

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1482025
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen (0495-575996)	Zaaknummer: 1482024
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Subsidie Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg en bijdrage voor Meerjarenplan Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2021 en verder.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de subsidieaanvraag en begroting voor 2022 van Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg;
2. Een bedrag van maximaal € 142.643,- beschikbaar te stellen aan de Gemeente Venlo voor de financiering van Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg in 2022 en daarmee te voldoen aan de wettelijke verplichting;
3. In te stemmen met het Meerjarenplan Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg 2021 en verder;
4. Een bedrag van maximaal € 39.971,- beschikbaar te stellen aan de Gemeente Venlo om enerzijds uitvoering te geven aan de jaarschijf 2022 van het Meerjarenplan Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling en anderzijds het tekort 2022 op de Doeluitkering Vrouwenopvang op te vangen;
5. Dit bedrag ten laste van het beschikbare budget voor versterking lokale sociale basis te brengen, onder voorwaarde dat de raad in december 2021 instemt met het beschikbaar stellen van dit budget;
6. Dit bedrag ten laste te brengen van de raming voor de subsidie aan Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg en de raming voor de zorgcoördinatie mensenhandel, indien de raad in december 2021 niet akkoord gaat met het beschikbaar stellen van het budget voor versterking lokale sociale basis, zoals genoemd onder beslispunt 5;
7. Akkoord te gaan met het verlengen van de functie van regionaal projectleider Geweld Hoort Nergens Thuis voor 2022, 2023 en 2024, waarbij met betrekking tot de financiering voor 2023 en 2024 het voorbehoud wordt gemaakt van positieve besluitvorming door alle veertien colleges in Noord- en Midden-Limburg over de samenwerkingsovereenkomst regionale aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties voor 2023 en verder;
8. Akkoord te gaan met de start van een driejarige pilot MDA++, zoals uitgewerkt in het conceptvoorstel in bijlage 6.

Weert, 18 oktober 2021	S	B	W	W	W	W	W
	MM	RV	MvdH	TG	WvE	PS	HvdL
		akkoord					
	bespreken						

Soort besluit: Besluit college

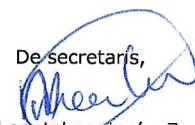
In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 16 november 2021

Nummer: 2

De secretaris,



Inleiding

In de Wmo 2015 en de Jeugdwet staat dat de gemeenten een advies- en meldpunt moeten hebben voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit wordt vormgegeven via Veilig Thuis. In onze regio is de Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden- Limburg (hierna Veilig Thuis) werkzaam voor de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert. Veilig Thuis NML geeft uitvoering aan de volgende wettelijke taken:

- advies en ondersteuning geven aan professionals en omstanders;
- een veiligheidsbeoordeling uitvoeren na melding;
- veiligheidsvoorwaarden opstellen en vervolgstappen in gang zetten;
- onderzoek doen of er daadwerkelijk sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling;
- monitoring van de casuïstiek

Daarnaast voert Veilig Thuis NML nog de navolgende taken uit voor de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg:

- Uitreiken van Aware-systemen aan slachtoffers van huiselijk geweld;
- Het geven van voorlichting en training aan ketenpartners.

De manier van werken is vastgelegd in het landelijk Handelingsprotocol Veilig Thuis dat in 2019 geactualiseerd is. Veilig Thuis NML werkt conform dit protocol.

Naast het subsidiëren van Veilig Thuis is er in de regio meer nodig om huiselijk geweld en kindermishandeling structureel aan te pakken. In het *Meerjarenplan Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg 2021 en verder* (het meerjarenplan) staat uitgewerkt welke activiteiten de komende jaren nodig zijn.

Beoogd effect/doel

Het beoogde effect van de subsidie aan Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg is de beschikbaarheid van het advies- en meldpunt in onze regio te waarborgen, zodat adequate hulp- en ondersteuning in gang gezet kan worden in gezinnen waarbij (een vermoeden van) huiselijk geweld en/of kindermishandeling speelt.

Het beoogde effect van het meerjarenplan is om in de regio Noord- en Midden-Limburg huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen, de schade bij betrokkenen en omgeving te beperken en de vicieuze cirkel van geweld, de overdracht van generatie op generatie, te doorbreken.

Argumenten

1.1 De subsidieaanvraag en de begroting 2022 zijn reeds besproken in de Bestuurscommissie Wmo regionale taken.

Op 22 september 2021 is in de Bestuurscommissie Wmo regionale taken (BC Wmo) de begroting 2022 van Veilig Thuis, als onderdeel van de subsidieaanvraag besproken. In de BC Wmo hebben de wethouders afgesproken om de stukken met een positief advies ter besluitvorming voor te leggen aan de 14 betrokken colleges van B&W in Noord- en Midden-Limburg.

2.1 De beschikbaarheid van een Veilig Thuis organisatie is een wettelijke verplichting

Veilig Thuis is het advies- en meldpunt voor volwassenen en kinderen die te maken hebben met huiselijk geweld en/of kindermishandeling. Veilig Thuis vormt een belangrijke schakel in de zorg- en veiligheidsketen. Het Rijk heeft 26 regio's aangewezen waar sinds 1 januari 2015 een advies- en meldpunt Veilig Thuis is ingericht. De juridische grondslag hiervoor is opgenomen in de Wmo en de Jeugdwet.

2.2 De lokale bijdrage aan de subsidie 2022 voor Veilig Thuis daalt ten opzichte van de lokale bijdrage in 2021.

Ten opzichte van 2021 is de begroting voor 2022 met € 139.500,- gestegen (van € 4.699.000,- in 2021 naar € 4.838.500,- in 2022). Deze stijging is met name te verklaren door de indexeringskosten van de personele kosten als gevolg van CAO-stijgingen en een toename in de post apparaatskosten (Aware-systemen). Er is geen sprake van een toename in de formatie. Ondanks dat het totale subsidiebedrag stijgt wordt de bijdrage aan de subsidie voor de lokale gemeenten lager. Dit is het gevolg van een regionale nieuwe verdeelsleutel en verdeling van middelen van het rijk.

3.1 In het meerjarenplan wordt de vastgestelde Regiovisie Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg vertaald in een uitvoeringsplan.

Op 11 maart 2020 heeft de gemeenteraad de Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg vastgesteld (DJ917040). Daarmee is een belangrijke stap gezet om de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in onze regio te versterken. In 2021 is er gewerkt aan een concreet uitvoeringsplan (het meerjarenplan) met daarin onder andere de volgende activiteiten:

- Bevorderen van kennis over en handelingsvaardigheid in het werken met de wettelijke Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling binnen de gemeentelijke organisaties en bij ketenpartners.
- Deelname aan de cohortstudie van het Verwey-Jonker Instituut, om zodoende meer zicht te krijgen op wat werkzame elementen zijn om geweld duurzaam te stoppen.
- Implementatie en borging van de visie 'Gefaseerd samenwerken voor veiligheid' in de keten.
- Uitvoering van de pilot MDA++ (MDA staat voor multidisciplinaire aanpak) voor de meest complexe casussen.
- Genereren van meer bekendheid over dit thema, zowel bij professionals als bij inwoners, om zodoende mensen zo vroeg mogelijk hulp te kunnen bieden.

4.1 De middelen die het rijk beschikbaar stelt aan de gemeente Venlo voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling (de Doeluitkering Vrouwenopvang; DUVO) in de regio Noord- en Midden-Limburg zijn niet toereikend om alle structurele kosten op dit gebied te financieren en uitvoering te geven aan het meerjarenplan.

Gemeente Venlo ontvangt namens de regio Noord- en Midden-Limburg de DUVO van het Rijk. Uit de DUVO werden tot en met 2021 de kosten betaald voor onder andere de vrouwenopvang, de subsidie aan Veilig Thuis NML en de personeelskosten van de gemeente Venlo voor de regionale aanpak van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA). De DUVO is nooit volledig kostendekkend geweest. Voorheen werden tekorten in de DUVO door centrumgemeente Venlo betaald uit de DUMO (Doeluitkering Maatschappelijke Opvang). In verband met de doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang en de afspraken die regionaal worden gemaakt met ingang van 2022 is er voor de gemeente Venlo geen mogelijkheid meer om te schuiven binnen de doeluitkeringen. Met ingang van 2022 is de hoogte van de DUVO kaderstellend. De gemeente Venlo heeft op verzoek van de BC Wmo een regionale begroting uitgewerkt waar alle onderdelen van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties in zitten. Duidelijk is dat de DUVO ontoereikend is om alle bestaande uitgaven te financieren plus de nieuwe onderdelen uit het meerjarenplan. Daarom wordt voorgesteld om de regiogemeenten een bijdrage te laten betalen om het tekort 2022 op de regionale begroting GIA op te vangen. Voor Midden-Limburg is hierop de verdeelsleutel op basis van inwonersaantallen van toepassing. Centrumgemeente Venlo zal in 2023 een afrekening opmaken over het jaar 2022. Een eventueel overschot op de jaarafrekening wordt via dezelfde verdeelsleutel verdeeld over de regiogemeenten. Wanneer er een tekort op de jaarafrekening resteert dan zal hiervoor een voorstel uitgewerkt worden dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de veertien colleges.

4.2 De totale gevraagde bijdrage voor de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties voor de gemeente Weert is in 2022 lager dan in 2021.

Getracht is om voor het thema 'geweld in afhankelijkheidsrelaties' één begroting op te stellen. In het verleden werden voor verschillende onderdelen, zoals de zorgcoördinatie mensenhandel en het Centrum Seksueel Geweld, aparte facturen naar de regiogemeenten gestuurd. Vanaf 2022 is het streven om nog maar één factuur naar de regiogemeenten te

sturen voor de totale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties. In deze factuur zit dan een bedrag opgenomen voor de subsidie aan Veilig Thuis en een bedrag voor de uitvoering van het meerjarenplan/het tekort op de regionale begroting. De separate bijdragen voor de zorgcoördinatie mensenhandel en het Centrum Seksueel Geweld komen te vervallen, omdat deze zijn opgenomen in de totale regionale begroting GIA. De totale bijdrage per gemeente is voor alle gemeenten in Midden-Limburg lager dan de bijdrage die gemeenten per in 2021 betaald hebben voor de verschillende onderdelen (zie bijlage 2).

5.1 Investeren in de lokale sociale basis werkt preventief en kan het gebruik van voorzieningen terugdringen.

Onderdeel van de regionale afspraken omtrent beschermd wonen en de maatschappelijke opvang is dat de gemeenten blijven investeren in de lokale sociale basis. Dit is van belang omdat met een sterke lokale sociale basis kwetsbare inwoners beter in staat zullen zijn om zo zelfstandig mogelijk te wonen in de wijk. Ook kan een sterke lokale sociale basis het gebruik van voorzieningen, zoals de opvang voor slachtoffers van huiselijk geweld, terugdringen. Het is dus passend om de kosten voor de brede aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties te dekken uit de middelen voor het versterken van de lokale sociale basis, zoals in beslispunt 5.1 bedoeld.

6.1 Een alternatieve dekking is wenselijk omdat de raad kan besluiten om niet akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van budget voor het versterken van de lokale sociale basis.

De raad zal in december 2021 beslissen op het voorstel betreffende de regionale samenwerkingsafspraken voor inwoners met complexe casuïstiek. Onderdeel van dit voorstel is het beschikbaar stellen van budget voor initiatieven ter versterking van de lokale sociale basis. Mocht de raad niet akkoord gaan met dit beslispunt dan is een andere dekking voor de bijdrage van € 39.971,- nodig. De bijdrage kan gedekt worden uit de resterende raming van € 38.574,- voor de subsidie aan Veilig Thuis 2022 en de vervallen raming voor de zorgcoördinatie mensenhandel (€ 3.979,-). In de financiële paragraaf wordt dit nader toegelicht.

7.1 Verlenging van de functie van regionaal projectleider Geweld Hoort Nergens Thuis is noodzakelijk voor een goede borging van de ontwikkelde aanpak.

Vanuit het landelijk programma Geweld Hoort Nergens Thuis hebben de regio's drie jaar lang middelen ontvangen om een regionale projectleider aan te stellen die aan de slag ging met de implementatie van dit landelijk programma in de regio. Het programma loopt na 2021 formeel af en daarmee ook de middelen voor een regionale projectleider. Het demissionaire kabinet heeft echter extra middelen beschikbaar gesteld voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in 2022. Zo kan de functie van regionaal projectleider ook in 2022 worden voortgezet. Waarschijnlijk wordt in de decembercirculaire 2021 duidelijk wat de omvang van de extra bijdrage voor 2022 is voor de regio Noord- en Midden-Limburg. Op verzoek van de BC Wmo is de functie van regionaal projectleider (30 uur per week) voor een periode van 3 jaar in de regionale begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties opgenomen. De BC Wmo vindt het belangrijk dat de projectleider Geweld Hoort Nergens Thuis als spin in het web zijn/haar rol kan voortzetten en blijvend de kwaliteitsverbetering kan coördineren, aansturen en motiveren om iedereen verantwoordelijk en aangehaakt te houden en om het thema blijvend te agenderen. Voor het eind van de periode van 3 jaar wordt een evaluatiemoment gepland waarin zo nodig, een voorstel wordt gedaan voor een mogelijk vervolg. De extra middelen die we vanuit het Rijk gaan ontvangen voor in elk geval het jaar 2022, worden verrekend in het tekort op de regionale begroting GIA en zorgt daarmee voor een lagere bijdrage voor de regiogemeenten in 2022. Een nieuw kabinet zal gaan besluiten over voortzetting van het programma Geweld Hoort Nergens Thuis en het beschikbaar stellen van extra middelen aan de regio's vanaf 2023.

8.1 MDA++ is een werkwijze die landelijk wordt ingezet om ernstig, acuut en langdurig huiselijk geweld, seksueel geweld en kindermishandeling duurzaam te stoppen.

In de Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg is vastgesteld dat in de regio een team wordt ingericht om in de meest complexe situaties de vicieuze cirkel van geweld te doorbreken en het aantal slachtoffers te verminderen. Dit team werkt volgens de MDA++ werkwijze. (zie bijlage 6 en 7). Voorgesteld wordt om vanaf 2022 te starten met een driejarige pilot om deze werkwijze in de regio vorm te geven en te onderzoeken of en hoe dit meerwaarde heeft. Het eerste en tweede kwartaal van 2022 staat in het teken van een nadere verkenning en onderzoek met alle relevante ketenpartners en de gemeenten over hoe dit er voor de regio uit zou kunnen zien. Voor deze verkenning wordt voor de periode van 6 maanden een kwartiermaker aangesteld. De kwartiermaker werkt binnen deze periode een voorstel uit met scenario's hoe MDA++ in onze regio vorm gegeven kan worden. Dit voorstel wordt ter besluitvorming aan de colleges voorgelegd. Het is belangrijk dat er voldoende draagvlak is bij gemeenten en ketenpartners op de manier waarop deze werkwijze in de regio vorm gegeven wordt. MDA++ moet een aanvulling op of versterking zijn van de bestaande structuren en werkwijzen.

De BC Wmo heeft in haar vergadering van 22 september 2021 positief geadviseerd ten aanzien van de start van een driejarige pilot MDA++. De kosten voor de pilot zijn opgenomen in de regionale begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Het is niet mogelijk om per gemeente te differentiëren in het aanbod van Veilig Thuis.
In de regio Noord- en Midden-Limburg is ervoor gekozen dat Veilig Thuis zich enkel richt op haar wettelijke taken. Hierdoor is het niet mogelijk om te snijden in het productenaanbod omdat hiermee geen invulling aan de wettelijke taken gegeven kan worden. Er is dus geen sprake van een 'cafetariamodel'.

1.2 Zonder overeenstemming wordt de regie overgenomen door de Rijksoverheid.
De beschikbaarheid van een Veilig Thuis-organisatie in iedere regio is wettelijk verplicht. In het geval dat er geen overeenstemming wordt gevonden over de totstandkoming hiervan wordt de regie overgenomen door de Rijksoverheid.

1.3 Een samenwerkingsovereenkomst ten aanzien van de regionale aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties is in voorbereiding.

Centrumgemeente Venlo bereidt een samenwerkingsovereenkomst voor waarin de samenwerking op het gebied van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties geformaliseerd wordt. In deze samenwerkingsovereenkomst worden onder andere (financiële) afspraken gemaakt over de regionale begroting GIA 2023 en verder en de bijdrage die op basis daarvan aan de lokale gemeenten gevraagd wordt. De concept samenwerkingsovereenkomst zal in december 2021 aan de BC Wmo voorgelegd worden en bij positief advies ter besluitvorming voorgelegd worden aan de veertien colleges.

Financiële, personele en juridische gevolgen

In de begroting 2022 is een structurele raming voor subsidie Veilig Thuis opgenomen, in 2022 € 181.217,- (voor 2023 e.v. is rekening gehouden met meerjarige indexatie, 56821/44200/3292). Voor de subsidie aan Veilig Thuis wordt een bijdrage van € 142.643,- gevraagd. De raming voor de subsidie aan Veilig Thuis biedt hiermee voldoende dekking. Meerjarig worden (behoudens indexering) geen grote mutaties verwacht.

Voor de uitvoering van jaarschijf 2022 uit het meerjarenplan en het opvangen van het tekort op de regionale begroting 2022 Geweld in Afhankelijkheidsrelaties wordt een bedrag gevraagd van € 39.971,-. Het voorstel is om deze niet geraamde bijdrage te dekken uit de middelen versterking lokale sociale basis, samenhangend met de doordecentralisatie van Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen. Deze middelen maken onderdeel uit van een raadsvoorstel waarover de raad in december 2021 besluit (zaak DJ1464891, voorstel DJ1477025).

In de gemeentelijke begroting is een structureel bedrag opgenomen van € 3.979,- voor de zorgcoördinatie mensenhandel (56110/44200/100). Deze kostenpost is opgenomen in de regionale begroting 2022 GIA en maakt daardoor onderdeel uit van de hierboven genoemde bijdrage van € 39.971,-. Op basis daarvan vervalt dus de afzonderlijke raming van € 3.979 voor 2022. Bij positieve besluitvorming door alle veertien colleges in Noord- en Midden-Limburg over de samenwerkingsovereenkomst voor 2023 en verder (zie kanttekening 1.3) kan deze bijdrage ook na 2023 vervallen. Dit laatste maakt echter onderdeel uit van het betreffende voorstel en wordt in afwachting daarvan op dit moment buiten beschouwing gelaten.

Mocht de gemeenteraad in december 2021 niet akkoord gaan met het voorstel dan wordt voorgesteld de bijdrage van € 39.971,- ten laste te brengen van de resterende raming van € 38.574,- voor de subsidie aan Veilig Thuis 2022 en de vervallen raming voor de zorgcoördinatie mensenhandel (€ 3.979,-).

Samenvattend:

- Bij instemming van de gemeenteraad met het voorstel over de doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen wordt € 42.553 in 2022 (€ 38.574 + € 3.979) en € 38.574 in 2023 e.v. in de 1^e tussenrapportage 2022 ten gunste van de algemene middelen gebracht.
- Indien de raad niet instemt met het voorstel dan zijn de bijstellingen in 2022 dusdanig klein dat er geen financiële bijstelling plaatsvindt in de tussenrapportage. Bijstelling in 2023 e.v. is in dat geval mede afhankelijk van besluitvorming over de samenwerkingsovereenkomst voor 2023 en verder (zie kanttekening 1.3).

Er zijn verder geen personele of juridische gevolgen.

Uitvoering/evaluatie

Er vindt maandelijks op ambtelijk niveau overleg plaats met de manager van Veilig Thuis over de stand van zaken. Tijdens het portefeuillehoudersoverleg Veilig Thuis (4x per jaar) vindt op bestuurlijk niveau afstemming plaats en kan indien nodig bijgestuurd worden. De projectleider Geweld Hoort Nergens Thuis is verantwoordelijk voor de uitvoering van het meerjarenplan. In de regionale ambtelijke werkgroep wordt de voortgang besproken, worden resultaten gemonitord en kan bijgestuurd worden. Voor de pilot MDA++ wordt een aparte ambtelijke begeleidingsgroep georganiseerd met een afvaardiging vanuit de beleidsvelden jeugd, Wmo en veiligheid van de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg.

Communicatie/participatie

De gemeente Venlo treedt namens de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg op als subsidieverstrekker en verstuurt de subsidiebeschikking naar de Stichting Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg.

De raad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Hans Jansen (afdelingshoofd OCSW)
- Patricia Vos (business controller F&C)
- Saskia Doek (beleidsadviseur MO/BW)
- Gonnie Poell (senior beleidsadviseur)
- Caroline Schrurs (beleidsadviseur jeugd)
- Dinie Louwers (business controller sociaal domein)
- Paul Hecker (juridisch beleidsadviseur)

Extern:

- Ambtelijke werkgroep Veilig Thuis
- Michelle Vrancken (manager Veilig Thuis NML)

Bijlagen:

1. Subsidieaanvraag 2022 Veilig Thuis Noord- en Midden-Limburg incl. begroting;
2. Verdeelsleutel subsidie Veilig Thuis NML 2022 en tekort DUVO 2022;
3. Meerjarenplan aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling regio Noord- en Midden-Limburg 2021 en verder;
4. Regionale begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022;
5. Toelichting op de regionale begroting Geweld in Afhankelijkheidsrelaties 2022;
6. Conceptvoorstel pilot MDA++ regio Noord- en Midden-Limburg;
7. Beknopte notitie pilot MDA++;

