

Besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom

Burgemeester en wethouders van Weert overwegen als volgt.

Regelgeving

Op het perceel gelegen aan de Dr. Schaepmanstraat 3 in Stramproy is een filiaal van Jumbo Supermarkten gevestigd. Deze supermarkt (Jumbo Stramproy) is op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wet milieubeheer een inrichting. Op grond van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht valt de inrichting onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer (artikel 2.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht).

Met ingang van 1 januari 2008 valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer met de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer. De supermarkt kan worden aangemerkt als een zogenaamd type B inrichting. Dit betekent onder andere dat een meldingsplicht blijft gelden en dat de inrichting de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient na te leven.

Geluidvoorschriften

In artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voorschriften opgenomen over het geluidsniveau, veroorzaakt door de in een inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in een inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Uit dit artikel blijkt dat het geluidsniveau in de nachtperiode (23.00 uur – 07.00 uur) maximaal 60 dB(A) mag bedragen. In de avondperiode (19.00 uur – 23.00 uur) mag het geluidsniveau maximaal 65 dB(A) bedragen. Op laad- en losactiviteiten in de dagperiode (07.00 uur – 19.00 uur) is het maximale geluidsniveau niet van toepassing.

Onderzoeken

Op 19 april 2021 heeft het college een melding ontvangen van geluidsoverlast van de laad- en losactiviteiten bij de Jumbo Stramproy rond 4:00 uur 's morgens door het lossen van brood door de bakker en rond 05:30 uur á 06:00 uur van een vrachtwagen van de Jumbo. De laad- en losactiviteiten komen meerdere malen per week voor.

Het bedrijf is telefonisch en per brief van 19 april 2021 er op gewezen dat bij laad- en losactiviteiten tussen 19:00 uur en 07:00 uur niet kan worden voldaan aan het maximale geluidsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen, zoals opgenomen in artikel 2.17 lid 1, onder a. van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De supermarkt is geadviseerd de laad- en losactiviteiten niet uit te voeren tussen 19:00 uur en 07:00 uur.

Uit telefonisch contact op 3 mei 2021 met de melder is gebleken dat er nog steeds laad- en losactiviteiten tussen 19:00 uur en 7:00 uur plaatsvinden. Wel iets later als voorheen namelijk rond 05:00 uur.

Op donderdag 6 mei 2021 is de heer Ralf Jansen van de Jumbo Stramproy er op gewezen dat nog niet voldaan wordt aan het verzoek van de toezichthouder om tussen 19:00 uur en 7:00 uur geen laad- en losactiviteiten uit te voeren.

Tijdens een controle op zondag 9 mei 2021 heeft de toezichthouder geconstateerd dat er om 05:56 uur een vrachtwagen met brood en dergelijke het terrein van de Jumbo Stramproy opreed. De vrachtwagenbestuurder zette de motor van de vrachtwagen uit. Om 06:22 uur kwam er een zwart bestelbusje het terrein oprijden. De vrachtwagen is toen begonnen met lossen en laden van de vrachtwagen. Uit het zwarte bestelbusje is ook iets uitgeladen. Om 06:45 uur is de vrachtwagen vertrokken. Daar er te veel omgevingsgeluid was van de fluitende vogels is geen geluidsmeting uitgevoerd.

Uitgaande van een bronvermogen van 110 dB(A) voor de L_{max} van een vrachtwagen (dichtslaan portier / optrekken vrachtwagen) en de afstand tot de dichtstbijzijnde woning van 10 meter (wat ruim ingeschat is) is er een overdrachtsberekening uitgevoerd om te bepalen of er een overschrijding is van het maximale geluidniveau in de avond- en nachtperiode. De berekening van de overschrijding van het geluidsniveau is als volgt.

Immissierelevante bronsterkte (L_{wr})

Uitgegaan is van een immissierelevante bronsterkte (L_{wr}) van 110 dB(A) van een vrachtwagen.

Overdrachtsberekeningen

Het gestandaardiseerd immissieniveau L_i van de bron wordt berekend volgens:

$$L_i = L_{wr} - D_o - D_s$$

D_o = geluidsverzwakking bij vrije uitbreiding

D_s = geluidsverzwakking door afscherming (is hier 0, omdat er geen sprake is van afscherming tussen de bron en immissiepunt)

$$\begin{aligned} D_o &= 20 \log(r_i) + 0,005 r_i + 9,1 \\ &= 20 \log(10) + (0,005 \times 10) + 9,1 = 29,15 \end{aligned}$$

$$L_i = 110 - 29,15 = 80,85 \text{ dB(A)}$$

Bepalen beoordelingsniveau

L_{Amax} per bedrijfstoestand over de nachtperiode (bepalende periode) = 80,85 dB(A)

Toeslag voor tonaal/impuls/muziek geluid = 0,0 dB(A)

Deelbeoordelingsniveau = 80,85 dB(A) +

Bijdrage andere bedrijfssituaties in dezelfde beoordelingsperiode nl.: n.v.t.

Beoordelingsniveau L_{Amax} = **80,85 dB(A)**

Het toegestane maximale geluidsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen is in de avondperiode **65 dB(A)** en in de nachtperiode **60 dB(A)**.

Overtreding

Uit de overdrachtsberekening is gebleken dat het maximale geluidsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen circa 16 dB(A) hoger is dan het toegestane maximale geluidsniveau in de avondperiode (19.00 uur – 23.00 uur) en circa 21 dB(A) hoger dan het toegestane maximale geluidsniveau in de nachtperiode (23.00 – 07.00 uur). Hieruit kan geconcludeerd worden dat in de avond- en nachtperiode (19.00 uur – 7.00 uur) niet wordt voldaan aan het maximale geluidsniveau zoals opgenomen in artikel 2.17 lid 1 onder a van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Bij laad- en losactiviteiten tussen 19:00 uur en 07:00 uur kan derhalve niet voldaan worden aan het maximale geluidsniveau.

Overtreding

Door de geconstateerde overtreding zijn de in het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen geluidsvorschriften overtreden. Het bedrijf heeft gehandeld in strijd met artikel 2.17 lid 1, onder a. van dit besluit. Hierin ziet het college aanleiding tot het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen.

Voornemen last onder dwangsom

Bij brief van 31 augustus 2021 is de supermarkt in kennis gesteld van het voornemen over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom.

Met inachtneming van het daarover bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht is de supermarkt in de gelegenheid gesteld binnen twee weken na dagtekening van deze brief zienswijzen over dit voornemen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevegd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Van zicht op legalisatie of onevenredig handhavend optreden is in deze situatie geen sprake. Het bedrijf is al bij brieven van 19 april 2021 en 27 mei 2021 gewezen op de naleving van de geldende geluidvoorschriften. Ook is het bedrijf geadviseerd het laden en lossen te laten plaatsvinden in de dagperiode. Dit omdat in deze periode het maximaal toegestane geluidsniveau niet geldt voor laad- en losactiviteiten.

Er bestaat geen concreet zicht op legalisatie. Er zijn ook geen (andere) bijzondere omstandigheden op grond waarvan wij van handhavend optreden zouden moeten afzien. Er rest ons slechts handhaving. U dient de bovengenoemde overtreding te beëindigen en beëindigd te houden.

De belangen die het overtreden artikel beoogt te beschermen verzetten zich niet tegen het opleggen van een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

Hoogte last onder dwangsom

De hoogte van de last onder dwangsom is zowel wat betreft het bedrag per overtreding als het maximumbedrag gelijk aan handhavingssituaties bij vergelijkbare bedrijven waar eveneens sprake is van geluidsoverlast.

Begunstigingstermijn


Aangezien het naleven van de voorschriften bereikt kan worden door het achterwege laten van een handeling wordt er afgezien van het stellen van een begunstigingstermijn.

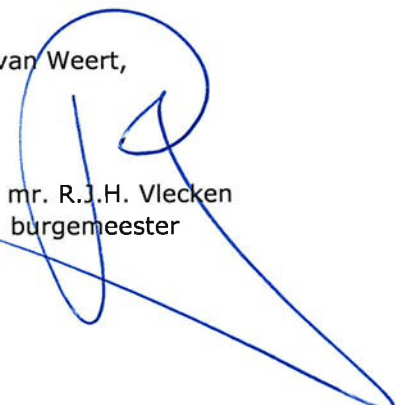
Besluit

Gezien de geconstateerde overtredingen van artikel 2.17, lid 1, onder a. van het Activiteitenbesluit milieubeheer en gelet op het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32 en verder van de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij aan Jumbo Stramproy, p/a Doctor Schaepmanstraat 3, Stramproy, op te leggen een last tot naleving van artikel 2.17, lid 1, onder a. van het Activiteitenbesluit milieubeheer, onder een dwangsom van € 1.250,00 per keer, voor iedere keer dat bedoeld artikel wordt overtreden, met een maximum van € 12.500,00, en hierbij geen begunstigingstermijn te stellen.

Weert, **02 NOV. 2021**

Burgemeester en wethouders van Weert,


drs. M.J.M. Meertens
gemeentesecretaris


mr. R.J.H. Vlecken
burgemeester

