

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Miriam Andringa-de Louw (0495-575541)	DJ-1671635
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Zaaknummer:
		1671632
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Organisatie van de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne.
2. Kennis te nemen van de verplichtingen die zijn aangegaan ten aanzien van de organisatie van de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne.
3. De rechtmatigheid van de bij beslispunt 2 genoemde verplichtingen te bekrachtigen.
4. Het huishoudelijk reglement zoals bedoeld in de Regeling opvang ontheemden Oekraïne vast te stellen voor bestaande en toekomstige opvanglocaties in de gemeente Weert.
5. De burgemeester namens het college conform bijgevoegd machtigingsbesluit te machtigen gedurende het van kracht zijn van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne de verder in redelijkheid benodigde privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten en uitgaven te doen in het kader van de opvang van de vluchtelingen uit de Oekraïne.
6. De raad te informeren middels bijgaande raadsinformatiebrief.

Inleiding

In het kader van de "Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 1 april 2022, nummer 3936963, houdende regels voor de huisvesting en verzorging van ontheemden als gevolg van het oorlogsgeweld in Oekraïne (Regeling opvang ontheemden Oekraïne)", bijlage 1, dient de burgemeester zorg te dragen voor de opvang van ontheemden, waaronder het aanbieden van een opvangvoorziening. Gelet op de urgentie van de situatie diende de opvangvoorziening binnen enkele weken gerealiseerd te zijn.

Weert, 10 mei 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	TG	WvE	PS	HvdL
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 17 mei 2022

Nummer: 11

De secretaris,

Vanaf 7 maart is de ambtelijke organisatie – ondersteund door vrijwilligers – bezig geweest met het realiseren van een opvangvoorziening in de voormalige van Horne Kazerne voor 141 tot maximaal 160 vluchtelingen uit Oekraïne.

Gezien de tijdsdruk die op de spoedige opvang heeft gelegen, is vooral snel gehandeld en zijn afspraken door de burgemeester gemaakt zonder dat de kaders en bevoegdheden helemaal duidelijk waren. De staatssecretaris heeft in dit verband ook alsmaar benadrukt dat haast is geboden en dat de uitvoering van de opvang daardoor gepaard kan gaan met risico's die op dit moment niet volledig kunnen worden uitgesloten.

De huidige situatie is overigens zowel juridisch, als feitelijk anders dan de situatie die in het verleden rondom de opvang van asielzoekers in Weert en het COA speelde. Immers is nu sprake van ad hoc sturing vanuit het Rijk, waarbij er in dit geval echter ook een wettelijke verankering is van de taak van de burgemeester. Een uitwerking van de financiële grondslag voor de opvang van de vluchtelingen door het Rijk wordt binnenkort verwacht.

Beoogd effect/doel

Met dit voorstel wordt de rechtmatigheid van de reeds aangegane verplichtingen bekrachtigd. Daarnaast wordt de bevoegdheid van de burgemeester om naar noodzaak en in redelijkheid te handelen in het kader van de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne geregeld.

Argumenten

1. Regeling opvang ontheemden Oekraïne beschrijft wettelijke taak burgemeester

In de regeling is expliciet aangegeven waaraan de opvangvoorziening dient te voldoen:

- a. onderdak in opvangvoorzieningen die een toereikend huisvestingsniveau bieden;
- b. een maandelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven, tenzij de ontheemde inkomsten uit arbeid heeft;
- c. recreatieve en educatieve activiteiten;
- d. een verzekering tegen de financiële gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid; en
- e. betaling van buitengewone kosten.
- f. de ontheemde bescherming van zijn gezinsleven geniet;
- g. de ontheemde de mogelijkheid heeft om te communiceren met familieleden, juridisch adviseurs of raadslieden en vertegenwoordigers van de Hoge Commissaris der Verenigde Naties voor Vluchtelingen en andere relevante, internationale en niet-gouvernementele organisaties en instanties;
- h. aan de ontheemde in de leerplichtige leeftijd onderwijs wordt geboden.

2. Kennis te nemen van de noodzakelijkerwijs en in redelijkheid aangegane verplichtingen

Voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne is het volgende georganiseerd:

- Het afsluiten van een huurcontract voor de locatie in de voormalig van Horne kazerne (collegebesluit DJ 1620263)
- Het inrichten van de locatie met meubels, witgoed, linnengoed, etc.
- Catering bij de eerste opvang
- Inhuur beveiliging
- De uitkering van leefgeld aan de vluchtelingen (ook die in de particuliere opvang)
- De pinpassen voor leefgeld van vluchtelingen die geen bankrekening hebben (collegebesluit DJ 1630229)
- Inhuur extra capaciteit voor het managen van de locatie, maar ook op andere plaatsen waar extra werkzaamheden gedaan moeten worden
- Extra inzet van Punt Welzijn
- Organisatie van onderwijs (collegebesluit DJ 1636631)

3. De privaatrechtelijke rechtshandelingen zoals beschreven onder beslispunt 2 als noodzakelijkerwijs en in redelijkheid verricht, te bekrachtigen

De privaatrechtelijke rechtshandelingen die onder beslispunt 2 zijn beschreven, zijn noodzakelijk om de opvang van de vluchtelingen uit Oekraïne te regelen conform de wettelijke taak van de burgemeester zoals beschreven in de Regeling opvang ontheemden Oekraïne. Voorafgaand aan en bij het verrichten van alle genoemde rechtshandelingen is (ook) steeds de redelijkheid in acht genomen, zowel voor wat betreft het aangaan, maar ook voor wat betreft de omvang van de rechtshandeling. Bekrachtiging is uiteraard alleen vereist voor privaatrechtelijke rechtshandelingen die niet reeds door middel van een collegebesluit zijn gelegitimeerd.

4. Regeling opvang ontheemden Oekraïne schrijft opstellen van huishoudelijk reglement voor (Bijlage 2)

Volgens de Regeling opvang ontheemden Oekraïne stelt de burgemeester voor elke opvangvoorziening een huishoudelijk reglement op waarin tenminste passende maatregelen zijn opgenomen om geweldpleging en gendergerelateerd geweld, met inbegrip van aanranding en seksuele intimidatie, te voorkomen. Het huishoudelijk reglement bevat tevens de verplichting van de ontheemde om:

- a. de huisregels na te leven die zijn neergelegd in het reglement van de desbetreffende opvangvoorziening;
- b. gevolg te geven aan de aanwijzingen van het personeel van de desbetreffende opvangvoorziening;
- c. schoonmaakwerkzaamheden te verrichten in en rond de woonruimte en
- d. toegang te verlenen aan het personeel van de opvangvoorziening tot zijn woonruimte indien een redelijk vermoeden bestaat dat de ontheemde de huisregels overtreedt of indien dit voor het beheer van de opvangvoorziening redelijkerwijs noodzakelijk is.

Het bijgevoegde huishoudelijk reglement voldoet aan de hiervoor genoemde eisen. Uit praktische overwegingen is het zinvol dit huishoudelijk reglement ook reeds nu van toepassing te verklaren op alle bestaande, maar ook op mogelijke toekomstige opvanglocaties in de gemeente Weert.

5 De burgemeester te machtigen om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten en uitgaven te doen in het kader van de opvang voor vluchtelingen uit Oekraïne.

In de Regeling opvang ontheemden Oekraïne hebben de Minister van Justitie en Veiligheid en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangegeven dat de burgemeester verantwoordelijk is voor de opvang van de ontheemden. Om die wettelijke taak effectief te kunnen uitvoeren en om op actuele ontwikkelingen ter zake te kunnen inspelen, is machtiging van de burgemeester noodzakelijk en gewenst. (Bijlage 3)

Kanttekeningen en risico's

n.v.t.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er is nog geen budget beschikbaar gesteld door het Rijk voor de reeds gedane uitgaven. Het Rijk heeft toegezegd de kosten te vergoeden. In de berichtgeving wordt gesproken over € 700 euro per opvangplaats per week (incl. leefgeld). Hoewel de details hierover niet duidelijk zijn, lijken we daar met de uitgaven en verplichtingen tot nu toe ruimschoots mee uit te komen. Daarnaast heeft de staatssecretaris toegezegd dat voor de overige gemeentelijke kosten (bijvoorbeeld voor onderwijs en zorg) afzonderlijke afspraken worden gemaakt.

In een afzonderlijk voorstel zal de stand van zaken met betrekking tot de reeds gedane uitgaven en aangegane verplichtingen worden verantwoord.

Duurzaamheid

n.v.t.

Uitvoering/evaluatie

n.v.t.

Communicatie/participatie

De raad te informeren middels bijgaande raadsinformatiebrief.

Overleg gevoerd metIntern:

Anne Schmidt (CS)
Kees Joosten

Extern:

n.v.t.

Bijlagen:

1. Regeling
2. Huishoudelijk reglement
3. Machtigingsbesluit
4. Raadsinformatiebrief