

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-1804835
Naam opsteller voorstel	: Marjo Janssen (0495-575481)	Zaaknummer: 1804811
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 inzake een voorgenomen wijziging van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz met ingang van 1 januari 2023.
2. Dit voornemen kenbaar te maken aan de raad en de raad te adviseren geen zienswijze in te dienen bij Omnibuzz op de voorgenomen wijziging van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling.

Inleiding

De gemeente Weert maakt samen met 30 gemeenten in Limburg deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz. Omnibuzz is verantwoordelijk voor het (collectief) vraagafhankelijk vervoer voor personen met een indicatie vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). Het Algemeen Bestuur van Omnibuzz is voornemens artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz te wijzigen. Dit artikel heeft betrekking op de verdeelsystematiek van de beheerskosten en leidt tot een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Een voorstel tot wijziging van de verdeling van de beheerskosten en een omzetting van de afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten van zones naar kilometers is op 6 juli 2022 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van Omnibuzz. Het Algemeen Bestuur heeft op basis van dit voorstel ingestemd met het starten van de besluitvormingsprocedure om de Gemeenschappelijke Regeling op dit onderdeel te wijzigen. Het Algemeen Bestuur van Omnibuzz heeft tevens de verdeling van de beheerskosten gekoppeld aan het invoeren van een andere afrekensystematiek van het vervoer (zones naar kilometers) met gemeenten. Dit brengt echter geen wijziging van de gemeenschappelijke regeling met zich mee. Door beide omzettingen gelijktijdig in te

Weert, 5 september 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 11 oktober 2022

Nummer: 3

De secretaris,

voeren worden de financiële effecten voor de deelnemende gemeenten relatief minder groot.

Beoogd(e) doel(en)

Wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz met ingang van 1 januari 2023.

Te behalen resultaten

Een nieuwe verdeelsystematiek met betrekking tot de beheerskosten en een nieuwe afrekensystematiek met de gemeente van het vervoer per 1 januari 2023 en aanpassing van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling.

Uit te voeren activiteiten

Zorgen voor de benodigde besluitvorming om te komen tot een wijziging van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz op grond van een andere verdeling van de beheerskosten en toepassen van een andere afrekensystematiek van de vervoerskosten met gemeenten.

Argumenten

1.1 De huidige verdeling van de beheerskosten is nog gebaseerd op 50% inwoners en 50% pashouders.

De huidige beheerskosten worden gevormd door Regie en Bedrijfsvoering. Binnen deze kosten vallen o.a. taken die voorheen in de vervoerstarieven waren opgenomen, zoals ritreservering en klachtenafhandeling. Deze taken zijn in 2016 door Omnibuzz overgenomen en worden nu als beheerskosten beschouwd. Een groot deel van deze beheerskosten, zoals de werkzaamheden van ritreservering en klachtenafhandeling is direct te relateren aan het vervoer. Voorgesteld wordt om deze kosten dan ook te verdelen op basis van het gebruik van het vervoer.

1.2 De voorgestelde verdeelsystematiek zorgt ervoor dat de beheerskosten van gemeenten in lijn worden gebracht met het daadwerkelijke gebruik.

Dit sluit aan op het amendement van de gemeente Weert van 23 maart 2016, waarbij de raad van de gemeente Weert de zwaarwegende wens heeft uitgesproken dat artikel 18.1.b van de Gemeenschappelijke Regeling niet naar rato van het aantal gebruikers, maar naar rato van het daadwerkelijke ritgebruik per gemeente wordt afgerekend. Het aantal ritten is namelijk de meest bepalende factor in de kosten.

2.1 Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ten aanzien van art. 18, eerste lid wordt breed gedragen door de deelnemende gemeenten.

Het algemeen bestuur van Omnibuzz heeft in de vergadering van 6 juli 2022 positief besloten met betrekking tot het starten van de besluitvormingsprocedure om de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen op basis van een gewijzigde verdeelsystematiek van de beheerskosten.

2.2 Wijziging van de verdeelsystematiek van de beheerskosten leidt niet tot een toename van de kosten.

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door toepassing van een andere verdeelsystematiek, maar leidt wel tot een verschuiving van deze kostenverdeling tussen gemeenten. Deze nieuwe verdeling heeft voor Weert een positief financieel effect. Het indicatieve voordeel voor Weert door wijziging van de afrekensystematiek voor de beheerskosten is op jaarbasis berekend op afgerond €33.000. Voor de berekening van dit bedrag wordt verwezen naar het voorstel van 6 juli 2022 aan het AB Omnibuzz/bijlage 2 bij dit voorstel.

2.3 De voorgestelde afrekensystematiek van het vervoer (zones naar kilometers) heeft vooralsnog alleen betrekking op de afrekening met gemeenten.

De afrekening van het vervoer wordt in deze fase alleen voor gemeenten omgezet. De

afrekening met de vervoerders en de klanten vindt voorlopig nog plaats op basis van het zonesysteem. Voor vervoerders en klanten wordt de wijziging van afrekensystematiek gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten.

2.4 De voorgestelde afrekensystematiek van het vervoer (zones naar kilometers) raakt vervoerders en klanten nog niet.

De aanpassing van de afrekensystematiek met de vervoerders binnen een lopend contract is niet mogelijk, omdat de voorwaarden niet eenzijdig kunnen worden aangepast binnen het huidige contract. De omzetting van zones naar kilometers bij vervoerders kan dus pas toegepast worden bij een nieuw contract waar een nieuwe aanbesteding aan vooraf gaat. Het huidige contract loopt tot 1 januari 2025 met drie optionele verlengingsjaren. De definitieve ingangsdatum van een nieuw contract is dus nog niet bekend.

De omzetting van zones naar kilometers voor de klant wordt ook gekoppeld aan de nieuwe vervoerscontracten. Dan veranderen immers een aantal voorwaarden mee, zoals de maximale reisafstand en het jaarbudget die in de beschikking van de gemeente aan de klant wordt afgegeven. Dit heeft onder andere invloed op het vervoersvolume en is binnen het kader van de continuïteit van het vervoer op dit moment niet wenselijk. Dergelijke wijzigingen kunnen beter worden doorgevoerd bij een nieuw contract.

2.5 Het cliëntenpanel van Omnibuzz onderschrijft het idee van een toekomstige afrekensystematiek voor klanten op basis van kilometers.

Kilometers zijn voor klanten een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek. Door de afrekensystematiek gefaseerd in te voeren (eerst voor de gemeenten en in een later stadium de klanten) komen we tegemoet aan de wens van het cliëntenpanel om op dit moment de aanpassingen voor klanten te beperken.

2.6 De voorgestelde afrekensystematiek vervoerskosten met gemeenten leidt niet tot een toename van de kosten.

De omzetting van zones naar kilometers betekent een herverdeling van de kosten, die op het niveau van individuele gemeenten effect heeft, maar op totaalniveau niet. De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar leidt wel tot een andere kostenverdeling over de deelnemende gemeenten. Deze nieuwe kostenverdeling heeft voor Weert een positief financieel effect. Het indicatieve voordeel voor Weert op basis van de gewijzigde afrekensystematiek voor het vervoer wordt berekend op ruim €34.000. Voor de berekening van dit bedrag wordt verwezen naar het voorstel van 6 juni 2022 aan het AB Omnibuzz/bijlage 2 bij dit voorstel.

Kanttekeningen en risico's

Kanttekeningen

1.1 De ingangsdatum van 1 januari 2023 wordt mogelijk niet gehaald.

Het is de wens van het Algemeen Bestuur van Omnibuzz dat de nieuwe verdeelsystematiek (beheerskosten) én de afrekensystematiek van het vervoer met gemeenten (zones naar kilometers) beiden op 1 januari 2023 ingaan. Hiervoor dient de besluitvorming in alle gemeenten vóór 21 december 2022 afgerond te zijn.

De haalbaarheid van het voorgenomen besluitvormingstraject voor wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2023 is op 28 september 2022 aan het Dagelijks Bestuur van Omnibuzz voorgelegd waarna de vervolgstappen worden bepaald. Als de ingangsdatum niet wordt gehaald heeft dat tot gevolg dat niet aan de bestuurlijke wens van het AB Omnibuzz kan worden tegemoetgekomen en dat aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling (beheerskosten) en de wijziging van de afrekensystematiek van het vervoer met gemeenten (zones naar kilometers) pas in de loop van 2023 kunnen worden doorgevoerd. Hierdoor kan het positieve financiële effect voor de gemeente Weert wijzigen.

2.1 Combineren van de zienswijze- en toestemmingsprocedure wordt ontraden.

Aanvankelijk was het de bedoeling dat de procedure van zienswijzen en de toestemmingsprocedure tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling zouden worden gecombineerd. Het juridisch adviesbureau van Omnibuzz 'Proof Adviseurs' heeft dit echter afgeraden, omdat dit juridisch niet de juiste route is. Zienswijzen kunnen leiden tot een wijziging van de tekst van art.18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling anders dan de tekst die nu ter besluitvorming voorligt.

2.2 Geen gelijkkluidend besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling komt alleen tot stand, indien $\frac{3}{4}$ van de colleges een gelijkkluidend besluit daartoe hebben genomen en de raden voor dit besluit de benodigde toestemming hebben gegeven. Als dat niet het geval is vindt geen wijziging van art.18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling plaats.

Risico's

2.1. Wijzigen van de verdeling van de beheerskosten en omzetting van de afrekening met gemeenten van zones naar kilometers zijn aan elkaar gekoppeld.

Het verzoek om de kosten tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling in 2016. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is de lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Het algemeen bestuur heeft de verdeling van de beheerskosten en omzetting van afrekening met gemeenten (zones naar kilometers) aan elkaar gekoppeld. Dus de wijzigingen (beheerskosten én vervoerskosten) gaan allebei wel, of allebei niet door.

2.2 Financiële effecten kunnen bij een andere invoeringsdatum dan 1 januari 2023 wijzigen.

Een andere invoeringsdatum dan 1 januari 2023 heeft tot gevolg dat het positieve financiële effect voor Weert mogelijk wijzigt.

2.3 Negatieve financiële effecten bij andere gemeenten kunnen leiden tot zienswijzen en uitstel van de besluitvorming.

Van de 30 deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling zijn meerdere gemeenten waarbij een wijziging van de verdeelsystematiek en de afrekensystematiek leidt tot een aanzienlijk nadelig financieel effect zowel voor de kosten van beheer als voor vervoer. Dit kan van invloed zijn op de besluitvorming.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn op dit moment nog geen financiële gevolgen. Als gemeenten bij meerderheid instemmen met de invoering van de nieuwe verdeel- en afrekensystematiek, dient de begroting 2023 van Omnibuzz met een begrotingswijziging gewijzigd te worden. Het dagelijks bestuur van Omnibuzz zendt de ontwerp wijziging twaalf weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen vervolgens bij het dagelijks bestuur van Omnibuzz hun zienswijze daarover naar voren brengen. Het dagelijks bestuur moet de zienswijzen met de ontwerp wijziging aan het algemeen bestuur aanbieden. Het algemeen bestuur beslist vervolgens over de wijziging van de begroting. Dit is in de planning van Omnibuzz voorzien in februari 2023.

Overleg gevoerd met

Intern:

Paul Hecker, juridisch beleidsadviseur – OCSW

Patricia Vos, business controller F&C – Financiën

Nancy Peeters, afdelingshoofd – Werk, Inkomen en Zorg

Dinie Louwers, business controller Sociaal Domein, OCSW

Extern:

██████████, adviseur projecten Omnibuzz

Participatie

Het cliëntenpanel van Omnibuzz heeft haar advies op de voorgestelde afrekensystematiek gegeven (zie argument 2.5).

Communicatie

De uitkomst van het besluit door de raad met betrekking tot de zienswijzen wordt bekend gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.

Planning en uitvoering

Om de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling met betrekking tot art.18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2023 in te voeren dient alle besluitvorming (inclusief de toestemmingsprocedure door de colleges volgend op het raadsbesluit) volledig afgerond te zijn vóór 1 januari 2023 in verband met publicatie van de Gemeenschappelijke Regeling in het gemeenteblad.

Evaluatie

Niet van toepassing

Bijlage(n)

1. Raadsvoorstel
2. Voorstel aan Algemeen Bestuur Omnibuzz 6 juli 2022
3. Tekst gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling met toelichting.

