

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1690346
Naam opsteller voorstel	: Caroline Schrurs (0495-575338)	Zaaknummer: 1690331
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Tarief bijzondere kosten gedwongen kader 2021.

Voorstel

- De tarieven 2021, behorende bij Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering gemeente Weert 2019-2022, naar aanleiding van de monitoring bijzondere kosten 2021 te herzien en vast te stellen conform de tarieventabel (bijlage 1);
- In te stemmen met de geactualiseerde inhoudelijke 'Regeling bijzondere kosten Jeugdbescherming Limburg 2022'.

Inleiding

Jeugdbeschermings- en Jeugdreclasseringsmaatregelen (JB en JR) zijn twee vormen van jeugdzorg, die onder de Jeugdwet vallen. Het zijn gedwongen vormen van ondersteuning die ingezet worden na uitspraak van een rechter. Gemeenten zijn verplicht een aanbod aan JB-/JR-maatregelen te realiseren (artikel 2.4, lid 2 Jeugdwet). JB en JR worden uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen (GI's).

In 2018 hebben de gemeenten in Limburg ervoor gekozen om JB en JR vanaf 2019 door middel van een uniforme subsidieregeling te gaan financieren (DJ-620211). Op basis van de hiertoe opgestelde Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering gemeente Weert 2019-2022 (verder: subsidieregeling) is een subsidierelatie ontstaan met drie gecertificeerde instellingen: Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ), William Schrikker Stichting Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (WSS), Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LdH).

In een bestuurlijk overleg tussen gemeenten en de GI's d.d. 10 september 2018 is toegezegd dat er een onderzoek zou komen naar reële tarieven 2020 en verder. Eind 2019 zijn naar aanleiding van de resultaten van dat onderzoek de reële tarieven 2020 vastgesteld (DJ-892026). Destijds zijn in dit onderzoek de bijzondere kosten voor kinderen met een JB-maatregel (verder: bijzondere kosten) niet meegenomen. De GI's moeten deze kosten in eerste instantie verhalen op de onderhoudsplicht van ouders. Soms is dat echter niet mogelijk of haalbaar.

Weert, 30 mei 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 14 juni 2022

Niet akkoord

Gewijzigde versie

Nummer: 7

De secretaris,



Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1

Deze bijzondere kosten zijn kosten die GI's in het belang van het kind dan tóch maken.

Dit kán (alleen indien niet te verhalen op onderhoudsplicht van ouders) het geval zijn bij:

- Voogdij (ouderlijk gezag is beëindigd). Ouders kunnen bij voogdij vaak niet aan deze onderhoudsplicht worden gehouden. In die gevallen worden gemeenten verantwoordelijk gehouden wanneer ouders niet betalen;
- Ondertoezichtstelling (OTS), dan blijven ouders in alle gevallen verantwoordelijk voor de onderhoudsplicht. Maar toch blijken deze kosten niet in alle gevallen op ouders verhaald te kunnen worden (bijvoorbeeld bij een OTS met een machtiging uithuisplaatsing). De GI die de maatregel toegewezen heeft gekregen, kan dan besluiten deze kosten in het belang van het kind tóch te maken en voor een vergoeding bij de gemeente aan te kloppen.

In deze gevallen wordt de gemeente op basis van hun zorgplicht (Jeugdwet) dus verantwoordelijk voor deze kosten. Op 8 december 2020 is de inhoudelijke regeling bijzondere kosten vastgesteld (DJ-1189239). De verschillende inhoudelijke regelingen bijzondere kosten die in de provincie door gemeenten en GI's werden gebruikt, zijn hiermee destijds geüniformeerd. Bij vaststelling van de tarieven 2020 is besloten om in 2020 de uitgaven bijzondere kosten gezamenlijk te monitoren en afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring te bepalen of bijstelling noodzakelijk zou zijn. Naar aanleiding van die monitoring zijn in 2020 de tarieven bijgesteld en is besloten (gezien de mogelijke impact van Covid-19) de monitoring te verlengen naar 2021 en afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring te bepalen of bijstelling noodzakelijk zou zijn. De uitkomst hiervan ligt met dit collegevoorstel aan u voor.

Op 22 september 2020 heeft u besloten (DJ-1139909) voor de subsidietoekenning en -vaststelling op basis van de subsidieregeling het mandaat te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert. Het vaststellen van de tarieven is specifiek uitgesloten van dit mandaat.

Beoogd effect/doel

Uitvoering geven aan artikel 2.4, lid 2 van de Jeugdwet door uitvoering te geven aan de subsidieregeling en met het uitgangspunt te werken met reële tarieven voor de uitvoering van de maatregelen.

Argumenten

1.1 Uitgangspunt om te komen tot passende tarieven.

Eind 2019 hebben de gemeenten van de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg en GI's gezamenlijk een traject doorlopen om te komen tot passende tarieven. In dit proces hebben de gemeenten in Limburg zich laten begeleiden door een onafhankelijke procesbegeleider, organisatie en adviesbureau Seinstra - Van de Laar (SvdL). De tarieven die de gemeenten aan GI's betalen, waren tot en met 2019 inclusief de bekostiging van "bijzondere kosten". Hoewel deze bijzondere kosten tot en met 2019 deel uitmaakten van de tariefstelling, zijn deze kosten zowel inhoudelijk alsook financieel destijds niet geëvalueerd. Hierdoor is dit onderwerp ook buiten het bovengenoemde onderzoek naar de indexering van tarieven voor 2020 gebleven. Bij bijstelling van de tarieven 2020 naar aanleiding van de monitoring 2020 is besloten om ook in 2021 de uitgaven bijzondere kosten gezamenlijk te monitoren en afhankelijk van de uitkomsten van de monitoring te bepalen of bijstelling van de bijzondere kosten in 2021 noodzakelijk zou zijn.

1.2 De huidige normtarieven voor bijzondere kosten sluiten niet aan op de gedane uitgaven bijzondere kosten in 2021.

Uit de monitoring blijkt nu dat de voor 2021 opgenomen normtarieven bijzondere kosten niet aansluiten op de uitgaven, die de GI's hiervoor in het kader van de Jeugdwet hebben gemaakt. Gelet op de afspraak tussen de jeugdzorgregio's en de GI's om te komen tot passende tarieven, is het voorstel om de vastgestelde normtarieven daarom voor 2021 bij te stellen. Dit aangepaste normtarief voor 2021 is doorberekend in de tarieven 2021 in bijlage 1.

1.3 De subsidieregeling geeft ruimte voor tussentijdse indexatie van tarieven.

Artikel 4 tweede lid van de subsidieregeling geeft de colleges de mogelijkheid gedurende de looptijd van de subsidieregeling te bepalen of en op welke wijze indexatie van de tarieven zal plaatsvinden. Met de voorgestelde wijziging worden alleen de bijzondere kosten in het tarief geïndexeerd.

2.1 Gedurende de monitoringsperiode (2020-2021) zijn verduidelijkingsmogelijkheden naar voren gekomen.

Tijdens de monitoringsperiode bleek er tevens behoefte te zijn aan een nadere verduidelijking van de vergoedingsmogelijkheden op onder andere de tolkkosten, zak-, reis- en/of kleedgeld en de vergoeding van duurzame leermiddelen voortgezet onderwijs. Op deze punten is de inhoudelijke regeling bijzondere kosten dan ook verhelderd. Verder is de regeling hetzelfde gebleven. Zie bijlage 2 voor de geactualiseerde inhoudelijke regeling versie 2022.

2.2 De normtarieven en de inhoudelijke 'Regeling bijzondere kosten Jeugdbescherming Limburg (verder: inhoudelijke regeling bijzondere kosten) zijn tot stand gekomen na overleg met de betrokken partners.

Samen met de andere jeugdzorgregio's in Limburg én de GI's is in 2020 en 2021 meerdere malen uitgebreid gesproken over de inhoudelijke regeling bijzondere kosten en de bijbehorende normtarieven. Daarbij is gekeken naar mogelijke voorliggende voorzieningen of andere regelingen. Een van de uitgangspunten is dan ook dat deze kosten niet onder een andere regeling kunnen worden vergoed. De herziene normtarieven zijn gebaseerd op realisatie van voorgaande jaren.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Mogelijke impact van Covid-19 op de monitoring 2021.

In hoeverre de uitgaven voor bijzondere kosten (mede) zijn beïnvloed door de impact van Covid-19 is niet met zekerheid vast te stellen. Door de normtarieven bij te stellen op basis van realisatie van voorgaande jaren, zijn de vergoedingen voor bijzondere kosten voor 2021 voor de GI's in ieder geval voldoende kostendekkend.

1.2 Mogelijke impact monitoring op normtarieven bijzondere kosten 2022

De normtarieven voor 2022 zijn in mei 2021 reeds vastgesteld. De jeugdzorgregio's hebben met de GI's afgesproken dat indien de werkelijke uitgaven bijzondere kosten significant afwijken van de vastgestelde normtarieven 2022 de Limburgse gemeenten hierover een separate besluit zullen nemen. Immers door corona zijn de monitoring en conclusies uit 2020 en 2021 wellicht niet door te trekken naar 2022 en verder. Bovendien loopt de huidige subsidieregeling Jeugdbescherming en Jeugdreclassering nog tot en met 2022. Momenteel vinden er tussen de jeugdzorgregio's en de GI's gesprekken plaats over een nieuwe subsidieperiode à 2022, waarbij de bijzondere kosten zowel inhoudelijk als financieel meegenomen zullen worden in de tariefstelling.

2.1 Er zijn altijd uitzonderingssituaties waarbij de noodzakelijke bijzondere kosten hoger zijn dan de in de regeling gestelde financiële kaders.

Gezien het feit dat de zwaarste casuïstiek bij GI's terechtkomt, zijn er altijd uitzonderingssituaties, waarbij het kan voorkomen dat de regeling niet toereikend is. Voor die situaties is de hardheidsclausule ingebouwd. Daarin staat opgenomen dat wanneer de GI van mening is dat er sprake is van bijzondere kosten, die hoger zijn dan de maximale vergoedingen, deze kosten mogen worden gemaakt in het belang van de jeugdige. De keuze moet goed onderbouwd zijn. Gezien er gewerkt wordt met een normvergoeding per maatregel (voor alle maatregelen, dus ook als er in een specifieke casus géén bijzondere kosten worden gemaakt), kan er géén extra financiering worden aangevraagd wanneer er in een specifieke casus hogere kosten worden gemaakt dan de in de regeling bijzondere kosten gestelde financiële kaders.

2.2 Er zijn altijd uitzonderlijke situaties, waarbij de noodzakelijke bijzondere kosten niet in de regeling zijn opgenomen.

Gezien het feit dat de zwaarste casuïstiek bij de GI's terechtkomt, zijn er altijd uitzonderlijke situaties waarbij het kan voorkomen dat de regeling niet toereikend is. Voor het maken van kosten die niet in de regeling zijn opgenomen (en ook niet vanuit een andere regeling kunnen worden betaald),

is de hardheidsclausule ingebouwd. Daarin is bepaald dat er vooraf moet worden afgestemd met de desbetreffende verantwoordelijke gemeente. Deze gemeente moet dan voor het maken van deze specifieke kosten toestemming geven.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Als gevolg van de monitor zijn tarieven bijzondere kosten 2021 als volgt gewijzigd.

Doelgroep	Huidige gesubsidieerde GI	Voorstel 2021		
		Was	Wordt	%
Generale JB/JR	Bureau Jeugdzorg Limburg	€ 134,28	€ 136,86	+ 1,9%
(L)VB	William Schrikker Stichting Jeugdbescherming & Jeugdreclassering	€ 151,31	€ 279,33	+ 84,6%
Zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen	Leger des Heils Jeugdbescherming & Jeugdreclassering	€ 134,28	€ 136,86	+ 1,9%

Het verschil in de daadwerkelijke uitgaven (en daarmee nu in het indexatiepercentage) wordt veroorzaakt door het verschil in doelgroep. Bij de doelgroep (Licht) Verstandelijk Beperkt ((L)VB) zijn de bijzondere kosten in minder situaties te verhalen op de onderhoudsplicht van ouders. De tariefwijziging 2021 bijzondere kosten betekent voor Weert een aanvullende verplichting van €1.375 met betrekking tot 2021 waarmee in de jaarrekening 2021 geen rekening is gehouden. Gezien het geringe bedrag vindt geen bijstelling plaats in een tussenrapportage 2022 maar maakt dit onderdeel uit van het rekeningresultaat 2022.

Uitvoering/evaluatie

- De GI's geven uitvoering aan het bepaalde in de inhoudelijke regeling.
- De herziene tarieven 2021 worden door de gemandateerde gemeente gebruikt voor de vaststelling van de subsidies 2021.

Communicatie/participatie

In coproductie met de andere drie jeugdzorgregio's én de GI's zijn zowel de actualisatie van de inhoudelijke regeling als de bijgestelde normtarieven 2021 tot stand gekomen. Aan alle Limburgse gemeenten worden de geactualiseerde regeling als de gewijzigde normtarieven ter goedkeuring voorgelegd. Na besluitvorming worden de GI's geïnformeerd over het besluit.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Patricia Vos, business controller F&C

Extern:

- Beleidsteam Jeugd Midden-Limburg West
- Jeugdzorgregio Midden-Limburg Oost, jeugdzorgregio Noord-Limburg en jeugdzorgregio Zuid-Limburg
- De gespecialiseerde instellingen

Bijlagen:

- Herziene bijlage 1 Subsidieregeling
- Inhoudelijke regeling bijzondere kosten gedwongen kader Limburg versie 2022