

Besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom

Burgemeester en wethouders van Weert overwegen als volgt.

Regelgeving

Op het adres Hushoverheggen 1 is de inrichting Smeets-Coolen B.V. gevestigd. De inrichting betreft een varkenshouderij welke wordt geëxploiteerd door de heer M.Jenniskens, Varenstraat 6, Hunsel.

In artikel 2.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden als categorieën inrichtingen als bedoeld in artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer aangewezen de categorieën inrichtingen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C.

In artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn als categorieën vergunningplichtige inrichtingen aangewezen de categorieën inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel B en onderdeel C.

Het bedrijf is op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wet milieubeheer een inrichting. Op grond van artikel 8.1.a van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de inrichting vergunningplichtig.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Indien in deze bijlage een installatie is genoemd, is er sprake van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waarop de controle betrekking heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. De inrichting betreft een intensieve varkenshouderij met meer dan 2.000 mestvarkens.

Het bedrijf is ook vergunningplichtig omdat er binnen de inrichting een IPPC-installatie zoals bedoeld in categorie 6.6.b van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) aanwezig is. Tevens is het een type C bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De vergunningsvoorschriften en de betreffende voorschriften van hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn van toepassing.

Geldende vergunning

Ten behoeve van de inrichting aan de Hushoverheggen 1 heeft het college bij besluit van 18 mei 2015 een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 aanhef en onder e. en artikel 2.6, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor het houden van een vleesvarkenshouderij.

Regionale Uitvoeringsdienst

De gemeente Weert participeert per 1 januari 2013 in een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). Dit betekent dat Weert samenwerkt met 14 andere gemeenten in Noord- en Midden Limburg (van Mook en Middelaar tot Echt-Susteren) en de Provincie Limburg als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu. Deze samenwerking wordt ingegeven door het specialistischer worden van milieutaken, de roep om kwaliteitsverbetering van het toezicht en landelijke kwaliteitseisen.

De RUD Limburg-Noord organiseert de taken zoveel mogelijk lokaal en de gemeente en / of provincie blijven het eerste aanspreekpunt (loket) voor bedrijven, dus in feite verandert er voor de inrichting helemaal niets. Door invoering van de RUD wordt de uitvoering van het werk alleen op een andere wijze georganiseerd.

Het bevoegd gezag voor de inrichting in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht blijft de gemeente Weert. De milieucontroles worden vanaf 1 januari 2013 door de RUD Limburg-Noord, namens de gemeente Weert, uitgevoerd.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader is opgenomen in de bijlage bij dit besluit. De bijlage maakt deel uit van dit besluit.

Milieucontrole 25 september 2018

Een toezichthouder heeft bij het bedrijf Smeets-Coolen B.V. op 25 september 2018 een milieucontrole uitgevoerd. Tijdens deze controle is het volgende gebleken.

Het bedrijf kan niet aantonen dat het aantal aanwezige dieren per diersoort ten minste een keer per maand wordt geregistreerd. Dit is een overtreding van artikel 3.120 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Volgens mededeling van de heer M.Jenniskens wordt de registratie van het aantal aanwezige dieren per emailbericht aan de gemeente verstuurd zodra hij de gemeentelijke brief met de rapportage van de gehouden controle heeft ontvangen.

De toezichthouder heeft verder geconstateerd dat de pH- en EC-elektrodes niet ten minste eenmaal per zes maanden gekalibreerd worden door een deskundige op het gebied van het kalibreren van elektrodes. Dit is een overtreding van artikel 3.100, lid 3 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Uit het onderzoek van de toezichthouder is tevens gebleken dat op 28 augustus 2018 het bedrijf KVL onderhoud aan de luchtwassers heeft uitgevoerd. Hierbij is gebleken dat de elektronische monitoring geen gegevens heeft weggeschreven naar het SD-kaartje. Aan de hand van de onderhoudsgegevens zijn de volgende standen van de spoelwaterpomp overgenomen.

Pomp luchtwasser klein			Draaiuren in periode
Datum	30-5-2017	28-8-2018	
Stand (uren)	4122	4899	777
Pomp luchtwasser groot			
Datum	30-5-2017	28-8-2018	
Stand (uren)	5838	6847	1009

Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat beide luchtwassers 90% van de tijd in de periode van 30-5-2017 tot en met 28-8-2018 niet in werking zijn geweest. Naar het oordeel van het college is in deze situatie sprake van een ongewoon voorval waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan. Door het langdurig niet in werking zijn van de luchtwassers zijn de huisvestingssystemen niet gebruikt overeenkomstig de voorwaarden die noodzakelijk zijn voor een goede werking van deze systemen.

Het bedrijf heeft nagelaten dit voorval zo spoedig mogelijk aan het college (bestuursorgaan dat bevoegd is een omgevingsvergunning voor de onderhavige inrichting te verlenen) te melden. Dit is een overtreding van artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer.

Bij brief van 17 oktober 2018 is het bedrijf van vorenstaande in kennis gesteld.

Overtredingen

Het college ziet in de door de toezichthouder geconstateerde overtredingen aanleiding tot het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen.

Voornemen last onder dwangsom

In verband met de geconstateerde overtreding is het bedrijf bij brief van 19 november 2018 in kennis gesteld van het voornemen over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom.

Met inachtneming van het daarover bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht is het bedrijf in de gelegenheid gesteld binnen twee weken na dagtekening van deze brief zienswijzen over dit voornemen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Van zicht op legalisatie of onevenredig handhavend optreden is in deze situatie geen sprake. De inrichting is verplicht tot naleving van de voorschriften. Het bedrijf is tijdens de gehouden controle hierop gewezen en is bij brief van 17 oktober 2018 bericht dat voor de geconstateerde overtredingen een last onder dwangsomprocedure wordt gestart.

Aan het bedrijf zijn bij besluiten van 21 juni 2016 en 19 juni 2018 lasten onder dwangsom opgelegd. Deze lasten hebben ook (mede) betrekking op het naleven van diverse voorschriften die gaan over het functioneren van het luchtwassysteem en de monitoringgegevens van dit systeem. Het bedrijf is derhalve bekend met de handelwijze van het college waarbij wordt overgegaan tot het treffen van bestuursrechtelijke maatregelen als wordt nagelaten de geldende voorschriften na te leven.

De belangen die de overtreden artikelen beogen te beschermen verzetten zich niet tegen het opleggen van een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Gezien de geconstateerde overtredingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling milieubeheer en de Wet milieubeheer besluiten wij aan Smeets-Coolen B.V., p/a Varenstraat 6, 6013 RT Hunsel, op te leggen een last tot naleving van:

1. artikel 3.120 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, onder een dwangsom van € 250,= voor iedere keer dat wordt geconstateerd dat het aantal aanwezige dieren per diersoort niet ten minste een keer per maand wordt geregistreerd, met een maximum van € 2.500,=en hierbij geen begunstigingstermijn te stellen;
2. artikel 3.100, lid 3 van de Activiteitenregeling milieubeheer, onder een dwangsom van € 500,= voor iedere keer dat wordt geconstateerd dat de pH- en de EC-elektrode niet tenminste eenmaal per zes maanden worden gekalibreerd door een deskundige op het gebied van het kalibreren van elektrodes, met een maximum van € 5.000,=en hierbij geen begunstigingstermijn te stellen;
3. artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer, onder een dwangsom van € 250,= voor iedere keer dat storingen in de luchtwassystemen met een duur van meer dan 24 uur niet zo spoedig mogelijk worden gemeld aan het college dat bevoegd is een omgevingsvergunning voor de onderhavige inrichting te verlenen, met een maximum van € 2.500,=en hierbij geen begunstigingstermijn te stellen.

Weert, 29 JAN. 2019

Burgemeester en Wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

G.Brinkman

A.A.M.M.Heijmans

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door een belanghebbende overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de toezending hiervan schriftelijk (dus niet per email) een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Weert, Postbus 950, 6000 AZ Weert.

Het bezwaar moet worden ondertekend en dient in elk geval te bevatten:

- de naam en adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Tevens kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. U bent in dit laatste geval griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na de bekendmaking ervan door toezending aan belanghebbenden.

Afschriften

Een exemplaar van dit besluit is toegezonden aan:

1. Smeets-Coolen B.V., ter attentie van de heer M.Jenniskens p/a Varenstraat 6, 6013 RT Hunsel;
2. Politie Limburg Noord.

BIJLAGE

Activiteitenbesluit milieubeheer

Artikel 3.120

Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste een keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

Activiteitenregeling milieubeheer

Artikel 3.100

1. Voor de registratie van de parameters, bedoeld in artikel 3.125, vijfde lid, van het besluit zijn doelmatige meetvoorzieningen aanwezig die voldoen aan het tweede tot en met vierde lid.
2. Voor het meten van de spuiwaterproductie is per spuiwaterstroom in de spuileiding een elektromagnetische flowmeter geïnstalleerd.
3. Ten minste eenmaal per zes maanden worden de EC-elektrode en de pH-elektrode gekalibreerd door een deskundige op het gebied van het kalibreren van elektrodes.
4. Bewijzen van de kalibraties worden gedurende ten minste vijf jaar binnen de inrichting bewaard.

Artikel 17.2 Wet milieubeheer

1. Degene die een inrichting drijft, waarin zich een voorval, als bedoeld in artikel 17.1, voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bestuursorgaan dat bevoegd is een omgevingsvergunning voor een inrichting te verlenen, dan wel ingevolge artikel 8.41, tweede lid, onder a, het orgaan is waaraan de melding wordt gericht dan wel, in andere gevallen, aan burgemeester en wethouders.
2. Hij verstrekt dat bestuursorgaan tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
 - e. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
3. Het bestuursorgaan dat een melding als bedoeld in het eerste of tweede lid ontvangt, geeft van die melding en de daarbij verstrekte gegevens onverwijld kennis aan:
 - a. de burgemeesters van de betrokken gemeenten;
 - b. de inspecteur;
 - c. de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's in de gevallen dat de gevolgen van het voorval zich voordoen dan wel kunnen voordoen buiten de grenzen van de gemeente waar de inrichting geheel of in hoofdzaak is gelegen;
 - d. gedeputeerde staten van de betrokken provincie in de gevallen dat het voorval verontreiniging of aantasting van de bodem tot gevolg heeft;
 - e. andere bestuursorganen of overheidsdiensten, die direct belang hebben bij een

onverwijld mededeling.

4. Het bevoegd gezag kan voor categorieën van voorvallen als bedoeld in artikel 17.1, waarvan de nadelige gevolgen voor het milieu niet significant zijn, voorschriften stellen die afwijken van de verplichting, bedoeld in het eerste lid. In deze voorschriften kan worden bepaald dat de daarbij aangegeven categorieën van voorvallen binnen een bepaalde termijn worden gemeld of worden geregistreerd. De voorschriften worden gesteld in een omgevingsvergunning voor een inrichting of, indien voor de inrichting regels gelden krachtens artikel 8.40, in een beschikking. Van laatstbedoelde beschikking wordt mededeling gedaan door kennisgeving in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.
5. Indien toepassing is gegeven aan het vierde lid, zijn het tweede en derde lid, alsmede de artikelen 17.3, 17.4 en 17.5 niet van toepassing.
6. Het bestuursorgaan dat een melding als bedoeld in het vierde lid ontvangt, geeft van die melding kennis aan de inspecteur.