

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-1367600
Naam opsteller voorstel	: Riek Klaessen (0495-575486)	Zaaknummer: 1367520
Portefeuillehouder	: Ing. H.J.W.M. (Henk) van de Loo	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Onderwijsachterstandenbeleid: definitieve vaststelling subsidie 2019-2020 en subsidieverlening 2021-2022.

Voorstel

1. Subsidies 2019-2020 definitief vast te stellen op € 532.500 voor Eduquaat en € 440.770 voor Meerderweert.
2. Definitieve vaststelling van subsidie 2019-2020 voor de stichting Limburgs Voortgezet Onderwijs LVO op te schorten tot maart 2023.
3. Subsidies voor 2021 te verlenen van maximaal:
 - a. € 250.000 aan de stichting Eduquaat
 - b. € 318.875 aan de stichting Meerderweert
 - c. € 32.000 aan de stichting LVO
 - d. € 45.500 aan de stichting Punt Welzijn
 - e. € 8.000 aan Loket 3 Community Heroes
 - f. € 3.696 voor Jeugdgezondheidszorg
4. Deze subsidie ten laste te brengen van OAB 2021 (€ 180.000) NPO (€ 418.975), coronacompensatie jongeren (€ 49.196) en preventie (€ 10.000).
5. Subsidies voor 2022 te verlenen van maximaal:
 - a. € 234.500 aan de stichting Eduquaat
 - b. € 267.835 aan de stichting Meerderweert
6. Deze subsidies ten laste te brengen van OAB 2022 onder voorbehoud van vaststelling van de gemeentebegroting 2022.

Inleiding

De gemeente Weert ontvangt diverse rijksbijdragen voor uitvoering van het onderwijsbeleid. Voor het totaaloverzicht zijn deze in dit voorstel opgenomen.

Weert, 21 mei 2021	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 28 september 2021

Nummer: 2

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 5
Pagina 1

De specificatie en onderbouwing is opgenomen in bijlage 1 en betreft:

- a. Structureel budget Onderwijsachterstandenbeleid OAB
- b. Eenmalig budget voor coronaherstel
- c. Eenmalig budget voor Nationaal Programma Onderwijs NPO

a. De rijksoverheid verplicht gemeenten te werken aan het voorkomen/verminderen van onderwijsachterstanden (OAB). De gemeente Weert ontvangt hiervoor een jaarlijkse rijksbijdrage. Dit budget is geoormerkt voor versterking van kinderopvang en basisonderwijs, het bevorderen van ouderparticipatie en de doorgaande lijn voor 2,5 tot 12 jarigen.

b. Eenmalig budget coronaherstel jongeren € 194.475

De rijksoverheid zet eenmalig extra rijksmiddelen in voor noodzakelijk gebleken herstel na sluiting van scholen en ontmoetingsplekken tijdens corona. In de "maartbrief 2021" is eenmalig € 194.475 verleend voor fysiek en mentaal herstel, ontmoeting en gezonde leefstijl voor jongeren. Deels is/wordt dit in 2021 ingezet. In het najaar volgen nog aanvragen vanuit voortgezet onderwijs en jongerenwerk voor 2022.

c. Eenmalig budget Nationaal Programma Onderwijs NPO totaal € 898.544,39 voor de projectperiode juli 2021-juli 2023.

De rijksbijdrage voor 7.119 leerlingen van 4-18 jaar is bestemd voor:

- Inhalen van vertragingen; zomerschool, bijles, sport, cultuur, techniek
- Professionalisering van docenten en schoolleiders
- Extra menskracht in voorschool en extra toeleiding naar peuteropvang
- Samenwerking: bijv. medewerkers kinderopvang als onderwijsassistent
- Ondersteunende maatregelen: interventies, capaciteit of expertise

Samenhang: het ministerie riep in het voorjaar al op tot voortvarende inzet van de extra middelen, omdat kansengelijkheid, leerachterstand en mentale problemen van kwetsbare jongeren zonder ingrijpen leiden tot structurele vervolgschade en een groter beroep op jeugdhulp. Door onderwijs en Punt Welzijn zijn -naast de reguliere activiteiten- in de zomervakantie al interventies ingezet. In deze aanvraag zit een vervolg, gericht op on- en offline leren, meer contacturen met leerlingen en ouders, groepsdynamica en een structurele omslag in onderwijs. De beschikking van de NPO bijdrage volgt pas in december, bevoorschotting start in december (achteraf over augustus-december 2021).

Basis voor subsidieverlening blijft de Wet op het Primair Onderwijs en onze gezamenlijke afspraken in de ROJ (gemeente, kinderopvang, onderwijs en welzijn).

Partners werken samen om jeugdigen van 0-23 jaar te laten opgroeien tot zelfstandige volwassenen. Dankzij de constructieve samenwerking en vertrouwen is er voldoende basis om in coronatijden te kunnen meebewegen.

De gemeente heeft de regie op de inzet van extra middelen voor coronaherstel en NPO. Scholen moeten hun plan van aanpak op basis van schoolscans met de gemeente delen. Op basis van deze informatie intensiveren en optimaliseren we activiteiten binnen de bestaande ROJ kaders om de vooraf gestelde doelen en resultaten -ook onder zwaardere omstandigheden- te blijven behalen.

Relatie met

Subsidie voor voorschoolse educatie en peuteropvang volgt in een apart voorstel. Ouderactiviteiten en jongerenwerk staan in het totaalprogramma 2022 van Punt Welzijn.

Beoogd effect/doel

Voorkomen van onderwijsachterstanden, overerven van armoede, afhankelijkheid van jeugdhulp en uitkeringen, door het uitvoeren van de acties uit de gezamenlijk vastgestelde

ROJ. Dit sluit aan op de resultaten en effecten uit het Beleidskader Sociaal Domein, met de focus op preventie en jeugdigen. Voor 2022 zijn coronaherstel en de gewenste omslag naar toekomstbestendig onderwijs als beoogd effect toegevoegd.

Argumenten

1. Verantwoording 2020 PO: de activiteiten en de financiële verantwoording van Eduquaat en Meerderweert voldoen aan in de beschikking opgenomen voorwaarden.

Positieve resultaten uit de verantwoordingen van primair onderwijs PO: meetbare taalstijging in schakelklassen, positieve sfeer op school door trainingen groepsdynamica en weerbaarheid, actieve inbreng van ouders in groepsbijeenkomsten van Punt Welzijn waardoor lichte opvoedsteun nabij en beschikbaar is, meer uitwisseling in en buiten school, borging in de wijk. Combifunctionarissen bieden talentontwikkeling in breed toegankelijke naschoolse arrangementen taal, sport en cultuur. Geen segregatie en kansenongelijkheid, maar inclusie.

Meer informatie over de opbrengsten in 2020 staat in de verantwoordingen in bijlage 3. Voorgesteld wordt de verleende en betaalde bedragen voor schooljaar 2020 voor zowel de stichting Eduquaat als Meerderweert, definitief vast te stellen.

2. Verantwoording 2020 LVO € 110.166 voor project NT2 (Nederlands als 2e taal).
Aan de stichting LVO is een subsidie verleend van € 110.166 voor behoud en inzet van de expertise van de opgeheven school van het AZC. Vanuit aansluiting van de gemeente Weert bij de Gelijke Kansen Alliantie GKA heeft de stichting LVO daarnaast € 150.000 voor 2021-2022 ontvangen. Hiermee kon dit project worden verbreed en verlengd. De verantwoording aan de GKA volgt na afsluiting van 2022, waardoor het gemeentelijk aandeel pas in voorjaar 2023 definitief kan worden vastgesteld. Vandaar het voorstel om de vaststelling op te schorten tot maart 2023.

3 en 5. Subsidies 2021 en 2022: doelen, missie en ROJ afspraken sluiten naadloos aan op het Beleidskader Sociaal Domein Midden Limburg-West en Gelijke Kansen Alliantie.

Subsidies OAB, coronaherstel en NPO worden in samenhang ingezet ter bevordering van gelijke kansen, talentontwikkeling, sterke basisvoorzieningen en zelfstandige jeugdigen. Het commitment, vertrouwen en de constructieve samenwerking tussen alle partners voor jeugd van 0-23 jaar worden geconsolideerd. Het programma "Weert koerst op verbinding" en de notitie onderwijsbeleid 2019 worden uitgevoerd. Er wordt intensief afgestemd met armoede-, cultuur- en gezondheidsbeleid. Bestrijding van onderwijsachterstanden is onderdeel van preventief jeugdbeleid, het Beleidskader Sociaal Domein Midden Limburg-West en de Gelijke Kansen Alliantie GKA.

De OAB-middelen worden verdeeld over de scholen met de meeste risico-leerlingen. Het rijk gaat voor Weert uit van 695 kinderen tussen 2,5 en 12 jaar met een risico op een onderwijsachterstand en mogelijke afhankelijkheid van jeugdhulp en uitkeringen. Budget en doelgroep zijn gebaseerd op de volgende omgevingskenmerken:

- opleidingsniveau van de moeder en de vader;
- gemiddelde opleidingsniveau van de moeders op de school;
- het land van herkomst van de ouders;
- de verblijfsduur van de moeder in Nederland;
- of gezinnen gebruik maken van schuldsanering.

Met de rijksbijdrage OAB realiseren we bestaande ambities. De gemeente en partners liepen met de ROJ al vooruit op rijksbeleid en budget. Bestaande, bewezen effectieve inzet wordt structureel geïntensiveerd. De schoolbesturen vragen subsidie voor continuering en uitbreiding van de succesvolle schakelklassen, vroegschoolse educatie, zomerschool, breed

toegankelijke buitenschoolse opvang gericht op taal, leefstijl, positieve gezondheid, participatie van ouders en kind, zelfredzaamheid, burgerschap, diversiteit en cultuur.

Uit de eenmalige bijdragen worden subsidies voor scholing, IKC ontwikkeling en tijdelijke ondersteuning verleend. De specificatie wordt bij de beschikkingen gevoegd.

Actuele situatie

Corona en de onzekere toekomst heeft vooral impact op kinderen van vluchtelingen of arbeidsmigranten of kinderen uit gezinnen met psychische problematiek door armoede, (v)echtscheiding etc. Vanuit passend onderwijs en brede preventie als basis voor de gewenste transformatie van jeugdhulp zijn inmiddels succesvolle interventies gerealiseerd: inzet bovenschoolse expertise, extra taalaanbod, buitenschoolse opvang voor kinderen zonder kinderopvangtoeslag/met een hulpvraag, extra ondersteuning en kennisuitwisseling tussen onderwijs, Punt Welzijn, ambulante takken van jeugdhulp en TaleNT2 school.

Doordat de subsidie van de GKA voor het voortgezet onderwijs nog doorloopt, kan worden volstaan met een gemeentelijke bijdrage van € 32.000 voor activiteiten op het snijvlak van onderwijs en preventie.

Activiteiten jongerenwerk en JGZ ten laste van coronaherstel.

Gezien de gewenste voortvarendheid worden door Punt Welzijn 2 korte termijn interventies ingezet: extra aanwezigheid jongerenwerk op vmbo het Kwadrant en uitbreiding van de combinatiefunctie gezondheid. Daarnaast wordt voorgesteld het project "community heroes" te subsidiëren, als waardering voor dit initiatief voor en door jongeren. Voor inbreng van de Jeugdgezondheidszorg JGZ op het gebied van armoede en corona op bs Kameleon en bs Dal wordt een eenmalige bijdrage van € 3.696 voorgesteld. Voor jongerenwerk volgt nader overleg en een vervolgvorstel voor 2022 in het najaar.

Voorstel

De voorgestelde subsidiebedragen zoals hiervoor vermeld te verlenen.

De aanvragen en verantwoordingen van VO en PO zijn als bijlage 2 en 3 bijgevoegd.

Kanttekeningen en risico's

De rijksbijdrage OAB voor de volgende 4jaarsperiode (2023 tot 2027) zal afwijken van de huidige hoogte. We anticiperen hierop door verantwoorde inzet van de huidige middelen en goede afspraken. De extra middelen voor coronaherstel en NPO zijn eenmalig. Deze zijn aangekondigd in brieven van het ministerie in bijlage 1. De formele beschikking en bevoorschotting (met terugwerkende kracht vanaf augustus 2021) volgt in december 2021. Inkomsten en uitgaven zijn budgettair neutraal voor de gemeentebegroting.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De subsidie voor 2020 wordt definitief vastgesteld op de verleende en betaalde bedragen, waardoor dit geen aanvullende financiële gevolgen heeft voor de gemeente.

De voorgestelde bedragen voor 2021-2022 worden gefinancierd uit de beschikbare budgetten onderwijsachterstandenbeleid (OAB budget 54303/44200/3343)

Coronacompensatie jongeren (56111/44200/3054) Nationaal Programma Onderwijs (NPO budget 54303/44200/3200 en preventie en vroegsignalering 56203/43871).

Specificatie bedragen ten laste van 2021 en dekking:

- a. Eduquaat € 75.000 OAB en € 175.000 NPO
- b. Meerderweert € 75.000 OAB en € 243.875 NPO,
- c. LVO € 30.000 OAB en € 2.000 uit preventie en vroegsignalering,
- d. Punt Welzijn € 37.500 coronacompensatie, € 8.000 preventie en vroegsignalering
- e. Loket 3 Community Heroes € 8.000 coronaherstel

f. JGZ armoede op school € 3.696 coronaherstel

Specificatie 2022

- a. Eduquaat € 234.500 OAB
- b. Meerderweert € 267.835 OAB.

Subsidie wordt verleend op basis van de Algemene Subsidieverordening, subsidieregels kinderopvang en onderwijs en onder voorwaarde van goedkeuring van de gemeentebegroting 2022 door de gemeenteraad.

Duurzaamheid n.v.t.

Uitvoering/evaluatie

De scholen dienen voor 1 mei 2023 de verantwoording in over 2022. Subsidies aan Punt Welzijn worden in hun jaarverslag verantwoord. De verantwoording van de gemeente naar het rijk loopt mee in de jaarrekening van de gemeente (SISA). Voor 1 oktober 2023 moeten we de eindafrekening van de 4 jaarsperiode 2019-2022 indienen bij het ministerie van onderwijs.

In de regiegroep ROJ, de werkgroepen "ROJ 0-13", "Klaar voor de Toekomst" "Passend Onderwijs" en overleg "VVE Weert breed" worden ingezette acties en resultaatafspraken geëvalueerd en worden zo nodig aanvullende afspraken gemaakt. De onderwijsinspectie toetst op inhoud of de kwaliteit van de (extra) inzet voldoet aan wettelijke eisen.

Communicatie/participatie

Beschikkingen aan alle aanvragers
Plaatsen op TILS lijst voor de gemeenteraad

Overleg gevoerd met

Intern: Patricia Vos financieel adviseur, Gizem Aydogdu onderwijs en jeugd 12+, Monique Poell gezondheid, Tanja van Duuren armoedebeleid

Extern: Eduquaat, Meerderweert, LVO, Punt Welzijn, JGZ

Bijlagen:

1. Informatie rijksbijdragen
2. Aanvragen 2022 Eduquaat, Meerderweert, LVO, Punt Welzijn, Loket 13, JGZ
3. Verantwoording en verslag 2020 Eduquaat en Meerderweert
4. Beschikkingen vaststelling en verlening voor Eduquaat, Meerderweert, LVO, Punt Welzijn en Community Heroes.

