

|                         |   |                             |
|-------------------------|---|-----------------------------|
| Afdeling                | : OCSW - Zorg & Participatie            | B&W-voorstel:<br>DJ-1504169 |
| Naam opsteller voorstel | : Saskia Doek-De Rooij<br>(0495-575487) | Zaaknummer:<br>1504003      |
| Portefeuillehouder      | : drs. P.P.H. (Paul) Sterk              | Publicatie:<br>Openbaar     |

### Onderwerp

Vervolg regionale samenwerking beschermd wonen en opvang.

### Voorstel

1. De Overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGZ 2022 aan te gaan;
2. Aan de gemeente Venlo mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd Besluit mandaat, volmacht en machtiging regionale taken beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie OGGZ 2022;
3. De raad te informeren via bijgevoegde concept-raadsinformatiebrief.

### Inleiding

De 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben in december 2021 geen unaniem besluit genomen over de voorgestelde structurele samenwerkingsafspraken (DJ-1477025 d.d. 2 november 2021) met betrekking tot beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en preventie OGGZ (hierna: BW-MO-B&P).

### Beoogd effect/doel

Met dit voorstel worden tijdelijke afspraken over de samenwerking met betrekking tot de zorg voor inwoners met complexe problematiek van kracht. Daarmee wordt de continuïteit van zorg geborgd en ontstaat er ruimte om het proces om te komen tot definitieve samenwerkingsafspraken af te ronden.

|                                |    |           |    |      |    |     |    |      |
|--------------------------------|----|-----------|----|------|----|-----|----|------|
| Weert,<br>12 november 2021     | S  |           | B  | W    | W  | W   | W  | W    |
|                                | MM |           | RV | MvdH | TG | WvE | PS | HvdL |
|                                |    | akkoord   |    |      |    |     |    |      |
|                                |    | bespreken |    |      |    |     |    |      |
| Soort besluit: Besluit college |    |           |    |      |    |     |    |      |

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
  Niet akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
  Gewijzigde versie  
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 11 januari 2022

Nummer: **3**

De secretaris,

## Argumenten

*1.1 Aangezien het maken van structurele afspraken voor regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek nog niet is gelukt, moeten er tijdelijk andere afspraken worden gemaakt.*

In 2021 zijn nieuwe afspraken voor structurele regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek voorbereid en voorgelegd aan de 14 gemeenten. Bijna alle gemeenteraden zijn in december 2021 akkoord gegaan met de voorgelegde besluitvorming. Uitzondering vormt de gemeente Bergen, die het stuk niet behandeld heeft. Dit betekent dat de voorgelegde afspraken nog niet tot stand zijn gekomen. Dit laat onverlet dat de gemeente Weert een zorgplicht heeft voor inwoners met complexe problematiek. Bovendien zijn we contractuele verplichtingen aangegaan met de aanbieders van deze zorg (BW-1264898, d.d. 2 februari 2021). Daarom wordt voorgesteld om tijdelijke afspraken te maken voor het jaar 2022 met de gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg.

*1.2 De tijdelijke afspraken geven ruimte om het vastgelopen proces af te ronden.*

Zoals eerder aangegeven (BW-147507 d.d. 2 november 2021) is het van belang om te komen tot structurele regionale samenwerkingsafspraken voor inwoners met complexe problematiek. Dat betekent dat we afspraken willen maken voor de samenwerking met betrekking tot beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en preventie OGGZ. Nu de voorgestelde afspraken niet tot stand zijn gekomen, is er tijd nodig om uit te zoeken in hoeverre er alsnog draagvlak kan worden gecreëerd voor de voorgestelde afspraken c.q. welke structurele regionale afspraken wél zouden kunnen rekenen op voldoende draagvlak. Daarbij blijven de eerder vastgestelde uitgangspunten en basiswaarden: transparantie, zeggenschap en communicatie gelden als kaders voor die samenwerking (BW-1000138, d.d. 21 april 2020). De regionale projectgroep zal de komende maanden nieuwe besluitvorming voorbereiden, die te zijner tijd aan de gemeenten wordt voorgelegd.

*1.3 De tijdelijke afspraken worden via een overbruggingsovereenkomst vastgelegd.*

De gemeente Venlo ontvangt in 2022 nog alle middelen voor BW-MO-B&P. De makkelijkste manier om tijdelijke afspraken over deze zorg te maken, is om – net als de afgelopen jaren – een samenwerkingsovereenkomst met de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg aan te gaan en de gemeente Venlo te mandateren om een aantal taken op het gebied van BW-MO-B&P uit te (laten) voeren. Het gaat dan om de taken:

- a. Financieel beheer (waaronder het betalen van de ingekochte zorg);
- b. Contractmanagement;
- c. Monitoring;
- d. Procesregie (voorbereiden beleidsagenda, voorbereiden regionale begroting);
- e. Coördinatie van toegang BW (in verband met afstemming en uniform hanteren van het regionale Afwegingskader BW).

De gemeente Venlo ondermandateert de taken a tot en met e vervolgens aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg Noord (hierna: MGR). De samenwerkingsovereenkomst met de tijdelijke afspraken voor het jaar 2022 noemen we 'overbruggingsovereenkomst' (in eerdere stukken ook wel 'noodscenario' genoemd) en is bijgevoegd als bijlage 1.

*1.4 De gemeente Weert gaat een deel van de taken voor inwoners met complexe problematiek zelf uitvoeren. Hiervoor worden heldere financiële afspraken gemaakt.*

Vooruitlopend op de structurele afspraken voert de gemeente Weert sinds 1 oktober 2021 de toegang Beschermd wonen zelf uit. Dit past bij de eerder vastgestelde uitgangspunten. Het is niet realistisch én niet wenselijk om deze taak/taken alsnog tijdelijk bij de gemeente Venlo te beleggen. De kosten die de gemeente Weert maakt voor de toegang worden meegenomen in de financiële afspraken in de overbruggingsovereenkomst en zijn gebaseerd op de eerder opgestelde regionale raming 2022 die bij de structurele afspraken

hoort. De gemeente Venlo geeft de MGR het ondermandaat om het financieel beheer uit te voeren. De middelen komen dus via de MGR in opdracht van de gemeente Venlo naar Weert.

Gevolg van de nieuwe regionale inkoop die per 1-1-2022 ingaat, is dat de zorg voor cliënten die op basis van het eerder door het college (BW-147507 d.d. 2 november 2021) vastgestelde Afwegingskader Beschermd wonen (BW) niet in aanmerking komen voor BW, ten laste van de lokale Wmo exploitatie komen, evenals een eventuele indicatie Dagbesteding BW. Ook voor deze kosten komt via de MGR een bedrag beschikbaar, op basis van de regionale raming, die de onderlegger vormt voor de financiële afspraken in de overbruggingsovereenkomst.

De financiële afspraken in de overbruggingsovereenkomst komen overeen met de financiële afspraken die we in de structurele afspraken hadden willen maken. Dat maakt het mogelijk om als er alsnog unanieme overeenstemming over de nu voorliggende regionale afspraken wordt bereikt, we snel en gemakkelijk op de structurele afspraken kunnen overstappen.

*2. Om het mogelijk te maken dat de gemeente Venlo een deel van de taken voor beschermd wonen en opvang voor de gemeente Weert uitvoert, is mandatering noodzakelijk.*

De gemeenteraad van Weert heeft de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020' vastgesteld. Bepaalde bevoegdheden daarin hebben betrekking op beschermd wonen en opvang. Om de gemeente Venlo de bevoegdheid te geven om deze taken uit te (laten) voeren, is het nodig om hiervoor mandaat te verlenen.

Gelet op het feit dat we per 1-1-2023 tot structurele samenwerkingsafspraken willen komen, is het mandaat beperkt tot het jaar 2022. Het mandaatbesluit is bijgevoegd (bijlage 2). Venlo zal op haar beurt de MGR ondermandateren voor deze taken. Dat spreken we af in de overbruggingsovereenkomst (bijlage 1).

*3. In de overbruggingsovereenkomst worden ook financiële afspraken opgenomen.*

Zoals hierboven aangegeven, mandateren we de gemeente Venlo voor een aantal taken en voert de gemeente Weert een aantal taken zelf uit. In 2022 ontvangt de gemeente Venlo echter nog alle rijksmiddelen voor de uitvoering van BW-MO-B&P. Daarom worden in de overbruggingsovereenkomst ook financiële afspraken opgenomen, zodat de gemeente Weert middelen ontvangt om genoemde taken te kunnen bekostigen. Daarbij nemen we de eerder opgestelde regionale begroting als basis. Echter, om de noodzaak tot structurele afspraken te onderstrepen, passen we een korting toe op het uit te keren bedrag, zolang het noodscenario van kracht is. Voorgesteld wordt om 70% van het 'saldo minus de lokale lasten' (B) te laten uitbetalen. Deze afspraak is opgenomen in de overbruggingsovereenkomst. Pas als er besluitvorming is over structurele afspraken, komt dat deel van de middelen naar de 14 gemeenten. Het geraamde bedrag voor de lokale lasten (toegang, Wmo BGI en Dagbesteding BW) wordt wel voor 100% beschikbaar gesteld aan de gemeenten.

NB: Onderstaande bedragen wijken (minimaal) af van de opgenomen bedragen in het raadsvoorstel van december, omdat de regionale begroting steeds op onderdelen wordt aangepast. De begroting wordt in het eerste kwartaal van 2022 definitief.

| Gemeente | Begrote verdeling saldo | (A) Lokale lasten | Saldo minus lokale lasten | (B) Voorschot 70% van het saldo | Totaal voorschot | Verschil |
|----------|-------------------------|-------------------|---------------------------|---------------------------------|------------------|----------|
| Weert    | 3.554.559               | 1.171.816         | 2.382.743                 | 1.667.920                       | 2.839.736        | -714.823 |

Tabel: financiële afspraken overbruggingsovereenkomst 2022

Ondanks de 30% korting (B) zijn er voor 2022 voldoende middelen om investeringen in de lokale sociale basis te dekken, zoals het aanvullen van de subsidie voor het Zelfregiecentrum en andere beoogde versterkingen. Op basis van de besluitvorming in december 2021 heeft de raad hiervoor € 898.000 beschikbaar gesteld. Het college zal besluiten tot concrete invulling hiervan en de raad daarover informeren. Wel neemt op basis van de tijdelijke afspraken de ruimte voor het afdekken van de risico's af. Het geraamde bedrag dat daarvoor beschikbaar was op basis van de structurele afspraken, is € 1,3 miljoen. Dat wordt op basis van de tijdelijke afspraken maximaal € 0,7 miljoen lager. Dat is in relatie tot de geraamde lokale lasten (€ 1,2 miljoen) nog steeds ruim.

### **Kanttekeningen en risico's**

#### *1. De korting op de regionale middelen is tijdelijk.*

Ondanks de korting zijn er voor 2022 voldoende middelen om investeringen in de lokale sociale basis te dekken, zoals het aanvullen van de subsidie voor het Zelfregiecentrum en andere beoogde versterkingen. Wel neemt de ruimte voor het afdekken van de risico's af. Mocht het in de loop van 2022 toch lukken om met de regio Noord- en Midden-Limburg tot structurele afspraken te komen, dan ontvangt de gemeente Weert alsnog in 2022 de korting van 30%. Ook als de afspraken over 2022 niet tot stand komen, komen deze middelen bij het vervallen van de overbruggingsovereenkomst alsnog naar de gemeente Weert.

#### *2. Besluitvorming over de overbruggingsovereenkomst vindt gelijktijdig in 14 gemeenten plaats.*

De overbruggingsovereenkomst staat open voor alle 14 gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg. Gemeenten kunnen besluiten deze overeenkomst niet aan te gaan. Zij hebben dan geen afspraken over de zorg voor inwoners met complexe problematiek, terwijl zij wel contractuele verplichtingen hebben jegens aanbieders, zorgplicht voor hun inwoners en lokale lasten voor toegang BW en zorgkosten (Wmo BGI en Dagbesteding BW). Elke gemeente maakt daarin een eigen afweging en deze is niet van invloed op het totaal, met uitzondering van de besluitvorming in Venlo. Het is van essentieel belang dat de gemeente Venlo deelneemt aan de overbruggingsovereenkomst, aangezien zij van het rijk in 2022 nog alle middelen voor de zorg voor inwoners met complexe problematiek ontvangt. Het risico dat Venlo niet deelneemt, achten we gering. Wethouder Schatorjé heeft in de BC Wmo bijeenkomst van 15 december 2021 aangegeven dat gemeente Venlo de MGR zal ondermandateren voor onder meer het financieel beheer en de bedrijfsvoering van Venlo is niet meer ingericht op het uitvoeren van de regionale taken voor deze zorg.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Eventuele financiële gevolgen ten opzichte van de besluitvorming door de raad in december 2021 zijn afhankelijk van het moment waarop alsnog structurele regionale afspraken gemaakt worden. Daarom vindt financiële bijstelling pas plaats in een tussenrapportage 2022 op het moment dat de regionale ontwikkelingen in de loop van 2022 daartoe aanleiding geven. De beschikbare middelen voor Weert op basis van de overbruggingsovereenkomst zijn meer dan toereikend voor uitvoering van het besluit van de gemeenteraad in december 2021. Er is nog steeds ruimte beschikbaar voor het opvangen van onvoorziene uitgaven: op basis van het raadsvoorstel was hiervoor € 1,3 miljoen beschikbaar en gelet op de korting wordt dat maximaal € 0,7 miljoen lager.

### **Duurzaamheid**

De tijdelijke samenwerkingsafspraken BW-MO-B&P zorgen ervoor dat kwetsbare inwoners ook in 2022 op een veilige manier zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en meedoen aan de samenleving. Zo draagt deze zorg bij aan de volgende effecten van het beleidsplan sociaal domein:

1. Inwoners krijgen beter passende ondersteuning;
2. Vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners;
3. Meer inwoners doen mee, inclusieve samenleving.

### **Uitvoering/evaluatie**

De overbruggingsovereenkomst geeft ruimte om te blijven werken aan structurele regionale afspraken. Het college wordt tussentijds op de hoogte gehouden van de voortgang.

### **Communicatie/participatie**

Gemeente Venlo de getekende overbruggingsovereenkomst en het getekende mandaatbesluit toesturen. De raad wordt geïnformeerd via bijgevoegde concept-raadsinformatiebrief.

### **Overleg gevoerd met**

Intern: Patricia Vos (financieel adviseur), Paul Hecker (jurist), Dinie Louwers (Business controller Sociaal Domein), Petra van Haren (teamleider Wmo)

Extern: Regionale projectgroep BW-MO-B&P, werkgroep Juridisch, werkgroep Financiën, BC Wmo.

### **Bijlagen:**

1. Overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg & preventie OGGZ (B&P) 2022;
2. Besluit mandaat, volmacht en machtiging regionale taken beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie OGGZ 2022;
3. Concept-Raadsinformatiebrief Vervolg regionale samenwerking beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie OGGZ.

