

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1888790
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens (0495-575844)	Zaaknummer: 1741504
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

**Onderwerp**

Pilot jongeren in beeld.

**Voorstel**

1. De pilot jongeren in beeld voor de duur van 1 jaar uit te voeren voor zover het de regio Weert betreft (Weert, Nederweert en Leudal).
2. De kosten voor de casemanager en overige personele inzet ten laste te brengen van de vergoeding hiervoor van de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio, met een maximum van € 70.000,- voor de casemanager en € 10.000,- voor overige personele inzet (tenzij de centrumgemeente tussentijds aanvullende middelen beschikbaar stelt).
3. De 'Uitvoeringsovereenkomst pilot Jongeren in Beeld gemeente Weert' aan te gaan met de Gemeenschappelijke Regeling Regionale samenwerking Leerplicht RMC Weert-Nederweert conform bijlage 1.
4. De 'Verwerkersovereenkomst Pilot Jongeren in beeld Weert en Nederweert' aan te gaan met Gemeenschappelijke Regeling Regionale samenwerking Leerplicht RMC Weert-Nederweert conform bijlage 2.

**Inleiding**

De Overlegtafel Arbeidsmarkt, Economie en Onderwijs (voorheen taskforce Post-Corona) van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg (AMR) heeft een programmalijs opgezet gericht op het voorkomen en bestrijden van jeugdwerkloosheid. Om deze programmalijs vorm te geven is het plan van aanpak 'Voorkomen en bestrijden jeugdwerkloosheid Arbeidsmarktregio Midden-Limburg' opgesteld. Dit plan heeft als doel alle jongeren in beeld te krijgen en te houden om (daarmee) jeugdwerkloosheid te voorkomen en bestrijden. Het plan richt zich vooral op jongeren die kwetsbaar zijn op de arbeidsmarkt. Een van de acties uit het plan betreft de monitoring schoolverlaters.

Een tijdelijke werkgroep met vertegenwoordiging van alle gemeenten uit de Arbeidsmarktregio heeft een aanpak uitgewerkt. Het betreft een pilot van een jaar waarin twee casemanagers 'jongeren in beeld' (formeel) aangehaakt worden bij de Regionale meld- en coördinatiefuncties (RMC's) en samen met de lokale uitvoeringsteams aan de slag gaan met deze jongeren.

Weert, 1 december 2022	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

**In te vullen door het B&W secretariaat:**

- Akkoord
  Niet akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
  Gewijzigde versie  
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 13 december 2022

Nummer: 21

De secretaris

## **Beoogd(e) doel(en)**

Het voorkomen en bestrijden van jeugdwerkloosheid.

## **Te behalen resultaten**

Alle jongeren in de leeftijdscategorie van 23 jaar tot 27 jaar, zonder startkwalificatie, of zonder uitkering, of zonder inschrijving bij een opleiding en met een inkomen onder de € 473,- per maand, die in beeld zijn via de applicatie 'Jongeren in Beeld', worden benaderd met als doel om deze jongeren duurzaam terug te leiden naar school, werk of een combinatie van beiden, zodat ze niet langs de kant blijven of komen te staan.

## **Uit te voeren activiteiten**

Alle jongeren die in beeld zijn via de applicatie Jongeren in Beeld worden actief benaderd door de casemanager jongeren in beeld.

## **Argumenten**

*1.1 De doelgroep van de pilot jongeren in beeld bestaat uit jongeren in de leeftijdscategorie van 23 jaar tot 27 jaar zonder startkwalificatie, of zonder uitkering, of zonder inschrijving bij een opleiding en een inkomen onder de € 473,- per maand.*

Om jongeren in de leeftijdscategorie 23 tot 27 in beeld te brengen is er een bestandskoppeling die gegevens vanuit UWV en Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) via het Inlichtingenbureau aan gemeenten levert. Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de Participatiewet per 1 januari 2017 daartoe aangepast. Het is DUO, UWV, en de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) wettelijk toegestaan gegevens beschikbaar te stellen aan gemeenten, door tussenkomst van het Inlichtingenbureau, ten behoeve van het in beeld brengen van jongeren in de leeftijdscategorie 23-27.

De doelgroep van de pilot vindt zijn grondslag in de Participatiewet (artikel 10f). Deze jongeren zijn momenteel niet volledig in beeld en verdienen een passende aanpak onder het motto 'hoe eerder, hoe beter'. Dit kan een leerwerktraject op basis van de Participatiewet zijn, maar breder inzetten is voor deze doelgroep een 'must' en daarmee kan een jongere ook begeleid worden naar school, werk, een combinatie van beiden of dagbesteding of een zorgtraject. Het exacte werkproces is uitgewerkt in bijlage 3.

*1.2 De uitvoering van de pilot dient bij twee 'casemanagers jongeren in beeld' belegd te worden.*

De werkgroep die de aanpak heeft uitgewerkt, wil dat per sub regio (regio Weert en regio Roermond) een casemanager jongeren in beeld geworven en ingezet wordt. Deze casemanagers dienen daarvoor aan te haken bij een sub regionale functie. Deze casemanagers trekken waar mogelijk en noodzakelijk samen (als duo) op met de lokale klantmanagers/regisseurs. De lokale gemeente blijft verantwoordelijk voor de inzet van gemeentelijke trajecten, bijvoorbeeld vanuit de Participatiewet of de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De casemanager jongeren in beeld houdt zich vooral bezig met het arbeidsintensieve onderdeel waarin er contact gezocht wordt met de jongere en waarin bekeken wordt wat de jongere kan en wil en welke mogelijkheden er voor hem/haar zijn.

*1.3 Hoewel de opdracht voor de casemanagers voortkomt uit de Participatiewet, is er voor gekozen om de casemanagers jongeren in beeld formeel aan te haken bij de RMC's.*

Er is hiervoor gekozen vanwege de volgende redenen:

- De RMC's hebben al een (juridische) basis van samenwerking waarop deze pilot uitgevoerd kan worden.
- De doorgaande lijn vanuit de aanpak 18-23-jarigen door de RMC's is hiermee geborgd.
- Er kan worden aangesloten bij de outreachende manier van werken van de RMC's.
- Uit landelijke ervaring blijkt dat veel jongeren uit de doelgroep in het verleden begeleiding hebben gehad door de RMC's.

zijn en de wijze waarop dit structureel geborgd, georganiseerd en gefinancierd kan worden.

#### *2.2 De pilot kan op korte termijn kosten voor de gemeente met zich meebrengen, alsmede inzet van formatie.*

Indien blijkt dat jongeren een gemeentelijke traject, bijvoorbeeld in het kader van de Wmo of de Participatiewet, nodig hebben om weer te kunnen participeren, dan zijn hier voor de gemeente kosten aan verbonden. Deze kosten wegen echter niet op, tegen de kosten die men mag verwachten wanneer deze jongeren in een latere levensfase in beeld komen voor ondersteuning door de gemeente en/of anderszins. Hetzelfde gaat op voor de uren die het de gemeente kost om nu te investeren in deze jongeren. Tegelijkertijd is de werkdruk bij de gemeenten momenteel erg hoog. Om die reden wordt er ook voor elke gemeente die deelneemt aan de pilot, budget beschikbaar gesteld om de extra uren die de lokale regisseur maakt, te compenseren. Het betreft gemiddeld ongeveer 2-5 uur per week.

#### *4.1 De Data Protection Impact Assessment (DPIA) op het werkproces is nog niet afgerond.*

De samenwerking tussen de lokale gemeenten en de casemanagers jongeren in beeld gaat gepaard met het uitwisselen van gegevens. Gegevens die uitgewisseld en verwerkt worden tussen de lokale gemeente en het RMC (deel 1 van de uitwisseling en verwerking) en het verwerken van de gegevens bij de lokale gemeente (deel 2). Hiervoor is een verwerkersovereenkomst opgesteld en is er ten aanzien van het werkproces zoals beschreven in bijlage 3, continu afstemming geweest met de gegevensfunctionaris en de privacy officer van de gemeente Roermond (standplaats projectleider aanpak jeugdwerkloosheid). Zij beoordelen de gegevensverwerking als voldoende en schatten de risico's laag in. In mei 2022 zijn de privacy officers van de andere gemeenten van de Arbeidsmarktregio betrokken.

Wetgeving rondom privacy dicteert dat elk werkproces van de gemeenten waarin gegevens uitgewisseld worden, getoetst wordt aan de wetgeving. Dit gebeurt middels een Data Protection Impact Assessment (DPIA). Hiermee is in juli 2022 een start gemaakt en deze is in de afrondende fase. Met deze werkwijze lopen we een risico dat we zaken tegen komen met betrekking tot privacy die we niet voorzien hebben. Privacy officers zien daarom liever een afgeronde DPIA voorafgaand aan voorliggende collegevoorstel.

De beleidsmedewerkers van de arbeidsregio hebben de afweging gemaakt om de documenten ter besluitvorming aan de colleges voor te laten leggen ondanks de nog niet afgeronde DPIA. De DPIA bevindt zich namelijk in een afrondende fase. Er zijn tot op heden nog weinig wijzigingen in het werkproces geweest als gevolg van de lopende DPIA en er is intensieve afstemming hierover geweest tot nu toe. Ook vormt het volledig uitgewerkte werkproces (onderdeel van de DPIA) geen onderdeel van de besluitvorming. Tenslotte zal de pilot, naar alle waarschijnlijkheid, starten in januari 2023. De DPIA is dan gereed. Mocht dat leiden tot wijzigingen, dan voeren we deze door in het werkproces.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

#### *Financiële gevolgen*

Voor het aanstellen van de casemanagers gedurende 1 jaar is € 140.000,- beschikbaar binnen de regionale middelen die de gemeente Roermond als zijnde centrumgemeente ontvangt. Genoemd bedrag is begroot in het plan van aanpak 'Voorkomen en bestrijden van jeugdwerkloosheid' behorende tot programmalijn 5 van de Taskforce Post-Corona Arbeidsmarktregio Midden-Limburg. Dit plan is in december 2021 door de stuurgroep van de Taskforce vastgesteld.

De middelen ad € 140.000,- voor de werving van de casemanagers worden gelijk verdeeld tussen de regio's Roermond en Weert. Deze verdeling is gebaseerd op het aantal jongeren dat in de pilot benaderd wordt door de casemanagers. Voor de regio Roermond zijn dat momenteel 180 jongeren en voor de regio Weert 145. In november 2021 ging het nog om

- Er is (opnieuw) een wetsvoorstel in voorbereiding om RMC-doelgroep uit te breiden tot de leeftijd van 27 jaar in plaats van 23 jaar. In de Voorjaarsnota die het kabinet onlangs naar de Tweede Kamer stuurde, is te lezen dat er vanaf 2024 na wetswijziging € 25 miljoen structureel beschikbaar wordt gesteld. Het betreft hier de uitbreiding van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) van gemeenten zodat jongeren zonder startkwalificatie in beeld blijven.
- De werkdruk bij de lokale gemeenten kan laag worden gehouden op dit gebied; er staan momenteel ongeveer 300 jongeren op de lijst van de applicatie jongeren in beeld. Dit aantal is nu zo hoog omdat de meeste gemeenten hier nog geen gerichte acties op hebben ondernomen. Maandelijks stromen naar schatting ongeveer 30 à 40 nieuwe jongeren uit de AMR in op de lijst. De aantallen per gemeenten variëren sterk. Het streven is dat na 1 jaar de volledige aanpak uitgevoerd kan worden door elke lokale gemeente. Door te kiezen voor deze constructie kan elke gemeente met een aantal cases ervaring op doen (daar waar er ruimte is), terwijl het grote aantal jongeren wel allemaal bediend kan worden.

### *3.1 De samenwerking tussen de gemeente en de casemanagers jongeren in beeld die aangehaakt worden bij RMC's dient formeel vastgelegd te worden.*

Om de casemanagers jongeren in beeld aan te kunnen laten haken bij de RMC's, is het noodzakelijk om de huidige uitvoeringsovereenkomsten met de RMC's uit te breiden. Dit omdat de aanpak jongeren in beeld een nieuwe taak met een andere wettelijke grondslag (Participatiewet) betreft. Er is in overleg met de juridische werkgroep Midden-Limburg gekozen voor een aparte uitvoeringsovereenkomst voor de aanpak jongeren in beeld. In casu een overeenkomst tussen de gemeente Weert met de gemeenten Leudal en Nederweert. Er worden in totaal 6 uitvoeringsovereenkomsten afgesloten; Weert, Nederweert en Leudal met de gemeenschappelijke regeling Regionale samenwerking Leerplicht RMC Weert-Nederweert (waarvan de gemeente Weert als centrumgemeente fungeert) en Roermond met Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen. De overeenkomst die Weert afsluit met de gemeenschappelijke regeling Regionale samenwerking Leerplicht RMC Weert-Nederweert is als bijlage 1 bijgevoegd.

### *4.1 Om uitvoering te kunnen geven aan de pilot jongeren in beeld is ook een verwerkersovereenkomst noodzakelijk.*

Aangezien de samenwerking tussen de lokale gemeenten en de casemanagers jongeren in beeld gepaard gaat met gegevensuitwisseling, is er ook een verwerkersovereenkomst opgesteld. Ook hier worden (net als bij de uitvoeringsovereenkomsten) in het totaal 6 verwerkersovereenkomsten afgesloten (zie bijlage 2).

## **Kanttekeningen en risico's**

### *2.1 De pilot wordt bekostigd met tijdelijke middelen.*

De middelen waarmee de aanpak bekostigd wordt, zijn tijdelijke middelen in het kader van de coronapandemie. Deze middelen zijn in 2021 en 2022 beschikbaar gesteld aan de centrumgemeente. Structurele financiering van de aanpak is daarmee niet geborgd. De aanpak wordt het eerste jaar gemonitord, zodat tegen het einde van de pilot bezien kan worden of het voortzetten van de aanpak voor gemeenten interessant is. De monitoring richt zich op:

- inzicht verkrijgen in de aantallen en de kenmerken van de jongeren.
- inzicht verkrijgen in de resultaten van de aanpak.
- inzicht verkrijgen of het huidige aanbod om jongeren weer te activeren toegankelijk en passend is.
- inzicht verkrijgen in de kosten en de gekozen uitvoeringsstructuur van de aanpak.

Mocht structurele voortzetting aan de orde zijn dan wordt de structurele financiering van de aanpak meegenomen in de herijking van de Arbeidsmarktregio structuur. In het project rondom de herijking van de AMR-structuur, wordt op dit onderdeel, naast andere onderdelen, stilgestaan bij wat de kernactiviteiten en vaste basisinfrastructuur van de AMR

respectievelijk 163 en 164 jongeren. Voor de gemeente Weert gaat het om ongeveer 50 jongeren.

Daarnaast wordt een bedrag van maximaal € 10.000 beschikbaar gesteld voor lokale inzet (zie toelichting onder "personele gevolgen"). Zowel de lasten (maximaal € 70.000 casemanager + € 10.000 lokale inzet) als de baten (bijdrage centrumgemeente, maximaal € 80.000) worden via een tussenrapportage 2023 verwerkt.

#### *Personele gevolgen*

De casemanager jongeren in beeld die actief zal zijn in de regio Weert, wordt door gemeente Weert zelf geworven. Een bedrag van maximaal € 70.000,- wordt aan de gemeente Weert ten behoeve van de inzet van een casemanager jongeren in beeld beschikbaar gesteld. Betaling vindt plaats via half jaarlijkse facturatie. De centrumgemeente stuurt hierover nog een brief.

Mocht de formatie niet volstaan, dan kan er tijdig contact opgenomen worden met de werkgroep/projectleider. Zij zullen dan met een onderbouwd verhaal extra budget aanvragen bij centrumgemeente Roermond.

Er zijn geen verplichtingen ten aanzien van inschaling en formatieomvang. Wenselijk is wel afstemming hierin met de gemeente Roermond die deze taak gaat uitvoeren voor de regio Roermond. Ten aanzien van de werving van de casemanager jongeren in beeld zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Er wordt een gelijklopend profiel en functiebeschrijving gemaakt voor de casemanagers jongeren in beeld (zie de concept functiebeschrijving in bijlage 5).
- De functieschaal wordt afgestemd met de gemeente Roermond.
- Er wordt in eerste instantie intern binnen de gemeenten geworven en indien nodig extern (werving of inhuur). De werving wordt intern opgepakt door de afdeling Werk, inkomen en zorg van de gemeente Weert.

Zoals aangegeven, zullen gemeenten ook gecompenseerd worden voor de extra uren die zij lokaal maken in het kader van deze pilot. Het gaat om gemiddeld 2 tot 5 uur per week. Rekening houdend met een medewerker in schaal 9, kost dit tussen de € 4.000,- en € 10.000,- per jaar, per gemeente. Betaling vindt plaats op basis van facturatie door de lokale gemeenten.

<b>Gemeente</b>	<b>Activiteit</b>	<b>Bedrag per jaar</b>
Cranendonck <sup>1</sup>	Lokale inzet	Max. € 10.000
Leudal	Lokale inzet	Max. € 10.000
Nederweert	Lokale inzet	Max. € 10.000
Weert	Lokale inzet	Max. € 10.000
Echt-Susteren	Lokale inzet	Max. € 10.000
Maasgouw	Lokale inzet	Max. € 10.000
Roerdalen	Lokale inzet	Max. € 10.000
Roermond	Lokale inzet	Max. € 10.000
	Casemanager JIB	Max. € 140.000
<b>TOTAAL</b>		<b>Max. € 220.000,--</b>

#### *Juridische gevolgen*

Om de pilot daadwerkelijk te kunnen uitvoeren, zijn een uitvoerings- en verwerkersovereenkomst nodig. Deze zijn in afstemming met de juridische werkgroep Midden-Limburg en de privacy officers tot stand gekomen. De overeenkomsten vervallen na 1 jaar (na einde pilot).

<sup>1</sup> De gemeente Cranendonck doet in de praktijk nog niet mee. Zij zijn nog aan het uitzoeken hoe ze kunnen aansluiten.

## **Overleg gevoerd met**

### Intern:

M. Stokbroeks, beleidsadviseur arbeidsmarkt en participatie (OCSW), P. Hecker, juridische beleidsadviseur (OCSW), P. Vos, businesscontroller F&C (Financiën & Control), M. Lambers, beleidsmedewerker inkomen (WIZ), N. Peeters, afdelingshoofd (WIZ)  
J. Wolters, privacy officer (Informatie), E. van der Meulen, HR-adviseur (HRM)

### Extern:

S. Brouwers, projectleider programmalijn 5 taskforce postcorona (gemeente Roermond), de Juridische werkgroep Midden-Limburg en R. Schols (Gegevensfunctionaris gemeente Roermond)

## **Participatie**

De aanpak is ontwikkeld door de (tijdelijke) werkgroep monitoring schoolverlaters. Deze werkgroep is aan de slag gegaan met de opdracht van de werkgroep jeugdwerkloosheid Midden-Limburg (Taskforce), na afstemming hierover met het beleidsoverleg van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg. In april 2022 is de aanpak met de teamleiders Participatie en RMC's van de gemeenten in de AMR besproken. In juni is het plan besproken in het managementoverleg van de AMR.

## **Communicatie**

De volgende partijen worden door de projectleider op de hoogte gesteld van dit besluit:

- RMC
- uitvoeringsafdelingen van de gemeenten
- werkgeversservicepunten
- Leerwerkloket
- Regionaal mobiliteitsteam
- betrokken onderwijsinstellingen bij de werkgroep Voorkomen en bestrijden jeugdwerkloosheid AMR Midden-Limburg
- Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB)
- UWV

Dit besluit wordt op de TILS-lijst geplaatst.

## **Planning**

Na werving van de 2 casemanagers kan gestart worden met de introductie van de casemanagers en de introductie van de werkwijze bij de bovengenoemde partijen. De casemanagers jongeren in beeld worden aangehaakt bij de RMC's en gaan samen werken met de lokale teams sociale zaken. Waar mogelijk wordt er als duo samengewerkt.

## **Evaluatie**

De aanpak wordt uitgebreid gemonitord. De monitoring richt zich op:

- Inzicht in de aantallen en de kenmerken van de jongeren
- Inzicht in de resultaten van de aanpak
- Inzicht in of het huidige aanbod om jongeren weer te activeren toegankelijk en passend is
- Inzicht in de kosten en de gekozen uitvoeringsstructuur van de aanpak

Er is een format beschikbaar voor de monitoring. Dit format zal aan de casemanagers en aan de lokale gemeente beschikbaar gesteld worden. De werkgroep heeft regie op de monitoring en zal de resultaten periodiek terugkoppelen aan de arbeidsmarktregio.

## **Bijlage(n)**

1. Uitvoeringsovereenkomst pilot Jongeren in Beeld gemeente Weert
2. Verwerkerovereenkomst Pilot Jongeren in beeld Weert en Nederweert
3. Werkdocument Monitoring schoolverlaters 23-27 jaar (januari '22-april '22)