

Afdeling	: F&C - Financiën	Raadsvoorstel: DJ-1848055
Naam opsteller voorstel	: Hein Aalders h.aalders@weert.nl / 0495-575509	Zaaknummer: 1836784
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	

Onderwerp.

Verordening bedrijveninvesteringszone (BIZ) Weerter Boulevard 2023-2027

Voorstel

De "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor bedrijventerrein Weerter Boulevard 2023-2027" vast te stellen.

Inleiding

Bedrijvenvereniging Weerter Boulevard bestaat sedert 25 juni 2015 en heeft zich onder andere ten doel gesteld om voor haar leden collectief activiteiten en projecten uit te voeren, die moeten bijdragen tot de instandhouding en verbetering van de openbare ruimte en daarmee het vestigingsklimaat. Dit laatste in het belang van de reeds op het terrein gevestigde bedrijven, alsmede potentieel te vestigen bedrijven. Daarnaast streeft men naar het realiseren van gemeenschappelijke inkooptrajecten om voordelen voor de leden te realiseren. Ook is de vereniging een directe gesprekspartner voor de gemeente Weert en tracht zij de onderlinge band tussen ondernemers op het bedrijventerrein en in de directe nabijheid van de Roermondseweg (verder aan te duiden als Weerter Boulevard) te intensiveren. De bedrijvenvereniging telt op dit moment 50 leden van de ruim 140 op het terrein bekende adressen en is tevens aangesloten bij Stichting Parkmanagement Weert.

Sinds haar ontstaan heeft de vereniging een aantal activiteiten ontplooid:

- ledenbijeenkomsten;
- contacten met de gemeente inzake infrastructuur en bestemming;
- verglazing van het terrein;
- promotionele activiteiten;
- deelname in collectieve activiteiten van parkmanagement.

Voor het overige staan alle parkmanagementdiensten ter beschikking voor de leden op de Weerter Boulevard. Een voortdurend probleem met betrekking tot het in standhouden van de camerabeveiliging, maar ook overige collectieve initiatieven zijn de zogenaamde "free riders". Bedrijven die geen lid zijn van de vereniging maar wel profiteren van projecten die bekostigd worden door de leden.

Om de samenwerking met andere ondernemers (die geen lid zijn van de vereniging) te formaliseren en de financiële daadkracht voor genoemde initiatieven te vergroten, is de vereniging voornemens per 1 januari 2023 een bedrijveninvesteringszone (BIZ) in te stellen voor het terrein Weerter Boulevard.

Relatie tot de strategische visie

Dit raadsvoorstel is geheel in lijn met de uitgangspunten zoals verwoord in het coalitieprogramma 'Samen doen: Eerlijk, Sociaal en Ambitieuw'. Hierin wordt onder meer gepleit voor aantrekkelijke en goed bereikbare bedrijventerreinen en ook, waar het van belang kan zijn, voor de in de invoering van bedrijveninvesteringszones.

Beoogd effect

Alle ondernemers in de BIZ Weerter Boulevard structureel te laten bijdragen aan de activiteiten op het bedrijventerrein die het gezamenlijk belang van de ondernemers dienen, e.e.a. binnen de kaders van de Wet op de bedrijveninvesteringszones.

Beoogd(e) doel(en)

-

Argumenten

Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in hun bedrijfsomgeving. Een BIZ is een door de gemeenteraad aangewezen gebied (zie de bij deze BIZ verordening behorende kaart) waarbinnen een bestemmingsheffing wordt geheven ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ.

Gemeenten kunnen op initiatief van ondernemers overgaan tot het instellen van een BIZ. Voorwaarde daarbij is dat een ruime meerderheid van de ondernemers binnen het aan te wijzen gebied de instelling van de BIZ steunt. Met het vaststellen van deze verordening maakt de gemeente het mogelijk om op het bedrijventerrein Weerter Boulevard een BIZ-heffing in te voeren.

De opbrengst van de BIZ-heffing wordt, na aftrek van de eenmalige perceptiekosten BsGW (€ 4.000,--) in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de daartoe opgerichte Stichting BIZ Weerter Boulevard.

Deze subsidie is bedoeld om activiteiten en voorzieningen te realiseren op verzoek van de gezamenlijke ondernemers, maar die niet behoren tot het basisvoorzieningsniveau van de gemeente. Deze activiteiten legt de Stichting vast in een jaarplan met bijbehorende begroting.

De Stichting is verplicht deze vooraf overeengekomen activiteiten en voorzieningen te realiseren. De gemeente controleert achteraf, op basis van de door de Stichting te overleggen jaarrekening en verantwoording, of deze activiteiten ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

De vaststelling van de "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BIZ Weerter Boulevard 2023-2027" door de gemeenteraad is noodzakelijk voor de totstandkoming van deze BIZ.

De BsGW heft en int in opdracht van de gemeente de BIZ-bijdragen van alle ondernemers die gevestigd zijn binnen het bedrijventerrein BIZ Weerter Boulevard. Dit betekent dat de raad voor dit gebied een verordening dient vast te stellen. In de verordening staat opgenomen dat de gemeente de BIZ-bijdrage heft, van wie, de hoogte van de bijdrage en op welke onroerende zaken deze heffing van toepassing is.

Het tarief van de BIZ-bijdrage wordt bepaald aan de hand van de hoogte van de WOZ-waarde en is in twee tariefklassen ingedeeld. Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt bij een WOZ-waarde voor een belastingjaar:

- Minder dan € 750.000,00 € 175,00
- € 750.000,00 of meer € 300,00

Op basis van deze tarifiering bedraagt de geraamde bruto-opbrengst van deze BIZ € 15.000,- op jaarbasis.

Nadat u als raad met het onderhavig voorstel heeft ingestemd, kan de formele draagvlakmeting door het college georganiseerd worden. Bij de draagvlakmeting krijgen de ondernemers de mogelijkheid om schriftelijk en anoniem "voor" dan wel "tegen" de oprichting van een BIZ te stemmen.

Het realiseren van een bedrijveninvesteringszone is in algemene zin geen vanzelfsprekendheid. Er is bevolgenheid en samenwerking bij en tussen ondernemers in een bepaald gebied voor nodig.

Vanuit deze motivatie is er eerder in januari 2020 door de Stichting BIZ Weerter Boulevard een poging gedaan te komen tot een BIZ. Deze is mislukt. Na een succesvolle informele draagvlakverkenning, deed COVID-19 zijn intrede. De communicatie over de BIZ Weerter Boulevard stokte en de onzekerheid bij de ondernemers nam toe. Dit is de voornaamste reden dat de officiële meting destijds niet positief heeft uitgepakt.

Nu is er bij de initiatiefnemers van de BIZ Weerter Boulevard 2023 – 2027 wel de redelijke verwachting dat de (formele) draagvlakmeting succesvol zal zijn. Dit volgens hen om de volgende redenen:

1. Contact met en door ondernemers Weerter Boulevard is als vanouds: regelmatig, fysiek door bijeenkomsten en positief als het om de toekomst gaat.
2. Ondernemers Weerter Boulevard hebben tijdens hun Algemene Ledenvergadering zélf aangegeven dat ze de waarde en voordelen van een BIZ op hun bedrijventerrein inzien en steunen.
3. Een aantal ondernemers heeft onder regie van Parkmanagement en Bestuur bedrijvenvereniging Weerter Boulevard een tweetal werkgroepen samengesteld: de Werkgroep revitalisering Weerter Boulevard en de Werkgroep BIZ activiteiten Weerter Boulevard (draagkracht door het laten zien van nut en baten).
4. Een vernieuwd parkmanagement – organisatie met een doenersmentaliteit, die de taal van de ondernemers spreekt. Een team dat enthousiast, met kennis, (marketing)kunde en uitvoering het bestuur Weerter Boulevard ontlast o.a. in het veldwerk om te komen tot een positieve uitslag.
5. Cijfers en feiten: in het aangewezen BIZ gebied is méér dan de helft reeds lid van de bedrijvenvereniging. Deze hebben allen aangegeven positief tegenover een BIZ te staan. De bijdrage die leden nu leveren aan de bedrijvenvereniging blijft zo goed als gelijk aan de bijdrage wanneer de Weerter Boulevard een BIZ wordt.

Van voldoende wettelijk draagvlak is eerst sprake als conform artikel 5 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones :

1. ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich vóór of tegen inwerkingtreding van de BIZ heeft uitgesproken (kiesdrempel);
2. ten minste twee-derde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding van de BIZ heeft uitgesproken, en
3. de som van de WOZ waarden van onroerende zaken in gebruik bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding van de BIZ hoger is dan de som van de WOZ waarden in gebruik bij bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding van de BIZ.

Blijkt na het uitvoeren van de draagvlakmeting dat de wettelijk vereiste meerderheid is behaald, dan is de verordening van kracht per 1 januari 2023 en wordt de BIZ definitief. Indien de vereiste wettelijke meerderheid niet wordt behaald dan treedt de verordening niet in werking en wordt de uitvoeringsovereenkomst niet uitgevoerd. Uitgangspunt is de formele draagvlakmeting begin 2023 te laten plaatsvinden. De draagvlakmeting staat onder toezicht van een notaris.

De BIZ kan worden opgericht voor een periode tot maximaal vijf jaar. Voor de BIZ Weerter Boulevard is gekozen voor een termijn van vijf jaar. Verlenging is mogelijk mits de procedure tot opstarten opnieuw wordt uitgevoerd (hiervoor dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld en een nieuw draagvlakonderzoek te worden uitgevoerd).

Kanttekeningen en risico's

Indien de genoemde activiteiten in de BIZ-actieplannen niet voldoen aan de gestelde voorwaarden in de Wet op de bedrijveninvesteringszones bestaat het risico dat de belastingrechter in een procedure oordeelt dat er geen wettelijke grondslag is voor de heffing van de BIZ-bijdragen. Dit kan leiden tot een (partiële) onverbindend verklaring van de verordening. De in het actieplan "Weerter Boulevard: op weg naar de BIZ 2023" opgenomen activiteiten voldoen aan de in de Wet op de Bedrijveninvesteringszones (en de huidige stand van de jurisprudentie) opgenomen voorwaarden.

Financiële gevolgen

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Enerzijds omdat dit een belasting is die op verzoek van de belastingplichtige zelf wordt geïntroduceerd. Anderzijds omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De opbrengst zal aan de Stichting in de vorm van een subsidie worden uitgekeerd onder inhouding van de perceptiekosten.

De risico's van eventuele meer- of minderopbrengsten zijn voor rekening van de Stichting. Hierbij kan gedacht worden aan een hoger dan ingeschat percentage oninbare bedragen als gevolg van bijvoorbeeld faillissementen van belastingplichtigen maar ook fluctuerende WOZ-waarden kunnen leiden tot meer- of minderopbrengsten.

De initiële kosten die door de BsGW in rekening worden gebracht zijn geraamd op € 4.000,- voor het tijdvak 2023-2027.

Volgens collegebesluit van 13 april 2021 financiert de gemeente de kosten in de voorbereidingsfase per BIZ-initiatief (niet zijnde de perceptiekosten BsGW) tot een maximumbedrag van € 3.500,- per BIZ-periode. Dit bedrag wordt betaald uit 53101 economische ontwikkeling 43871 diensten specifieke deskundigen. Verder is aan de realisering van deze BIZ een bedrag gekoppeld van € 90.000,- voor de opwaardering van de PDV-locatie, waarvoor een krediet beschikbaar is.

Participatie

Voorafgaand aan de bestuurlijke besluitvorming heeft de Stichting Parkmanagement de bijdrageplichtige ondernemers reeds geïnformeerd over de BIZ. Dit is een belangrijk onderdeel van de communicatie rondom de draagvlakmeting die, na vaststelling van de verordening, plaats moet vinden en door de gemeente uitgevoerd moet worden.

Communicatie

Na vaststelling van deze BIZ verordening Weerter Boulevard dient de publicatie en de ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet te geschieden.

Publicatie van deze besluitvorming vindt verder plaats via www.officiëlebekendmakingen.nl en via de gemeentelijke website.

Voorts dient de gemeente de bijdrageplichtige ondernemers te informeren over de inhoud van de verordening en de gemaakte afspraken. Bij de schriftelijke draagvlakmeting zal deze informatie dan ook worden meegenomen in de vorm van een informerende brief van de wethouder. Op het moment dat uit de draagvlakmeting blijkt dat er voldoende steun is om de verordening in werking te kunnen laten treden wordt er een persbericht uitgedaan.

Planning en uitvoering

Bij een positief stemresultaat treedt de verordening in werking en zullen de BIZ-bijdragen geheven en ingevorderd worden door de BSGW. De gemeente keert de ingevorderde bedragen (minus de perceptiekosten) gefaseerd via een subsidiebeschikking uit aan de Stichting.

Evaluatie

De Stichting dient jaarlijks uiterlijk vóór 1 oktober van het voorafgaande jaar een schriftelijk verzoek om BIZ-subsidie in bij het college. In afwijking daarvan wordt voor het jaar 2023 het activiteitenplan en de begroting 2023 die als bijlage bij deze verordening zijn gevoegd aangemerkt als de in dit artikel bedoelde subsidieaanvraag. De subsidieaanvraag dient te geschieden op basis van een begroting die door Stichting is vastgesteld voor de uitvoering van de activiteiten.

Indien de subsidieaanvraag niet aan de eisen voldoet, dan wel de genoemde activiteiten niet in overeenstemming met de wet Bedrijven investeringszones zijn, kan het college weigeren om een subsidie te verstrekken.

De Stichting brengt het college uiterlijk vóór 1 april van het jaar volgende op het subsidiejaar een financieel en inhoudelijk verslag uit van de door haar gerealiseerde activiteiten. Het inhoudelijk deel van dit jaarverslag bevat een verantwoording van de uitvoering van het activiteitenplan. Indien de Stichting niet heeft voldaan aan de subsidievereisten dan kan de gemeente het subsidiebedrag (deels) terugvorderen.

Na vijf jaren eindigt de BIZ-verordening en de daaraan ten grondslag liggende uitvoeringsovereenkomst van rechtswege en wordt een eindafrekening gemaakt. Indien na beëindiging van deze uitvoeringsovereenkomst bij de Stichting een batig saldo overblijft, zal dit door de Stichting conform haar statuten worden besteed. Indien na beëindiging van deze uitvoeringsovereenkomst bij de Stichting een tekort overblijft, zal dit voor rekening en risico van de Stichting blijven.

Bijlage(n)

- Verordening op de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de bedrijveninbestedingszone (BIZ) Weerter Boulevard 2023-2027" inclusief de daarbij bijbehorende kaart van het aangewezen gebied;
- Actieplan stichting BIZ Weerter Boulevard: Op weg naar BIZ 2023
- Uitvoeringsovereenkomst BIZ Weerter Boulevard 2023-2027 Gemeente Weert - Stichting Weerter Boulevard.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

De secretaris,	De burgemeester,
A.M.A. Vrijenhoek	mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-1848055

Advies raadscommissie

-

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2022

besluit:

De "Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdraage en op de subsidie voor bedrijventerrein Weerter Boulevard 2023-2027" vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2022.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken