de sportaccommodaties als uitgangspunt gekozen voor behoud van maatschappelijke tarieven, waarbij geldt dat er aansluiting dient te zijn met tarieven in de regio. Om dit te beoordelen zijn in 2016 de tarieven die de verenigingen betalen bij diverse gemeenten in de regio opgevraagd. Op grond hiervan is gekozen voor verhoging van de tarieven van de meeste sportaccommodaties, waaronder het zwembad. Bij een dergelijk onderzoek kan het een verschil uitmaken welke gemeenten worden gekozen ter vergelijking. Op grond van de knelpunten is er een nieuwe vergelijking gemaakt waarbij alleen de tarieven die de verenigingen betalen bij de baden in de regio Midden-Limburg zijn vergeleken. Hieruit blijkt dat het tarief in Weert (2018) net iets onder het gemiddelde tarief in de regio Midden-Limburg ligt: € 43,00 versus € 43,47. Wel is er sprake van grote verschillen tussen de tarieven. Met name een hoog tarief in Leudal trekt het gemiddelde omhoog. In Roermond en Echt liggen de tarieven beduidend lager. De conclusie is daarom dat ondanks dat het tarief in Weert niet bovengemiddeld is, het binnen de regio Midden-Limburg toch relatief hoog is.

Om te komen tot een goede vergelijking is ook gekeken naar de subsidies die de verenigingen in de diverse gemeenten ontvangen. Hieruit blijkt dat de subsidies redelijk dicht bij elkaar liggen. Het relatief hoge tarief in Weert wordt niet 'gecompenseerd' door een hogere subsidie.

Gezien bovenstaande wordt voorgesteld de verhoging van het maatschappelijke tarief voor verenigingen, die in 2017 is toegepast, per 1 januari 2019 te laten vervallen. Het tarief voor 2019 wordt dan het tarief van 2016 verhoogd met de reguliere indexeringen voor de jaren 2017, 2018 en 2019. In onderstaande tabel zijn de huidige en het gecorrigeerde tarieven (op basis van dit voorstel) voor 2019 weergegeven:

	<b>Uurtarief 2019</b>	<b>Uurtarief 2019 na correctie</b>
25-meterbad	€ 43,65	€ 38,80
Instructiebad	€ 23,35	€ 23,32
Golfslagbad	€ 50,75	€ 38,80

- 2.1. *De verenigingen kunnen het volledig wegvallen van de subsidie voor de baduur voor de zwemlessen moeilijk compenseren.*

De Rog en Reddingsbrigade Weert huren het zwembad ook voor het geven van gewone zwemlessen. In het nieuwe beleid is ervoor gekozen dat voor deze activiteit het maatschappelijke tarief niet meer van toepassing is. De verenigingen dienen hiervoor het kostendeckende tarief te betalen. Deze keuze is gemaakt om oneerlijke concurrentie tussen het zwembad en de verenigingen tegen te gaan. In veel gemeenten is het geven van zwemles door verenigingen om deze reden niet toegestaan. Gevolg voor de verenigingen is dat de 'winst' die werd gerealiseerd op de activiteit zwemles sterk is gedaald. Het lukt de verenigingen niet om dit financiële nadeel volledig te compenseren door contributieverhoging of door het verwerven van andere inkomsten. Het gevolg voor De Rog is dat zij moeite heeft om de komende jaren nog te komen tot een sluitende begroting. Bij

de Reddingsbrigade lukt dit nog wel, maar de marge is wel klein geworden. Beide verenigingen hebben de laatste jaren waar mogelijk kosten gereduceerd en contributies verhoogd. Het contributieniveau van De Rog is in vergelijking met verenigingen in de regio gemiddeld voor de jeugd en bovengemiddeld voor senioren. Bij Reddingsbrigade Weert is het contributieniveau ten opzichte van de regio gemiddeld.

## 2.2. *Behoud van de zwemlessen is voor de verenigingen van belang.*

Voor de verenigingen is behoud van de zwemlessen van belang. Reddingsbrigade Weert legt binnen de lessen al een sterke koppeling met het reddend zwemmen. De vereniging weet hierdoor veel kinderen ook na de zwemles te binden. Behoud van de jeugd is essentieel voor een goede toekomst. De vereniging heeft hiervoor veel instructeurs nodig en aanvulling van 'onderop' is daarom nodig. Bij De Rog blijven na de zwemles minder kinderen lid. Deze vereniging heeft mede daarom in 2018 gekozen voor een ander lesprogramma: 'Superspetters' in plaats van 'Zwem-ABC'. Superspetters is ontwikkeld door de zwembond en is specifiek gericht op de overstap van zwemles naar zwemsport. Door de wijziging van het lesprogramma is het totale aantal kinderen dat zwemles volgt bij De Rog gedaald. Ouders kiezen bij instap liever voor het 'vertrouwde' programma 'Zwem-ABC'. Dit heeft de druk op de begroting van De Rog verder vergroot. De Rog hoopt wel op herstel van het aantal deelnemers in de komende jaren.

## 2.3. *Door weer een subsidie te verlenen ontstaat er een goede balans tussen belangen van de verenigingen en het zwembad*

De oude situatie waarbij het maatschappelijke tarief voor verenigingen werd gehanteerd voor baduur voor de zwemlessen leidde tot een groot voordeel voor de verenigingen ten opzichte van het zwembad. De omschakeling naar het kostendekkende tarief leidt - naar nu blijkt - tot een te grote financiële druk en kan de verenigingsactiviteiten als geheel in gevaar brengen. Dit komt door het grote verschil tussen het maatschappelijke tarief voor verenigingen en het kostendekkende tarief. Dit kan worden opgelost door het verschil te halveren. Er ontstaat dan een apart maatschappelijk tarief voor de zwemlessen.

Zoals aangegeven bij 2.2. draagt het geven van zwemlessen bij aan het behoud van de verenigingen. Beide verenigingen hebben veel leden, een groot activiteitenaanbod en zijn ook zeer actief in de wedstrijdswim. Zij zijn hiermee belangrijke gebruikers voor het zwembad en dragen bij aan een goede zwembadexploitatie. Het is wel van belang om de ontwikkeling van de zwemlessen bij de verenigingen de komende jaren te volgen. De balans tussen de belangen van de verenigingen en het zwembad dient goed te blijven (geen onevenredige concurrentie).

In onderstaande tabel zijn de huidige en de gecorrigeerde tarieven (op basis van dit voorstel) voor 2019 weergegeven:

	<b>Uurtarief 2019</b>	<b>Uurtarief 2019 na correctie</b>
25-meterbad De Rog	€ 101,22 (€ 120,41)*	€ 79,00
25-meterbad Reddingsbr.	€ 56,46 (€ 60,74)*	€ 47,75
Instructiebad	€ 50,09 (€ 59,00)*	€ 41,16

Het verschil in tarief tussen het 25-meterbad tussen beide verenigingen komt doordat de verenigingen dit bad bij zwemlessen ook deels gebruiken voor de reguliere activiteiten. Bij De Rog is dit andere gebruik 25% en bij De Reddingsbrigade 83%.

In de kolom huidige tarieven (huidig beleid), zijn twee tarieven aangegeven. Dit is gedaan omdat de stijging van het maatschappelijke tarief naar het kostendekkende tarief voor de zwemlessen gefaseerd wordt doorgevoerd. De verenigingen gaan op grond hiervan pas in

2020 het volledige kostendeckende tarief betalen. Zonder deze fasering zouden in 2019 de tarieven met \* van toepassing zijn geweest.

### **Kanttekeningen en risico's**

Het voorgestelde besluit bij punt 1 geldt voor alle verenigingen. De heroverweging heeft plaatsgevonden op basis van knelpunten die door De Rog en Reddingsbrigade Weert zijn gesignaleerd. De conclusie dient echter ook te worden toegepast voor de andere verenigingen. Dit zijn Triathlonvereniging Weert en duikvereniging De Peddemoeëk.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

#### Financiële gevolgen voorstel 1

Door de tariefwijziging op grond van voorstel 1 daalt de door de verenigingen in 2019 te betalen badhuur, op basis van het verwachte aantal gebruiksuren, met in totaal € 4.493,46. Dit voordeel voor de verenigingen is als volgt verdeeld:

<b>Vereniging</b>	<b>Voordeel in 2019</b>
De Rog	€ 2.770,13
Reddingsbrigade Weert	€ 689,07
Triathlonvereniging Weert	€ 532,95
Duikvereniging De Peddemoeëk	€ 453,31
<b>Totaal</b>	<b>€ 4.493,46</b>

#### Financiële gevolgen voorstel 2

Door het hanteren van een apart maatschappelijk tarief voor de zwemblessen daalt de door de verenigingen in 2019 te betalen badhuur, op basis van het verwachte aantal gebruiksuren, met in totaal € 4.598,93. Dit voordeel voor de verenigingen is als volgt verdeeld:

<b>Vereniging</b>	<b>Voordeel in 2019</b>
De Rog	€ 2.865,80
Reddingsbrigade Weert	€ 1.733,13
<b>Totaal</b>	<b>€ 4.598,93</b>

#### Dekking

De totale financiële gevolgen zijn € 4.493,46 + € 4.598,93 = € 9.092,39. Het verschil tussen de kostendeckende tarieven van het zwembad en de door de gemeente bepaalde maatschappelijke tarieven voor de verenigingen wordt door de gemeente aan het zwembad betaald in de vorm van een aparte subsidie 'verenigingszwemmen'.

Als gevolg van dit voorstel neemt deze subsidie in 2019 toe met € 9.092,39. De verwachte subsidie voor het jaar 2019 zal hierdoor toenemen van € 155.446,- naar € 164.525,-. Deze stijging kan worden opgevangen binnen het beschikbare budget 'subsidie verenigingszwemmen' van € 167.000,- dat is opgenomen in de begroting 2019 (grootboeknummer: 5300000). Dat deze financiële ruimte er is, komt omdat bij de raming voor 2019 is uitgegaan van een indexering van het kostendeckende tarief van het zwembad in 2019 (en hierdoor dus een toename van de subsidie). Het zwembad heeft het kostendeckende tarief in 2019 echter niet geïndexeerd. Verder wordt bij de budgettering

altijd enige extra ruimte meegenomen om een eventuele stijging van gehuurde uren door verenigingen te kunnen opvangen.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

### **Uitvoering/evaluatie**

Uitvoering vindt plaats via de subsidieverlening aan het zwembad. In 2021 vindt een evaluatie plaats ten aanzien van voorstel 2. Dit in verband met het monitoren van het behoud van een goede balans tussen de belangen van de vereniging en het zwembad (geen onevenredige concurrentie). Op basis van deze evaluatie wordt beoordeeld of het nodig is het aparte maatschappelijke tarief voor badhuur voor de zwemlessen na 2021 te handhaven.

### **Communicatie/participatie**

De verenigingen en het zwembad worden geïnformeerd via bijgevoegde conceptbrieven.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

- P. Vos, financieel consulent

#### Extern:

- Bestuur ZPC De Rog
- Bestuur Reddingsbrigade Weert
- Y. Botden, directrice zwembad De IJzeren Man

### **Bijlagen:**

- Concept raadsinformatiebrief
- Conceptbrieven verenigingen en zwembad

