

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen-de Graef (0495-575996)	DJ-1820506
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Zaaknummer: 1815536
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Regionale beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023.

Voorstel

De regionale Beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023 vast te stellen, onder voorbehoud van geen, danwel een positieve, zienswijze van de gemeenteraad over de bijbehorende begrotingswijziging 2023 incl. aanpassing meerjarenramingen 2024-2026.

Inleiding

Op 13 juli 2022 heeft de gemeenteraad van Weert de regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026 vastgesteld (DJ-1624664). Deze regiovisie is de kapstok van waaruit de gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg (hierna: de regio) samenwerken op het gebied van Maatschappelijke Opvang (MO), Beschermd Wonen (BW), Bemoeizorg en OGGZ-preventie (B&P). De regiovisie is vertaald in een regionaal uitvoeringsprogramma; de beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023 (hierna: de beleidsagenda). In de beleidsagenda is uitgewerkt welke activiteiten we lokaal en regionaal in gaan zetten om de ambities uit de regiovisie te behalen. Deze beleidsagenda vormt daarnaast input voor de regionale begroting MO, BW en B&P.

Beoogd(e) doel(en)

Kwetsbare inwoners op een passende wijze ondersteunen, zodat zij zo zelfstandig mogelijk kunnen meedoen in de samenleving. Dit doen we door het beleid voor kwetsbare inwoners op basis van de regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026 verder uit te werken in een beleidsagenda. De regiovisie sluit aan bij de strategische waarde 'Iedereen doet mee' en de effecten en doelen van het beleidsplan Sociaal Domein 2020-2023.

Te behalen resultaten

Weert, 22 september 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 18 oktober 2022

Nummer: 6

De secretaris,

De te behalen resultaten zijn regionaal tot stand gekomen en zijn in lijn met de geformuleerde ambities uit de regiovisie. In bijlage 1 van de beleidsagenda zijn 26 resultaten beschreven. Het gaat onder meer om de volgende resultaten:

1. De kans op maatschappelijke uitval, dakloosheid, sociaal isolement en (ernstige) psychosociale problemen en psychiatrische aandoeningen bij inwoners wordt verminderd.
2. Er is een integrale laagdrempelige lokale toegang Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen.
3. De beeldvorming rondom mensen met (complexe) problematiek is in positieve zin bijgesteld.
4. Ervaringsdeskundigen worden in de regio Noord- en Midden-Limburg zo optimaal mogelijk ingezet in het brede sociale domein.
5. Voor zorgwekkende zorgmijders zijn lokaal woonoplossingen met ondersteuningsaanbod beschikbaar.

Uit te voeren activiteiten

In de beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023 is uitgewerkt welke activiteiten we regionaal en lokaal gaan uitvoeren.

Argumenten

1.1 In de Samenwerkingsovereenkomst regionale samenwerking beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg & preventie OGGZ (B&P) (hierna: SOK) is afgesproken dat er jaarlijks een beleidsagenda wordt vastgesteld.

In artikel 3.2 van de SOK is opgenomen dat de colleges van de 14 deelnemende gemeenten jaarlijks de beleidsagenda BW, MO en B&P vaststellen. In de beleidsagenda wordt uitgewerkt welke activiteiten er in de komende periode worden ingezet om de ambities, doelen en resultaten uit de regiovisie te behalen.

In artikel 3.1 van de Samenwerkingsovereenkomst is afgesproken dat één keer in de vier jaar de regiovisie aan de gemeenteraden wordt voorgelegd ter vaststelling. De Regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026 is in het tweede en derde kwartaal van 2022 vastgesteld door alle gemeenten. Gezien het korte tijdsbestek dat resteert in 2022 is ervoor gekozen om nu één beleidsagenda voor te leggen voor de resterende periode van 2022 en het jaar 2023.

1.2 De beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023 is reeds besproken in de Bestuurscommissie regionale taken Wmo (hierna: BC Wmo).

Op 5 oktober 2022 is in de BC Wmo de beleidsagenda besproken. In de BC Wmo hebben de wethouders afgesproken om de beleidsagenda met een positief advies ter besluitvorming voor te leggen aan de 14 betrokken colleges van B&W in Noord- en Midden-Limburg.

1.3 De kosten, voortvloeiend uit de beleidsagenda, zullen in 2023 niet leiden tot een lagere uitkering aan de gemeente Weert als aandeel in het positieve saldo van de regionale begroting.

We kopen met 14 gemeenten in de regio samen via de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg Noord (hierna: MGR), Beschermd Wonen (BW), Maatschappelijke Opvang (MO), Bemoeizorg en OGGZ-preventie in. De MGR verzorgt deze inkoop voor ons en beheert het regionaal budget. Dat budget bestaat uit rijksmiddelen en eigen bijdragen cliënten BW. Naast deze inkomsten is in de begroting van de MGR opgenomen wat uit dit budget wordt bekostigd. Het saldo (regionale inkomsten -/- regionale uitgaven) wordt verdeeld op basis van een regionaal vastgestelde verdeelsleutel

over de 14 gemeenten. Deze middelen zijn bedoeld voor uitvoering van een aantal lokale taken en om te investeren in de lokale sociale basis.

Voor het uitvoeren van een aantal activiteiten die beschreven staan in de beleidsagenda zijn financiële middelen nodig in 2023 die niet in de begroting 2023 van de MGR zijn opgenomen. Het betreft:

Activiteit 2023	Geraamd budget
Scholingsprogramma voor toegangsmedewerkers	€ 25.000,-
Organiseren anti-stigma campagne	€ 100.000,-
Organiseren pool van ervaringsdeskundigen*	€ 275.000,-
Kwartiermaker voor het ontwikkelen van passend woonaanbod	€ 150.000,-
Totaal	€ 550.000,-

*Aan deze pool zijn ook na 2023 kosten verbonden (uiteindelijke structurele kosten € 700.000,- per jaar). Voor het organiseren van een regionale pool van ervaringsdeskundigen en de daarbij behorende kosten wordt een separaat collegevoorstel voorbereid dat uiterlijk in Q1 2023 aan de colleges wordt voorgelegd. De kosten voor de regionale pool van ervaringsdeskundigen zijn onder voorbehoud van deze besluitvorming in de begroting van de beleidsagenda opgenomen.

De overige activiteiten van de beleidsagenda kunnen uitgevoerd worden binnen de bestaande regionale budgetten. Voor 2022 zijn er geen aanvullende regionale middelen nodig.

In de meicirculaire 2022 is een structurele verhoging van de integratie uitkering beschermd wonen aangekondigd. De toename van de uitkering voor beschermd wonen bedraagt € 2.118.000,-. Daar staat een geringe afname van de uitkering voor maatschappelijke opvang tegenover ter grootte van € 74.000,-. Daarnaast is in de meicirculaire 2022 aangekondigd dat er voor de regio een structureel extra bedrag ter grootte van ca. € 1,3 miljoen beschikbaar is voor de aanpak dak- en thuisloosheid. In december 2022 volgt uitsluitel over de precieze hoogte van dit bedrag. Dit wordt uitgekeerd aan de centrumgemeenten maatschappelijke opvang/beschermd wonen en wordt door Venlo conform afspraak toegevoegd aan de regionale begroting.

Zoals uit de regionale begroting 2023 blijkt, passen de uitgaven voor de beleidsagenda binnen de beschikbare middelen en blijft er daarnaast nog ruim voldoende over voor de lokale taken en het investeren in de lokale sociale basis.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De financiële vertaling van de beleidsagenda zal plaatsvinden in de begrotingswijziging 2023 die door de MGR wordt voorbereid.

In deze begrotingswijziging worden ook de financiële gevolgen 2023 en verder van de gemeentefondscirculaires, voor zover op dat moment gepubliceerd, verwerkt. Op 15 december 2022 wordt deze begrotingswijziging aan het dagelijks bestuur van de MGR voorgelegd. Daarna volgt een zienswijzeprocedure van twaalf weken waarbij de gemeenteraden hun zienswijze in kunnen dienen bij de MGR. Het algemeen bestuur van de MGR zal de begrotingswijziging vaststellen.

1.2 Bij het vaststellen van de primaire begroting 2023 van de MGR in het voorjaar van 2022 is geen rekening gehouden met de aanvullende kosten van de Beleidsagenda 2022-2023 omdat op dat moment de Regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026, die de basis vormt voor de beleidsagenda, nog niet was vastgesteld in alle gemeenten in de regio. 2022 vormt in dat opzicht een overgangsjaar waarbij zowel de regionale samenwerkingsafspraken, de regiovisie als een beleidsagenda opvolgend op elkaar moesten worden vastgesteld. De primaire begroting 2023 van de MGR was daarom een

beleidsarme begroting die naderhand, door middel van een begrotingswijziging, verder wordt ingevuld.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De gevolgen van de beleidsagenda worden met een door de MGR op te stellen begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2023 van de MGR (zie ook de toelichting bij argument 1.3 en kanttekeningen en risico's). Het beschikbare budget voor MO, BW, B&P wordt hiermee anders ingezet. Op basis van het voorstel waarin de gemeenteraden om een zienswijze wordt gevraagd over de begrotingswijziging vindt verwerking van de financiële gevolgen voor Weert in de gemeentelijke begroting 2023 plaats. Het aan Weert uit te keren bedrag zal namelijk veranderen als gevolg van de voorgestelde wijzigingen.

Vanaf 1-1-2022 zijn alle 14 gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk voor de beleidsmatige inzet op de diverse onderwerpen die gekoppeld zijn aan BW, MO en B&P. Dit betreft niet alleen het oppakken van de actiepunten uit de beleidsagenda maar ook inzet op relatiebeheer, het mee uitvoeren van aanbestedingen en bijvoorbeeld het bijwonen van regionale en landelijke bijeenkomsten. Tot 2022 was er voor deze beleidsmatige inzet ongeveer 4 FTE aan regionale beleidscapaciteit beschikbaar. Vanaf 2022 zijn er geen regionale beleidsambtenaren meer waardoor al deze taken gezamenlijk door de lokale beleidsadviseurs in de regio overgenomen moeten worden. Van elke gemeente wordt verwacht dat zij hier haar verantwoordelijkheid in neemt en voldoende capaciteit ter beschikking stelt. Voor zover er lokale personele inzet voor de uitvoering van de actiepunten uit de beleidsagenda nodig is wordt dit binnen de bestaande formatie opgevangen.

Er zijn geen verdere personele en juridische gevolgen.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Frank van Beeck (teamleider Zorg en Participatie)
- Saskia Doek (beleidsadviseur sociaal domein)
- Patricia Vos (business controller F&C)
- Dinie Louwers (business controller sociaal domein)
- Paul Hecker (juridisch beleidsadviseur)

Extern:

- De regionale beleidsgroep MO, BW en B&P.
- De juridische werkgroep Midden-Limburg.

Participatie

De beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023 is opgesteld door de samenwerkende gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en besproken in de Bestuurscommissie Wmo op 5 oktober 2022. Tevens is voorafgaand aan het proces van besluitvorming de Participatieraad op de hoogte gebracht van de concept-beleidsagenda en in de gelegenheid gesteld om advies te geven. Zij hebben op 29 juli 2022 schriftelijk gereageerd (bijlage 4) en vervolgens heeft er op 12 september 2022 nog een verdiepend gesprek met een afvaardiging van de Participatieraad plaatsgevonden. De gesignaleerde aandachtspunten zijn (deels) meegenomen in de definitieve versie van de beleidsagenda en er zijn afspraken gemaakt om de Participatieraad te voorzien van de benodigde monitorgegevens.

Communicatie

Regionaal is er een werkgroep Communicatie actief die de opdracht heeft om te communiceren over de regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026 naar inwoners en stakeholders. Met de beleidsagenda sluiten we aan bij deze communicatie.

Planning en uitvoering

In de beleidsagenda staat beschreven welke activiteiten de gemeenten gezamenlijk gaan uitvoeren in 2022 en 2023. In regionale beleidsgroep MO, BW, B&P zijn afspraken gemaakt over het verdelen van deze activiteiten over de verschillende gemeenten en zijn er werkgroepen geformeerd.

Evaluatie

Jaarlijks wordt er een beleidsagenda Meedoen en Wonen vastgesteld door de colleges. In het inhoudelijk jaarverslag behorend bij de jaarrekening die wordt opgesteld door de MGR, zal geëvalueerd worden op de behaalde resultaten in het voorgaande jaar.

Bijlage(n)

Openbare bijlagen:

1. Beleidsagenda Meedoen en Wonen 2022-2023;
2. Advies Participatieraad Weert d.d. 29-07-2022;
3. Schriftelijke reactie op het advies van de Participatieraad 20-09-2022.

