

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-1569392
Naam opsteller voorstel	: Monique Poell-Van Thuijl (0495-575497)	Zaaknummer: 1562948
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

## Onderwerp

Subsidie Stichting Dagopvang 2022 en 2023.

## Voorstel

1. Voor 2022 en 2023 regulier subsidie te verlenen aan Stichting Dagopvang van maximaal € 62.822,- (maximaal € 31.100,- voor 2022 en maximaal € 31.722,- voor 2023) conform bijgevoegde beschikking.
2. Voor 2022 en 2023 een aanvullende subsidie te verlenen van maximaal € 63.278,- (maximaal € 31.950,- voor 2022 en maximaal € 31.328,- voor 2023) conform bijgevoegde beschikking.
3. Het aanvullend subsidie onder 2 ten laste te brengen van de reserve innovatie en transformatie sociaal domein.
4. Met betrekking tot de subsidies 2023 het voorbehoud van vaststelling van de gemeentebegroting 2023 te maken.

## Inleiding

Op 23 november 2016 heeft de gemeenteraad de Algemene Subsidieverordening Weert 2017 en de nota Herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017 vastgesteld. In de nota is vastgelegd welke organisaties in aanmerking komen voor subsidie. Stichting Dagopvang is één van deze organisaties.

Stichting Dagopvang heeft op 17 januari 2022 een subsidieaanvraag ingediend voor het jaar 2022 en 2023 welke is opgenomen in de bijlage. De subsidieaanvraag is later ingediend dan gebruikelijk, dit na overeenstemming met de gemeente.

## Ondersteuningstraject

In 2021 heeft Stichting Dagopvang een ondersteuningstraject doorlopen. Het grote vrijwilligerstekort en de toekomstbestendigheid van de Stichting in algemene zin waren hier aanleiding voor. Continuïteit en duurzaamheid van activiteiten waren daarbij belangrijke onderwerpen. Inmiddels is het ondersteuningstraject afgerond en is het

Weert, 16 maart 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	TG	WvE	PS	HvdL
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
  Niet akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
  Gewijzigde versie  
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 5 april 2022

Nummer: 6

De secretaris,

fundament van de Stichting flink verstevigd (o.a. voltallig en nieuw bestuur, meer professionele aanpak). De Stichting heeft vanuit het perspectief van toekomstbestendigheid bewuste keuzes gemaakt wat resulteert in een nieuwe structuur c.q. aanpak van de activiteiten van Stichting Dagopvang.

#### *Coronapandemie*

De coronapandemie heeft zeer veel impact gehad op Stichting Dagopvang (aantal deelnemers, aantal vrijwilligers, activiteiten). Voor de diverse lockdowns bedroeg het aantal deelnemers 85 en het aantal vrijwilligers 36 (45 in 2019). Op dit moment (februari 2022) bedraagt het aantal deelnemers 55 en het aantal vrijwilligers 20. Het aantal deelnemers zal snel verhogen, aangezien er veel aanvragen zijn. Verwachting is dan ook dat het deelnemersaantal weer terugkomt op 85. Het aantal vrijwilligers dat hiervoor benodigd is vormt mogelijk een remmende factor op de snelheid waarmee dit gebeurt. Hoewel het aantal vrijwilligers flink is toegenomen (van 5 naar 20), dankzij inspanningen van de Stichting (werving en behoud), is het nog niet optimaal.

#### **Beoogd effect/doel**

Stichting Dagopvang Weert heeft als doelstelling (dag)opvang te bieden, waardoor ouderen zo lang mogelijk in de thuissituatie kunnen blijven wonen en mantelzorgers ontlast worden. Ook ouderen die dreigen te vereenzamen kunnen bij de huiskamers van de Stichting terecht. De Stichting is een vrijwilligersorganisatie en wel samen met maatschappelijk betrokken organisaties die de maaltijden verzorgen en verantwoordelijk zijn voor het vervoer.

#### **Argumenten**

*1. Stichting Dagopvang geeft in 2022 en 2023 uitvoering aan haar activiteiten. Deze activiteiten dragen bij aan de effecten en doelen die we binnen het sociaal domein nastreven (Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2023).*

Dit geldt voor de deelnemers aan de activiteiten en voor de vrijwilligers die betrokken zijn bij de activiteiten. Concreet gaat het om de volgende maatschappelijke effecten en beleidsdoelen:

#### *Maatschappelijke effecten*

- Meer inwoners doen mee, inclusieve samenleving.
- Inwoners krijgen beter passende ondersteuning.
- Vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners.
- Versterken van een samenredzame maatschappij.

#### *Beleidsdoelen*

- Meer kwetsbare inwoners blijven op een veilige en verantwoorde manier (langer) zelfstandig wonen.
- Meer inwoners hebben een gezonde leefstijl, het gaat hierbij om alle dimensies van positieve gezondheid.
- Bevorderen van leefbaarheid en de sociale cohesie van de maatschappij.

Ook ten aanzien van mantelzorg hebben de activiteiten van Stichting Dagopvang een positief effect. Mantelzorgers die normaal de zorgtaak invullen worden ontlast gedurende de activiteit. Deze respijtzorg zorgt er onder meer voor dat mantelzorgers de zorg langer kunnen volhouden.

Het is niet gebruikelijk om de reguliere subsidie van Stichting Dagopvang voor twee jaar te verstrekken. Echter, het is wenselijk om dit parallel te trekken met het verzoek voor aanvullende subsidie voor de pilotperiode 2022 en 2023 waarin de nieuwe organisatie haar aanpak van activiteiten uitvoert.

## *2. Stichting Dagopvang wil in 2022 en 2023 'proefdraaien' met de nieuwe organisatie en aanpak van activiteiten.*

Zoals aangegeven heeft het ondersteuningstraject en de impact van de coronapandemie geleid tot het maken van keuzes en een andere wijze van organiseren. Stichting Dagopvang wil de komende twee jaar (2022 en 2023) proefdraaien met de nieuwe wijze van organisatie en uitvoering van activiteiten. Deze aanpak is professioneler en brengt meer kosten met zich mee. Onderstaand een toelichting van de wijzigingen en de daardoor toegenomen kosten waarvoor aanvullende subsidie wordt gevraagd.

### Centralisatie

Deelnemers maar voornamelijk ook vrijwilligers zijn, als gevolg van corona, weggefallen. Het opstellen en uitvoeren van vrijwilligersbeleid (2021) heeft geleid tot een volledig nieuw bestuur en nieuwe vrijwilligers, maar de spoeling is nog dun. Hierdoor is het niet mogelijk om op alle locaties activiteiten aan te bieden. In 2022 en 2023 worden de activiteiten dan ook op één locatie georganiseerd, in Cwartier.

### Huurprijs

In verband met de centralisatie van de activiteiten naar Cwartier vallen de huurkosten bij de oude locaties weg, echter de huurprijs per dagdeel in het Cwartier is hoger dan de oude locaties. Stichting Dagopvang is nog in onderhandeling over de huurprijs.

### Cursussen & bijeenkomsten

Er zullen komende jaren veel nieuwe vrijwilligers geworven worden. Deze vrijwilligers zullen een aantal korte cursussen, zoals op het gebied van deskundigheidsbevordering, eerste hulp bij ongelukken (EHBO) en het omgaan met dementie gaan volgen. Cursussen die nodig zijn om op een verantwoorde manier uitvoering te kunnen geven aan de activiteiten en om te gaan met de doelgroep.

### Maaltijdbegeleiding

Een aantal deelnemers heeft begeleiding danwel volledige ondersteuning nodig bij de warme maaltijd op donderdag. De vrijwilligers die deze deelnemers begeleiden krijgen kosteloos eenzelfde maaltijd aangeboden. Zo wordt er daadwerkelijk 'samen gegeten'. De kosten hiervoor bedragen jaarlijks € 1.000,-.

### Vervoerskosten

In het verleden werden veel deelnemers opgehaald door vrijwilligers die hen van en naar de locaties brachten. Deze constructie continueren is niet verantwoord (aansprakelijkheid) en niet toekomstbestendig (steeds minder vrijwilligers voor vervoer). Princen Personenvervoer is als professionele partij door de Stichting ingeschakeld om het vervoer te organiseren en uit te voeren. In 2021 is er 'proef'gedraaid met Princen Personenvervoer met een grote tevredenheid onder de deelnemers als resultaat. De vervoerskosten bedragen € 27.500,- voor een jaar (€ 550,- per week op basis van 50 weken).

De vervoerscomponent brengt een aanzienlijke kostenstijging met zich mee. Om die reden heeft de Stichting in 2021 diverse alternatieven onderzocht en uitgewerkt (o.a. inzet Omnibuzz, openbaar vervoer, Automaatje). Het professionaliseren van het vervoer door de inzet van Princen Personenvervoer is uiteindelijk de beste oplossing gebleken.

## *3. De nieuwe organisatie en uitvoering van activiteiten van Stichting Dagopvang is een innovatie en transformatie ten aanzien van de wijze waarop Stichting Dagopvang voorheen activiteiten uitvoerde.*

Het in 2021 doorlopen ondersteuningstraject heeft geleid tot een andere aanpak en organisatie van activiteiten (innovatie). Daarnaast heeft er een transformatie plaatsgevonden van de Stichting als organisatie (bestuur, vrijwilligersbeleid). Er is

hierdoor ook sprake van meer professionalisering van de Stichting en haar activiteiten. De jaren 2022 en 2023 zijn pilotjaren waarin ervaren gaat worden of de nieuwe organisatie, structuur en aanpak tegemoet komt aan de vraag c.q. behoefte van de doelgroep en qua organisatievorm werkbaar en optimaal is.

*4. Subsidies voor 2023 worden verleend onder voorbehoud van vaststelling van de gemeentebegroting 2023.*

We dienen bij het verstrekken van de reguliere en aanvullende subsidies 2023 het voorbehoud te maken van vaststelling van de gemeentebegroting 2023.

**Kanttekeningen en risico**

*Subsidie Stichting Dagopvang in perspectief*

Om het aanvullende subsidiebedrag van Stichting Dagopvang 2022 en 2023 in perspectief te plaatsen is het goed om beeld te hebben van de gemeentelijke kosten ten aanzien van de activiteiten van Stichting Dagopvang enerzijds en de gemeentelijke kosten voor maatwerkvoorzieningen (dagbesteding en vervoer) anderzijds. Er is namelijk een relatie tussen de activiteiten van Stichting Dagopvang en de gemeentelijke Wmo 'maatwerkvoorzieningen begeleiding'.

In het algemeen geldt dat wanneer iemand deelneemt aan de activiteiten van Stichting Dagopvang deze persoon geen of minder maatwerkvoorziening(en) nodig heeft. In de gemeentelijke cijfers is terug te zien dat er tijdens de sluiting van Stichting Dagopvang (als gevolg van de corona lockdown) meer maatwerkvoorzieningen zijn verstrekt. Het gaat om enkele tientallen personen.

In de gemeente Weert maakte voor de coronapandemie zo'n 3.465 personen op jaarbasis gebruik van een of meerdere Wmo maatwerkvoorzieningen op het gebied van begeleiding, hulp bij het huishouden, collectief vervoer en hulpmiddelen.

De activiteiten van Stichting Dagopvang en de wijze waarop deze activiteiten zijn georganiseerd hebben een gunstige uitwerking op de gemeentelijke kosten ten aanzien van begeleiding/dagbesteding en het vervoerscomponent. De activiteiten van Stichting Dagopvang betekenen financieel:

- Minder aanvragen voor een maatwerkvoorziening (en minder inzet ambtelijke capaciteit);
- Minder gemeentelijke kosten voor begeleiding/dagbesteding;
- Minder gemeentelijke kosten voor het vervoer van en naar dagbesteding.

<b>Kosten gemeente o.b.v. subsidieaanvraag Stichting Dagopvang 2022 en 2023</b>	<b>Kosten gemeente reguliere dagbesteding en vervoer o.b.v. kengetallen sociaal domein</b>
<p><i>Dagbesteding</i></p> <p>€ 63.050,- - € 27.500,- (vervoer)= € 35.550,-            € 35.550,- / 85 deelnemers = <b>€ 418,- p.p. per jaar</b></p>	<p><i>Dagbesteding (profiel<sup>1</sup>)</i></p> <p>Afhankelijk van indicatie:            - Basis (€ 284,-/maand) = <b>€ 3.408,- p.p. per jaar</b>            - Aanvullend (€ 608,13/maand = € 7.297,56 p.p. per jaar            - Intens (€ 1.145,28/maand) = € 13.743,36 p.p. per jaar</p>
<p><i>Vervoer</i></p> <p>€ 27.500,- / 50 weken / 85 deelnemers =  <b>€ 6,47 p.p. per maand (1 x per week dagbesteding)</b></p>	<p><i>Vervoer</i></p> <p>€ 110,- per maand (2x per week dagbesteding) =  <b>€ 55,- p.p. per maand (1x per week dagbesteding)</b></p>

<sup>1</sup> We werken met zorgprofielen. Dagbesteding (al dan niet i.c.m. individuele begeleiding) maakt onderdeel uit van een profiel.

Belangrijk om te vermelden: De activiteiten van Stichting Dagopvang zijn niet voor alle inwoners een alternatief in het kader van een gemeentelijke maatwerkvoorziening. Niet in alle gevallen is een een-op-een vergelijking van bovenstaande kosten realiteit. Bovenstaande geeft wel een indicatie dat de inzet van Stichting Dagopvang in individuele gevallen goedkoper is.

#### *Samenwerking lokale partijen*

Stichting Dagopvang staat open voor verbinding met lokale partners en inhoudelijke samenwerking. Sinds 2021 worden alle maaltijden verzorgd door Kr8tig en zoals al eerder aangegeven wordt het vervoer door Princen Vervoer verzorgd. Daarnaast zijn er gesprekken gevoerd met Gilde Opleiding in het kader van stageplekken. Ook heeft Stichting Dagopvang een aanvraag ingediend bij het Coöperatiefonds van Rabobank Weerteland & Cranendonck. Dit heeft geresulteerd in een schenking van € 1.500,- voor 2022.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

#### *Reguliere subsidie 2022 en 2023*

Voor 2022 en 2023 is voor het reguliere subsidie een bedrag van resp. € 31.100,- en € 31.700 opgenomen in de begroting 2022 (grootboek 56110 Algemene Wmo voorzieningen, categorie 44200/3349 Subsidies).

#### *Aanvullende subsidie 2022 en 2023*

De aanvullende subsidie van maximaal € 63.278,- (€ 31.950,- voor 2022 en € 31.328,- voor 2023) wordt ten laste gebracht van de reserve innovatie en transformatie sociaal domein (verantwoording van het bedrag op 56113/44200). Op basis van de nota reserves en voorzieningen is het college bevoegd om over deze reserve te beschikken. De stand van deze reserve incl. claims o.b.v. besluitvorming incl. dit voorstel is € 1.335.164,-.

### **Duurzaamheid**

Indien de pilotperiode succesvol is (zie uitvoering en evaluatie) dient er aandacht te zijn voor borging/bestendiging van de nieuwe aanpak vanaf 2024. Hetgeen betekent een structureel hogere subsidie. Hierover dient besluitvorming door het college plaats te vinden in 2023. Er zal in dat geval gekeken moeten worden naar mogelijkheden voor financiële dekking. Opties die hierbij bekeken kunnen worden zijn budget 'Versterking lokale sociale basis, verschuiving van budget 'Wmo maatwerk' naar 'Wmo algemene voorzieningen', post 'Onvoorzien van de algemene Wmo voorzieningen'.

### **Uitvoering/evaluatie**

Stichting Dagopvang geeft uitvoering aan haar activiteiten in het kader van (dag)opvang. Bij de subsidievaststelling 2022 en 2023 wordt op basis van inhoudelijke en financiële verslaglegging beoordeeld of er is voldaan aan de voor de reguliere subsidie geldende voorwaarden en verplichtingen. Daarnaast wordt beoordeeld of en zo ja tot welke effecten de innovatie en transformatie hebben geleid. De criteria voor subsidievaststelling zijn opgenomen in bijgevoegde beschikking.

Na een half jaar dient er een eerste evaluatie plaats te vinden.

Een aanvraag tot subsidievaststelling moet door Stichting Dagopvang uiterlijk 1 april 2023 (voor het jaar 2022) en 1 april 2024 (voor het jaar 2023) worden ingediend. Uiterlijk voor 1 juni 2023 vindt een overleg plaats om te bespreken op welke wijze er vanaf 2024 invulling wordt gegeven aan de activiteiten van Stichting Dagopvang.

**Communicatie/participatie**

Stichting Dagopvang wordt door middel van de bijgevoegde (concept)beschikking op de hoogte gebracht van uw besluit.

**Overleg gevoerd met***Intern*

F. van Beeck – teamleider Zorg en Participatie

P. Vos –financieel adviseur

D. Louwers – businesscontroller Sociaal Domein

*Extern*

██████████ – voorzitter Stichting Dagopvang

██████████ – projectleider ondersteuningstraject Stichting Dagopvang

**Bijlagen**

1. Subsidieaanvraag 2022 en 2023 Stichting Dagopvang.
2. Concept Beschikking subsidieverlening 2022 en 2023.