

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1737197
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens (0495-575844)	Zaaknummer: 1737170
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Verordening maatschappelijke ondersteuning 2023.

Voorstel

1. Akkoord te gaan met bijgevoegd concept van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023.
2. Het concept van de verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 voor inspraak ter inzage te leggen.
3. In te stemmen met de voorgestelde behandelprocedure.

Inleiding

Eind 2019 is de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020' door de raad vastgesteld. Deze is op 1 januari 2020 van kracht gegaan. In november 2021 heeft vervolgens een wijziging van de verordening plaatsgevonden met betrekking tot maatschappelijke opvang en beschermd wonen (DJ-1473075).

Nu ligt een concept van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 (hierna: de verordening) voor. Het college heeft eerder besloten de nieuwe contracten voor hulp bij het huishouden (die ingaan per januari 2023) op basis van uren in de markt te zetten (zaaknr 1539251/DJ-1615280). De gemeente zal per 1 januari 2023 hulp bij het huishouden gaan indiceren in uren per week door middel van een objectief vastgesteld normenkader¹. De voorliggende verordening is hierop aangepast.

De verordening is opgesteld door een werkgroep bestaande uit beleidsmedewerkers en juristen van de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert. Het is de bedoeling dat de drie gemeenten een nagenoeg gelijklopende verordening vaststellen.

Beoogd(e) doel(en)

Artikel 2.1.3 Wmo 2015 verplicht de gemeenteraad tot het vaststellen van een verordening. Het doel is dan ook een actuele verordening maatschappelijke ondersteuning, die voldoet aan de wet- en regelgeving.

¹ HHM Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019

Weert, 28 juni 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 12 juli 2022

Niet akkoord

Gewijzigde versie

Nummer:) (

De secretaris, i.o.

Te behalen resultaten

Niet van toepassing.

Uit te voeren activiteiten

Niet van toepassing.

Argumenten

1.1 De verordening is opnieuw opgesteld op basis van een model-verordening.

Op advies van de juristen is de mogelijkheid aangegrepen om de verordening te baseren op de model-verordening van Schulinck.

1.2 Resultaatgericht indiceren is juridisch gezien onhoudbaar gebleken.

Bij de maatwerkvoorziening Hulp bij het Huishouden ontvangen cliënten momenteel een resultaatgericht profiel 'schoon en leefbaar huis', waarbij niet in uren maar in resultaten wordt geïndiceerd. De aanbieder krijgt per cliënt per maand een profielbedrag voor de inzet van ondersteuning. De hoogte van het profielbedrag is voor alle profielen gelijk. Resultaatgericht indiceren is echter juridisch onhoudbaar gebleken. De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft meermaals geoordeeld dat de rechtszekerheid van cliënten bij resultaatgericht beschikken niet geborgd zou zijn vanwege het ontbreken van uren in de beschikking. Daarom heeft er een uitgebreid onderzoek plaatsgevonden naar diverse scenario's. Uit rechtspraak is naar voren gekomen dat het indiceren in uren per week juridisch gezien de enige manier is om voldoende rechtszekerheid te bieden aan hbh-clieñten.

1.3 Het college heeft eerder ingestemd met de inkoopstrategie en inkoopdocumenten.

Het college heeft in februari 2022 de inkoopstrategie vastgesteld (zaaknr 1539251/DJ-1577471), en in mei 2022 de documenten voor de aanbesteding hulp bij het huishouden 2023 e.v (zaaknr 1539251/DJ-1615280). De aanbesteding vindt plaats op basis van een indicatie in uren.

2.1 De inspraakprocedure is vastgelegd in wetgeving.

Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 schrijft voor dat in de verordening wordt bepaald op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet. Daarnaast is in de gemeentelijke Inspraakverordening juncto artikel 150 Gemeentewet, geregeld op welke wijze alle ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van (wijziging van) gemeentelijk beleid worden betrokken. In principe is dat de uitgebreide inspraakprocedure uit afd. 3.4 Awb tenzij door het verantwoordelijk bestuursorgaan een afwijkende procedure wordt vastgesteld. Van deze laatste mogelijkheid wordt hier geen gebruik gemaakt.

2.2 De Participatieraad wordt tijdens de inspraakperiode om advies gevraagd.

De Participatieraad is in een vroeg stadium al meegenomen in de belangrijkste wijziging van deze verordening; het indiceren van de hulp bij het huishouden in uren per week. Op 16 juni jl. hebben ze daarvoor een presentatie bijgewoond. De Participatieraad zal tijdens de inspraakperiode gevraagd worden om advies met betrekking tot de gehele verordening.

3.1 Het tijdsfad om tot vaststelling te komen.

Om te bereiken dat de nieuwe verordening maatschappelijke ondersteuning op 1 januari 2023 in werking kan treden is het volgende tijdsfad bepaald, dat zoveel mogelijk binnen de drie gemeenten wordt gehanteerd:

Wanneer?	Wat?	Wie?
12-07-2022	Concept van de verordening en de toelichting vaststellen en vrijgeven voor inspraak	College van B&W
13-07-2022 t/m 28-08-2022	Inspraakperiode	Inwoners en Participatieraad
25-07-2022	Verordening in vergadering Participatieraad behandelen	Participatieraad
20-09-2022	Besluiten om verordening en bijbehorend beleid, alsmede de reacties na de inspraak, vast te laten stellen door de raad	College van B&W
18-10-2022	<i>Verordening vaststellen</i>	<i>Raadsvergadering Nederweert</i>
08-11-2022	<i>Verordening vaststellen</i>	<i>Raadsvergadering Leudal</i>
16-11-2022	Verordening vaststellen	Raadsvergadering Weert
01-12-2022	Publiceren op overheid.nl	Beleidsadviseur

Kanttekeningen en risico's

1.1 Ook de beleidsregels moeten worden aangepast.

Niet alleen de verordening wordt opnieuw vastgesteld, ook de beleidsregels worden aangepast. Voor het vaststellen van beleidsregels is geen uitgebreide inspraakprocedure noodzakelijk, wel is consultatie van de Participatieraad wenselijk. Het concept van de beleidsregels wordt in het najaar aan het college aangeboden. Het vaststellen van de beleidsregels is een bevoegdheid van het college, maar om de raad een zo volledig mogelijk beeld te verschaffen van de gemeentelijke regelgeving, worden de beleidsregels bij voorkeur ter informatie aan de raad aangeboden, gelijktijdig met de behandeling van de verordening.

1.2 Naar verwachting gaan slechts enkele cliënten er in ondersteuning op achteruit.

Er wordt verwacht dat voor de meeste cliënten er geen noemenswaardige veranderingen zullen plaatsvinden. Bij cliënten die er in uren op achteruit zouden gaan is sprake van een periode van overgangsrecht. Dit overgangsrecht is vastgelegd in deze verordening.

1.3 Resultaatgericht beschikken bij Wmo-begeleiding wordt voortgezet.

De contracten voor Wmo-begeleiding lopen eind 2023 af. Vandaar dat de werkwijze daarvoor voorlopig niet gewijzigd wordt. De voorbereidingen voor de aanbesteding Wmo-begeleiding voor 2024 en verder zijn in volle gang, en daarbij wordt onderzocht op welke wijze invulling gegeven kan worden aan jurisprudentie van de CRvB.

2.1 De concept-verordening kan worden aangepast naar aanleiding van inspraakreacties.

Het kan zijn dat de verordening aangepast dient te worden aan de hand van de ontvangen inspraakreacties en het advies van de Participatieraad. Uw college ontvangt adviezen met betrekking tot de inspraakreacties en eventuele voorstellen, om de concept-verordening aan te passen. Daarna zal de raad een voorstel worden gedaan tot vaststelling van de verordening.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern:

P. Hecker – juridisch beleidsadviseur – OCSW

K. Kluijtmans – juridisch kwaliteitsmedewerker – WIZ

J. Brouwer – regionaal beleidsadviseur Wmo - OCSW

Extern:

- ██████████ beleidsmedewerker sociaal domein – gemeente Nederweert
- ██████████ – jurist – gemeente Nederweert
- ██████████ – beleidsmedewerker Wmo – gemeente Leudal
- ██████████ – medewerker juridische zaken – gemeente Leudal

Participatie

- De Participatieraad wordt om advies gevraagd naar aanleiding van deze concept-verordening.
- De inspraakperiode staat gepland van 13 juli tot en met 28 augustus 2022.

Communicatie

Het concept van de verordening zal gedurende de inspraakperiode ter inzage liggen in het stadhuis en wordt per e-mail en fysiek verzonden naar de leden de Participatieraad. De gemeenten Nederweert en Leudal zullen op dezelfde wijze het concept van de verordening bekend maken.

Planning en uitvoering

Zie argument 3.1.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Concept verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023, inclusief toelichting