

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Caroline Schrurs (0495-575338)	DJ-1560929
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer: 1560925
		Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Verwerving Behandeling met verblijf Noord- en Midden-Limburg vanaf 2023 en verder.

### Voorstel

1. De projectopzet voor de verwerving van jeugdhulp, segment 1; opname vervangende behandeling en verblijf met behandeling, conform bijlage 1, vast te stellen.
2. Het addendum, conform bijlage 2, op de dienstverleningsovereenkomst met de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) d.d. 26 januari 2021 aan te gaan.
3. De uit beslispunten 1 en 2 voortvloeiende kosten 2021/2022 van €18.301 beschikbaar te stellen aan de MGR voor de uitvoering van het eerste deel van het verwervingstraject Behandeling met verblijf en dit bedrag ten laste te brengen van:
  - a. het uitvoeringsbudget Wmo-jeugd 2021 voor wat betreft het gedeelte van 2021 (€4.874)
  - b. de beschikbare stelpost 2022 voor extra uitgaven jeugd voor wat betreft het gedeelte 2022 (€13.427), onder voorwaarde dat de raad daarmee instemt in de eerste tussenrapportage 2022.
  - c. als achtervang, mocht de raad in de tussenrapportage niet met punt 3b instemmen, het beschikbare uitvoeringsbudget Wmo-jeugd 2022 hiervoor beschikbaar te stellen.

### Inleiding

De drie Jeugdregio's: Noord-Limburg (NL), Midden-Limburg Oost (MLO) en Midden-Limburg West (MLW) werken sinds enkele jaren intensiever samen, met name richting de aanbieders die in alle drie de regio's de grootste omzet hebben en daarmee (een deel van de aanbieders) een monopolie positie hebben in Noord- en Midden-Limburg.

- Op 8 december 2020 hebben de drie jeugdregio's het principebesluit genomen om een gezamenlijke inkoopprocedure voor te bereiden voor de diensten "Opname vervangende behandeling en verblijf met behandeling" (hierna kortheidshalve Behandeling met Verblijf genoemd). Onze gezamenlijke doelstelling is verwoord in het Koersdocument zoals vastgesteld op 8 december 2020.
- Op 26 januari 2021 zijn besluiten genomen over de gezamenlijke inkoop van de Gespecialiseerde Jeugdhulp, Segment 1 "Opname vervangende behandeling en verblijf met behandeling" en diverse randvoorwaarden zoals het sluiten van een dienstverlenings-overeenkomst met de MGR.

Weert, 13 januari 2022	S	B	W	W	W	W	W
	MM	RV	MvdH	TG	WvE	PS	HvdL
	akkoord						
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college							

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 15 februari 2022

Nummer: 4

De secretaris,

- Met het besluit van 20 juli 2021 is ingestemd om het besluit van 26 januari 2021 te herzien op (a) het beëindigen van het verwervingstraject, (b) de dialoog met de aanbieder te vervolgen om het koersdocument te concretiseren en (c) de datum van nieuwe overeenkomsten te verschuiven naar 2023.

### **Beoogd effect/doel**

Het waarborgen van voldoende aanbod op het gebied van Behandeling met verblijf Noord- en Midden-Limburg en Integrale Crisishulp Jeugd Noord- en Midden-Limburg vanaf 2023 en verder.

### **Argumenten**

#### *1.1 De projectopzet is evenwichtig en sluit aan op bestaande structuren*

Voor de verwerving van Segment 1 is een gezamenlijk projectopzet beschreven.

In de projectopzet is opgenomen:

- aanleiding en beoogde resultaten;
- de verschillende fasen en planning op hoofdlijnen;
- de projectstructuur (rolverdeling tussen opdrachtnemers en opdrachtgever);
- de organisatiestructuur;
- de externe inhuur van capaciteit;
- de kostenraming en verdeling van kosten;
- risico's en beheersmaatregelen.

In de voorafgaande projectopzet (2020-juli 2021) was de projectstructuur van Limburg-Noord leidend (project sturing en inkoop). Midden-Limburg is in 2020 hier op aangesloten.

In gezamenlijkheid is nu gekozen voor een nieuwe projectstructuur met een stuurgroep, waarin niet alleen de vertegenwoordigers van de drie jeugdregio's zitting nemen, maar ook een vertegenwoordiging van de bestuurders van de aanbieders. Deze gezamenlijkheid zetten we ook door in de projectgroep. Voor de communicatie en terugkoppeling naar de afzonderlijke gemeenten is aansluiting gezocht bij de bestaande structuren. Voor MLO-MLW is dat het Beleidsteam Jeugd MLO-MLW, het Opdrachtgeversoverleg MLO, de regiegroep MLW en het Bestuurlijk Overleg MLO, de stuurgroep sociaal domein MLW.

De externe inhuur van capaciteit is drieledig: (1) inhoudelijke ondersteuning door het bureau HHM / Viktor advocaten, (2) ondersteuning van het proces door de MGR en (3) een aantal stelposten. Het opdrachtgeverschap voor deze externe inhuur ligt bij de MGR, die de betreffende partijen in onderaannemerschap heeft.

De inhoudelijke ondersteuning is nodig vanwege de complexiteit van dit proces:

- we doorlopen een verwervingstraject waarbij we de inhoud leidend laten zijn, pas op het einde bepalen we op welke wijze de verwerving "technisch" uitgevoerd gaat worden;
- in het traject hebben we een prille samenwerking met 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg voor de moeilijkste doelgroep binnen de jeugdzorg;
- in het traject werken we samen met aanbieders die niet vanzelfsprekend met elkaar samenwerken, soms zelfs elkaars concurrenten zijn;
- we doorlopen dit traject met de aanbieders op basis van partnerschap waarbij we ook een zakelijke overeenkomst zullen sluiten;
- samengevat betekent dit dat we een traject ingaan op een wijze zoals we dat normaal niet doen en gewend zijn. Dit vraagt een andere houding en gedrag van medewerkers en alertheid bij het zetten van de juiste stappen.

#### *1.2 Op ambtelijk en bestuurlijk niveau vertegenwoordigt Weert in de regio MLW*

In de structuur is gekozen voor een getrapte vertegenwoordiging van de gemeenten via de regio naar projectgroep, managementoverleg en stuurgroep. In de projectgroep zal een beleidsmedewerker van onze regio en onze "projectleider jeugd" de verbinding leggen en in het managementoverleg zal de ambtelijk opdrachtgever van Weert als vertegenwoordiging van het opdrachtgeversoverleg MLW aanwezig zijn. Op bestuurlijk niveau neemt de wethouder Jeugd van de gemeente Weert zitting in de Stuurgroep.

## 2 Bestaande afspraken kunnen worden uitgebreid met een addendum

Op 26 januari 2021 hebben de colleges in Midden-Limburg een dienstverleningsovereenkomst vastgesteld met de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR). De rol van de MGR zal in deze fase van het project in eerste instantie wijzigen van een uitvoerende taak (ten aanzien van inkoop) naar een meedenkende, ondersteunende en facilitaire rol. Hierbij gaat het om de disciplines inkoop, contractmanagement en secretariael ondersteuner. Omdat op voorhand moeilijk is in te schatten hoeveel uren hiermee gemoeid is, wordt afgerekend op basis van werkelijke inzet. Op dit moment is de inschatting:

- Inkoper: 8 uur per week gedurende 30 weken (t/m fase 4);
- Contractmanager: 6 uur per week gedurende 42 weken;
- Secretariële ondersteuner: 8 uur per week gedurende 42 weken.

De geraamde kosten hiervoor bedragen €67.260 voor Noord- en Midden-Limburg. De verdeling van de kosten vindt plaats op basis van het aantal inwoners. Daarnaast is er door de MGR een stelpost voor eventuele inzet van de inkoper inclusief additionele overige kosten in fase 5 opgenomen van €28.150. Over deze post vindt later besluitvorming plaats, omdat deze post afhankelijk is van de wijze van verwerven.

Daarnaast zal de MGR als opdrachtgever, namens de regio's functioneren, bij de inhuur van derden. In de bijgevoegde begroting gaat het om de navolgende posten:

- Inhuur HHM/Viktor advocaten € 79.800
  - Strategisch communicatieadviseur € 30.000
  - Stelpost overige kosten € 10.000
- Totaal € 119.800

### Kanttekeningen en risico's

In de bijgevoegde projectopzet zijn 11 risico's benoemd, waar interventies op worden uitgevoerd om de risico's beheersbaar te houden.

### Juridische gevolgen

Op 26 januari 2021 hebben de colleges in Midden-Limburg een "besluit mandaat, volmacht en machtiging" verleend aan de MGR om de toen beoogde inkoop uit te voeren. Op het moment dat de systematiek van de verwerving duidelijk is kan ook worden beoordeeld of het gegeven mandaat aangepast moet worden. De planning is dat het voorstel over de verwervingssystematiek en het mandaat in het tweede kwartaal van 2022 ter besluitvorming aan uw college voorgelegd wordt.

Op een later moment zal een advies worden opgesteld over het toekomstig contractmanagement en hoe monitoring vorm te geven met de drie jeugdregio's.

### Financiële gevolgen

De totale offerte voor het verwervingstraject zoals opgenomen in artikel 1 van het addendum is in totaal €215.210. Deze offerte is inclusief een stelpost van €28.150 voor eventuele inzet van de inkoopadviseur inclusief additionele overige kosten in fase 5 (aandeel Weert €2.753). Indien inzet hiervan nodig is, wordt dit later ter besluitvorming voorgelegd. Daarom wordt deze stelpost nu buiten beschouwing gelaten.

In het addendum is opgenomen dat alleen daadwerkelijk gemaakte kosten in rekening worden gebracht. Bij een eventuele overschrijding dient er vooraf overleg en goedkeuring te komen. De verdeling van de kosten vindt plaats op basis van het aantal inwoners.

Voor Midden-Limburg West betekent dit de volgende kosten toedeling:

	<b>Weert</b>	<b>Nederweert</b>	<b>Leudal</b>	<b>MLW</b>
<b>2021</b>	€4.874	€1.655	€3.490	€10.019
<b>2022</b>	€13.427	€4.561	€9.613	€27.601
<b>Totaal</b>	<b>€18.301</b>	<b>€6.216</b>	<b>€13.103</b>	<b>€37.620</b>

Het aandeel voor Weert in de kosten(exclusief stelpost) is in totaal €18.301 Met de kosten 2021 (€4.874) wordt in de jaarrekening 2021 rekening gehouden in het uitvoeringsbudget Wmo-jeugd. De raming 2021 is hiervoor toereikend. De kosten 2022 (€ 13.427) worden via de eerstvolgende bestuursrapportage 2022 ten laste van de stelpost 2022 voor extra uitgaven jeugd gebracht (raming 2022 €672.000 op 50701/44310/3104). Mocht de gemeenteraad niet akkoord gaan met dit voorstel in de bestuursrapportage dan is als achtervang het uitvoeringsbudget 2022 Wmo-jeugd beschikbaar.

### **Personele gevolgen**

Dit project zal uitgevoerd worden binnen de bestaande structuur en capaciteit van de regio MLW. De inzet voor inkoop en contractmanagement wordt belegd bij de MGR.

### **Uitvoering/evaluatie**

In de projectstructuur wordt het verloop en het behalen van de verschillende mijlpalen bewaakt door de projectgroep, de ambtelijke opdrachtgevers en de bestuurlijke stuurgroep. Voor zowel de gemeenten als de aanbieders is het noodzakelijk om per 1-1-2023 nieuwe overeenkomsten te hebben. Na afloop van dit project wordt er een permanente monitor ingericht om de vooraf afgesproken indicatoren te volgen.

### **Communicatie/participatie**

Aanbieders kunnen participeren in dit traject. Dertien aanbieders met diensten in dit segment hebben zich hiervoor aangemeld. Zij zitten aan tafel om het koersdocument uit te werken. Er wordt een communicatieplan opgesteld gericht op de verschillende doelgroepen. De communicatiedoelstellingen zullen per doelgroep verschillend zijn: informeren, draagvlak vergroten, meewerken aan deelopdrachten en/of instemmen met uitwerkingen.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

- P. Vos, financieel adviseur
- G. Poell, senior beleidsadviseur
- J. Verheesen, contractmanager

#### Extern:

- Verwervingsteam Midden-Limburg West, Midden-Limburg Oost en Noord-Limburg.
- Juridische werkgroep Midden-Limburg.

### **Bijlagen:**

- Bijlage 1: Projectopzet (inclusief projectstructuur en de kostenraming) verwerving Segment 1 (opname vervangende behandeling en verblijf met behandeling);
- Bijlage 2: Addendum op de dienstverleningsovereenkomst met de MGR met bijlage 1, de offerte van de MGR d.d. 25-11-2021.