

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens (0495-575844)	DJ-1615280
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer: 1539251
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Verwerving Hulp bij het Huishouden 2023 en verder.

Voorstel

1. De Basisovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v. vast te stellen.
2. De Uitvoeringsovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v. vast te stellen.
3. De documenten onder beslispunten 1 en 2 te publiceren op Negometrix, zijnde een sociale en andere specifieke dienst;
4. Mandaat/machtiging/volmacht (ex. artikel 160 en artikel 171 Gemeentewet) te verlenen aan O. Ramos Antonio, regionaal inkoopadviseur Midden-Limburg West, V. de Leijer, inkoopadviseur en aan diens vervanger J. Brouwer, voor het gunnen van de opdracht aan de aanbieders die voldoen aan de gestelde kwaliteits- en gunningseisen.

Inleiding

Per 31 december 2022 loopt de huidige overeenkomst hulp bij het huishouden (hbh) van rechtswege af en kan niet meer verlengd worden. De gemeenten in Midden-Limburg West zijn daardoor genoodzaakt om per 1 januari 2023 een nieuwe overeenkomst af te sluiten, zodat de levering van deze maatwerkvoorziening aan de cliënt gewaarborgd blijft. Op 15 maart 2022 heeft het college de desbetreffende inkoopstrategie vastgesteld (DJ-1577471). Aan de hand van deze inkoopstrategie zijn de Basisovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v. en de Uitvoeringsovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v. opgesteld.

Beoogd effect/doel

Hulp bij het huishouden draagt bij aan de maatschappelijke effecten en doelen die in de doelenboom van het Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2023 zijn opgenomen, namelijk:

- De zelfredzaamheid van inwoners vergroten;
- Inwoners krijgen passende ondersteuning, zo preventief mogelijk, zo kort als mogelijk en zo lang als nodig;
- Meer kwetsbare inwoners blijven op een veilige en verantwoorde manier (langer) zelfstandig wonen.

Weert, 29 maart 2022	S		B	W	W	W	W	W
	MM		RV	MvdH	TG	WvE	PS	HvdL
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

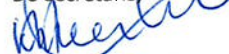
In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 26 april 2022

Nummer: 5

De secretaris



Argumenten

1. In de Basisovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v. staan alle eisen waar de organisatie van een aanbieder aan dient te voldoen om de voorziening hulp bij het huishouden te kunnen leveren aan de inwoners van onze gemeente.

2.1 In de Uitvoeringsovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v. staan alle eisen waar de dienstverlening van een aanbieder aan moet voldoen om de voorziening hulp bij het huishouden te kunnen leveren aan de inwoners van onze gemeente.

De eisen zijn dusdanig opgesteld, om de kwaliteit voor wat betreft de uitvoering van de voorziening hulp bij het huishouden aan onze inwoners te kunnen waarborgen. Indien een aanbieder niet voldoet aan de gestelde eisen in de basisovereenkomst, komt deze dus niet in aanmerking om de voorziening hulp bij het huishouden te leveren.

2.2 De combinatie van een basisovereenkomst en uitvoeringsovereenkomst biedt flexibiliteit.

Gezien het sociaal domein complex is en ook continu veranderd, zijn flexibele overeenkomsten noodzakelijk. De combinatie van een basisovereenkomst en uitvoeringsovereenkomst biedt deze flexibiliteit. Als er toekomstige ontwikkelingen zijn, doordat bijvoorbeeld de ondersteuningsbehoefte vanuit de cliënten wijzigt en er andere producten noodzakelijk zijn of door een wetswijziging of door jurisprudentie, kan de gemeente op basis van deze overeenkomsten aansluiten bij deze en andere ontwikkelingen, zonder dat er een nieuwe aanbestedingsprocedure opgestart moet worden. Naast de flexibiliteit, realiseren wij hiermee ook een lastenverlichting voor aanbieders en gemeente doordat er geen nieuwe aanbestedingsprocedure opgestart hoeft te worden.

Als er toekomstige ontwikkelingen zijn kunnen we op basis van deze combinatie aansluiten bij deze ontwikkelingen, zonder een nieuwe aanbestedingsprocedure op te starten. Alleen de uitvoeringsovereenkomst hoeft dan te worden aangepast. Dit kan zonder nieuwe aanbestedingsprocedure, omdat de basisovereenkomst met de bestaande aanbieders gehandhaafd blijft.

2.3 De voorgestelde tarieven voldoen aan de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) reële prijs Wmo.

De uurtarieven zijn opgebouwd aan de hand van de verschillende kostprijselementen uit de AMvB, zoals personele mix bij de aanbieders, sociale lasten, productiviteit, ziekteverzuim, overhead en een opslag voor risico en resultaat. Voor elk kostprijselement is onderzoek gedaan naar een reële waarde. Hierbij is gebruik gemaakt van gegevens die aanbieders hebben aangeleverd over hun personele mix, historische lokale gegevens en landelijke benchmarks. Bureau HHM heeft geadviseerd bij het opstellen van de tariefberekening. Een conceptberekening is besproken met de aanbieders en hun input is verwerkt waar dat nodig werd geacht. In bijlage 4 is de tariefberekening weergegeven.

De AMvB reële prijs stelt dat bij de tarieven rekening moet worden gehouden met de cao-ontwikkelingen in de sector. Er is een onderhandelaarsakkoord voor de cao-VVT, waarin loonstijgingen per 1 maart 2022 en 1 maart 2023 zijn opgenomen. Ondanks dat de cao nog niet definitief is vastgesteld, zijn de rektarieven 2022 (als basis voor de tariefberekening 2023) opgesteld op basis van de verwachte cao-lonen per 1 maart 2022 op basis van het onderhandelaarsakkoord. In de contracten is opgenomen dat de eerste indexering plaatsvindt per 1 januari 2023 op basis van de cao-loonsontwikkeling voor 2023 (90%), indexering materiële lasten op basis van ConsumentenPrijsIndex (10%) en een eventuele correctie wanneer de definitieve cao voor 2022 afwijkt van het onderhandelaarsakkoord.

3. Door de basis- en uitvoeringsovereenkomst, zijnde een sociale en andere specifieke dienst (SAS-dienst), te publiceren op Negometrix, krijgen geïnteresseerde aanbieders de mogelijkheid om zich in te schrijven.

We verwachten dat naast de huidige aanbieders, nauwelijks andere aanbieders zich zullen inschrijven. Als de huidige en eventueel toekomstige aanbieders voldoen aan de gestelde eisen en akkoord gaan met de tarieven en overige afspraken in de overeenkomsten, komen zij in aanmerking om de voorziening hulp bij het huishouden te leveren aan de inwoners van onze gemeente.

4. Door de mandatering, machtiging en volmacht af te geven voor de gunning en ondertekening van de contracten verloopt de aanbestedingsprocedure zo efficiënt mogelijk en kan er optimaal gebruik worden gemaakt van de implementatieperiode.

De inkoopadviseur zal enkel gunnen aan de aanbieders die voldoen aan de gestelde eisen en alle overige afspraken die door het college zijn vastgesteld in de basis- en uitvoeringsovereenkomst.

Kanttekeningen en risico's

- *Huidige aanbieders schrijven zich niet in of voldoen niet aan de gestelde eisen.*
Het risico bestaat dat de huidige aanbieders zich niet inschrijven op de overeenkomst of niet voldoen aan de eisen. Indien een van de huidige aanbieders zich niet inschrijft of niet voldoet aan de gestelde eisen, zullen er afspraken gemaakt worden met betreffende aanbieder(s) voor de overdracht van cliënten en waar mogelijk personeel door een aanbieder die de overeenkomst wel gegund wordt. Aangezien aanbieders mee zijn genomen in het proces van het opstellen van de overeenkomsten, wordt het risico klein geacht dat bestaande aanbieders niet voldoen aan de gestelde eisen.
- *De Verordening maatschappelijke ondersteuning wordt in november 2022 aan de raad ter vaststelling aangeboden.*
De werkwijze van indiceren in uren, zoals in de uitvoeringsovereenkomst staat beschreven, dient in de Verordening maatschappelijke ondersteuning te worden vastgelegd. Een voorstel hiertoe staat gepland voor de raadsvergadering van 16 november 2022. Als de raad niet akkoord gaat met de verordening, kan de uitvoeringsovereenkomst niet uitgevoerd worden.
- *Op 18 mei 2022 wordt door de raad besloten over de financiële middelen met betrekking tot het Project herindicaties hulp bij het huishouden (DJ-159156).*
Dit besluit heeft al dan niet consequenties voor de overgangssystematiek die in de uitvoeringsovereenkomst is opgenomen. Dit zou kunnen betekenen dat we langer met de huidige systematiek van profielen blijven werken dan het geplande jaar 2023.
- *Wanneer wordt gekeken naar ervaringen elders in het land, is de verwachting dat het gemiddeld aantal uur dat wordt geïndiceerd aan de hand van een objectief normenkader niet substantieel zal afwijken van het aantal uur waarop de huidige profielprijzen zijn gebaseerd.*
Er wordt geen positieve of negatieve financiële impact verwacht van de wijziging in bekostigingssystematiek. Omdat het een nieuwe bekostigingssystematiek betreft worden de toegekende en gefactureerde uren nauwlettend gemonitord en worden eventuele afwijkingen gesignaleerd.
- *De tarieven voor 2023 zijn nog niet definitief te bepalen.*
Bij de berekening van de rekentarieven 2022 (als basis voor de tariefberekening 2023) is rekening gehouden met een loonsverhoging per 1 maart 2022 conform het onderhandelaarsakkoord voor de cao-VVT. Als de definitieve cao-VVT 2022-2023 afwijkt van het onderhandelaarsakkoord wordt hiervoor gecorrigeerd in het tarief per 2023. Om de financiële gevolgen voor 2023 in te schatten is daarnaast rekening gehouden met een loonsverhoging per 1 maart 2023 conform het onderhandelaarsakkoord en een aanname voor de ontwikkeling van de ConsumentenPrijsIndex (CPI).

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

In de begroting 2022 is rekening gehouden met een jaarlijkse tariefindexering hulp bij het huishouden. Daarnaast is op basis van de decembercirculaire 2021 met ingang van 2022 een structureel bedrag van € 75.000 aan de raming voor hulp bij het huishouden

toegevoegd voor een verwachte aanvullende tariefstijging als gevolg van de nieuwe cao. De hierna beschikbare middelen zijn naar verwachting toereikend voor de financiële gevolgen van de in de overeenkomsten 2023 vastgelegde tariefafspraken. Deze verwachting is gebaseerd op aannames over de doorwerking van de cao en CPI in het tarief voor 2023. Mocht de realiteit anders zijn, dan wordt de begroting bijgesteld in de reguliere planning- en control-cyclus.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Uitvoering/evaluatie

De gemeenten in Midden-Limburg West zijn voornemens om implementatie-overleggen met aanbieders in te plannen, om de herindicaties hulp bij het huishouden te kunnen monitoren.

Mijlpaal	Deadline / datum
Publicatie aanbesteding	mei 2022
Inschrijfperiode	mei 2022 - juni 2022
Stand-Still-termijn	1 juli 2022 t/m 21 juli 2022
Ondertekening overeenkomsten	juli 2022
Implementatie	aug 2022 - dec 2022
Start overeenkomst	1 januari 2023

Communicatie/participatie

- De overeenkomsten zullen op Negometrix worden gepubliceerd.
- Het college wordt over de definitieve gunning geïnformeerd.
- Het Besluit Mandaat/machtiging/volmacht HbH 2023 publiceren op www.overheid.nl
- De Participatieraad wordt geïnformeerd.
- In het implementatietraject wordt aandacht geschonken aan de communicatie richting de cliënten.

Overleg gevoerd met

Intern:

J. Brouwer (Regionaal beleidsadviseur Sociaal Domein), D. Louwers (Business controller sociaal domein), P. Vos (Financieel beleidsadviseur), P. Hecker (Juridisch beleidsadviseur), O. Ramos Antonio (Regionaal inkoopadviseur) Nancy Peeters (afdelingshoofd Werk, Inkomen en Zorg)

Extern:

■■■■■ (Beleidsmedewerker Wmo, Leudal), ■■■■■ (Beleidsmedewerker Wmo, Nederweert), ■■■■■ (inkoopadviseur, Nederweert)

Bijlagen:

1. Basisovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v.
2. Uitvoeringsovereenkomst Hulp bij het Huishouden 2023 e.v.
3. Besluit Mandaat/machtiging/volmacht HbH 2023
4. Tariefberekening