

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Raadsvoorstel: DJ-1804841
Naam opsteller voorstel	: Marjo Janssen M.Janssen@weert.nl / 0495-575481	Zaaknummer: 1804811
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	

### Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.

### Voorstel

1. Kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 inzake een voorgenomen wijziging van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz met ingang van 1 januari 2023.
2. Geen zienswijze in te dienen op de voorgenomen wijziging van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.

### Inleiding

De gemeente Weert maakt samen met 30 gemeenten in Limburg deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz. Omnibuzz is verantwoordelijk voor het (collectief) vraagafhankelijk vervoer voor personen met een indicatie vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). Het Algemeen Bestuur van Omnibuzz is voornemens artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz te wijzigen. Artikel 18 heeft betrekking op de verdeelsystematiek van de beheerskosten en leidt tot een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Een voorstel om de verdeelsystematiek ten aanzien van de beheerskosten te wijzigen is op 6 juli 2022 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van Omnibuzz. Het Algemeen Bestuur heeft op basis van dit voorstel ingestemd met het starten van de besluitvormingsprocedure om de Gemeenschappelijke Regeling op dit onderdeel te wijzigen. Het Algemeen Bestuur van Omnibuzz heeft de verdeling van de beheerskosten tevens gekoppeld aan het invoeren van een andere afrekensystematiek van het vervoer (zones naar kilometers) met gemeenten. Dit brengt echter geen wijziging van de gemeenschappelijke regeling met zich mee. Door beide omzettingen gelijktijdig in te voeren worden de financiële effecten voor de deelnemende gemeenten relatief minder groot.

### Relatie tot de strategische visie

Niet van toepassing.

### Beoogd effect

Een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling met ingang van 1 januari 2023.

### Beoogd(e) doel(en)

Een nieuwe verdeelsystematiek met betrekking tot de beheerskosten en een nieuwe afrekensystematiek met de gemeente van het vervoer per 1 januari 2023 en aanpassing van artikel 18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling.

## **Argumenten**

*1.1 De huidige verdeelsystematiek van de beheerskosten is nog gebaseerd op de verdeling 50% inwoners en 50% pashouders.*

De huidige beheerskosten worden gevormd door Regie en Bedrijfsvoering. Binnen deze kosten vallen o.a. taken die voorheen in de vervoerstarieven waren opgenomen, zoals ritreservering en klachtenafhandeling. Deze taken zijn in 2016 door Omnibuzz overgenomen en worden nu als beheerskosten beschouwd. Een groot deel van deze beheerskosten, zoals de werkzaamheden van ritreservering en klachtenafhandeling is direct te relateren aan het vervoer. Voorgesteld wordt om deze kosten dan ook te verdelen op basis van het gebruik van vervoer.

*1.2 De voorgestelde verdeelsystematiek zorgt ervoor dat de beheerskosten van gemeenten in lijn worden gebracht met het daadwerkelijke gebruik.*

Dit sluit aan op het amendement van de gemeente Weert van 23 maart 2016, waarbij de raad van de gemeente Weert de zwaarwegende wens heeft uitgesproken dat artikel 18.1.b van de Gemeenschappelijke Regeling niet naar rato van het aantal gebruikers, maar naar rato van het daadwerkelijk ritgebruik van per gemeente wordt afgerekend. Het aantal ritten is namelijk de meest bepalende factor in de kosten.

*2.1 Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ten aanzien van art. 18, eerste lid wordt breed gedragen door de deelnemende gemeenten.*

Het algemeen bestuur van Omnibuzz heeft in de vergadering van 6 juli 2022 positief besloten met betrekking tot het starten van de besluitvormingsprocedure om de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen op basis van een gewijzigde verdeelsystematiek van de beheerskosten.

*2.2 Wijziging van de verdeelsystematiek van de beheerskosten leidt niet tot een toename van de kosten.*

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door de toepassing van een andere verdeelsystematiek maar leidt wel tot een verschuiving van deze kostenverdeling tussen gemeenten. Deze nieuwe verdeling heeft voor Weert een positief financieel effect. Het indicatieve voordeel voor Weert is berekend op afgerond €33.000. Voor de berekening van dit bedrag wordt verwezen naar het voorstel van 6 juli 2022 aan het AB Omnibuzz/ bijlage 1 bij dit voorstel.

## **Kanttekeningen en risico's**

### *Kanttekeningen*

*1.1 De ingangsdatum van 1 januari 2023 wordt mogelijk niet gehaald.*

Het is de wens van het Algemeen Bestuur van Omnibuzz dat de nieuwe verdeelsystematiek (beheerskosten) én de afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten (zones naar kilometers) beiden op 1 januari 2023 ingaan. Hiervoor dient de besluitvorming in alle gemeenten vóór 21 december 2022 afgerond te zijn. De haalbaarheid van het voorgenomen besluitvormingstraject voor wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2023 is op 28 september 2022 aan het Dagelijks Bestuur van Omnibuzz voorgelegd waarna de vervolgstappen worden bepaald. Als de ingangsdatum niet wordt gehaald heeft dat tot gevolg dat niet aan de bestuurlijke wens van het AB Omnibuzz kan worden tegemoetgekomen en dat aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling (beheerskosten) en de wijziging van de afrekensystematiek van het vervoer met gemeenten (zones naar kilometers) pas in de loop van 2023 kunnen worden doorgevoerd. Hierdoor kan het positieve financiële effect voor de gemeente Weert (incidenteel) wijzigen.

*2.1 Combineren van de zienswijze- en toestemmingsprocedure wordt ontraden.*

Aanvankelijk was het de bedoeling dat de procedure van zienswijzen en de toestemmingsprocedure tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling zouden worden

gecombineerd. Het juridisch adviesbureau van Omnibuzz 'Proof Adviseurs' heeft dit echter afgeraden, omdat dit juridisch niet de juiste route is. Zienswijzen kunnen leiden tot een wijziging van de tekst van art.18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling anders dan de tekst die nu ter besluitvorming voorligt.

#### *2.2 Geen gelijkloidend besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.*

Een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling komt alleen tot stand, indien  $\frac{3}{4}$  van de colleges een gelijkloidend besluit daartoe hebben genomen en de raden voor dit besluit de benodigde toestemming hebben gegeven. Als dat niet het geval is vindt geen wijziging van art.18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling plaats.

#### *Risico's*

##### *2.1. Wijzigen van de verdeling van de beheerskosten en omzetting van de afrekening aan gemeenten van zones naar kilometers zijn aan elkaar gekoppeld.*

Het verzoek om de kosten tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling in 2016. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is de lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Het algemeen bestuur heeft verdeling van de beheerskosten en de omzetting van afrekening aan gemeenten van zones naar kilometers aan elkaar gekoppeld. Dus de wijzigingen (beheerskosten én vervoerskosten) gaan allebei wel, of allebei niet door.

##### *2.2 Financiële effecten kunnen bij een andere invoeringsdatum dan 1 januari 2023 wijzigen.*

Een andere invoeringsdatum dan 1 januari 2023 heeft tot gevolg dat het positieve financiële effect voor Weert mogelijk wijzigt.

##### *2.3 Negatieve financiële effecten bij andere gemeenten kunnen leiden tot zienswijzen en uitstel van besluitvorming.*

Van de 30 deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling zijn meerdere gemeenten waarbij een wijziging van de verdeelsystematiek en de afrekensystematiek leidt tot een aanzienlijk nadelig financieel effect zowel voor de kosten van beheer als voor vervoer. Dit kan van invloed zijn op de besluitvorming.

#### **Financiële gevolgen**

Er zijn op dit moment nog geen financiële gevolgen. Als gemeenten bij meerderheid instemmen met de invoering van de nieuwe verdeel- en afrekensystematiek, dient de begroting 2023 van Omnibuzz met een begrotingswijziging gewijzigd te worden. Het dagelijks bestuur van Omnibuzz zendt de ontwerp wijziging twaalf weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen vervolgens bij het dagelijks bestuur van Omnibuzz hun zienswijze daarover naar voren brengen. Het dagelijks bestuur moet de zienswijzen met de ontwerp wijziging aan het algemeen bestuur aanbieden. Het algemeen bestuur beslist vervolgens over de wijziging van de begroting. Dit is in de planning van Omnibuzz voorzien in februari 2023.

#### **Participatie**

Het cliëntenpanel van Omnibuzz heeft een positief advies op de voorgestelde verdeel- en afrekensystematiek gegeven.

#### **Communicatie**

De uitkomst van het besluit door de raad met betrekking tot de zienswijzen wordt bekend gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.

#### **Planning en uitvoering**

Om de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling met betrekking tot art.18, eerste lid van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2023 in te voeren dient alle besluitvorming (inclusief de toestemmingsprocedure door de colleges volgend op het



