

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-1862675
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek-De Rooij (0495-575487)	Zaaknummer: 1862604
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Subsidie Aanpak Wonen Plus 2023

Voorstel

1. Aan Buro Andersom een subsidie te verlenen van maximaal € 331.619,- als bijdrage in de kosten van de 'Aanpak Wonen Plus 2023', conform bijgevoegde beschikking;
2. Mutatieschade 2023 die in deze aanpak ontstaat en die niet op de deelnemer zelf verhaald kan worden, te vergoeden op declaratiebasis;
3. Het subsidiebedrag en de kosten voor mutatieschade ten laste te brengen van het beschikbare budget voor versterking lokale sociale basis.

Inleiding

In februari 2021 is Buro Andersom samen met de kernpartners Wonen Limburg, Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg, de politie, Vincent van Gogh en de gemeente Weert gestart met het pilotproject 'Wonen Plus' in Weert. Deze aanpak is zeer succesvol en is in 2022 voortgezet. Ook in 2023 wil Buro Andersom door middel van intensieve ambulante zorg een passend ondersteuningsaanbod bieden voor een specifieke doelgroep van zorgwekkende zorgmijders met complexe problematiek.

Beoogd(e) doel(en)

Met deze intensieve aanpak (24/7) voor kwetsbare burgers met een zware zorgvraag én zorgmijdend gedrag wordt overlast in de wijk beperkt en ontvangen deze burgers de zorg die zij nodig hebben. De aanpak draagt daarmee bij aan de strategische waarden 'goed wonen voor elke doelgroep' en 'iedereen doet mee'. De aanpak sluit aan bij de volgende doelstellingen van het *Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2023*: 'Meer kwetsbare inwoners blijven op een veilige manier (langer) zelfstandig wonen'. En: 'Het waarborgen van een zo veilig mogelijke leefomgeving'.

Weert, 4 november 2022	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college


In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 29 november 2022

Nummer: 6

De secretaris,



Te behalen resultaten

Vijftien zorgwekkende zorgmijders wonen zelfstandig in de wijk, met zo min mogelijk overlast voor de buurt.

Uit te voeren activiteiten

Vanuit een centrale locatie in de wijk ('uitvalsbasis') biedt een team van begeleiders van Buro Andersom intensieve zorg aan vijftien kwetsbare burgers. De inzet is gericht op het aanleren van woonvaardigheden, stabiliseren van de situatie (denk aan schulden, verslaving en dergelijke) en het bewaren van de rust bij de cliënt én de omgeving rondom de cliënt (netwerk en buurt). Kern van de aanpak is dat, via een bemoeizorgachtige werkwijze richting zorgwekkende zorgmijders en een duidelijke set van samenwerkingsafspraken met partners, wordt ingezet op het verminderen van overlast in de wijk. Zie verder bijlage 1.

Argumenten

1.1 De resultaten van de aanpak Wonen Plus zijn positief.

Twee keer per jaar wordt de aanpak Wonen Plus geëvalueerd met de ketenpartners politie, Wonen Limburg, Zorg- en Veiligheidshuis en gemeente Weert (Wmo, Participatie). Uit de tussenrapportages 2022 blijkt dat de volgende resultaten zijn behaald:

- a. De aanpak Wonen Plus is een passende ondersteuningsvorm gebleken voor de complexe doelgroep van zorgwekkende zorgmijders: cliënten laten, in meer of mindere mate, de volgende verbeteringen zien:
 - toename van zelfrespect en -waardering ('ertoe doen'), en respect voor de medemens;
 - verbeterde structuur en dag- en nachtritme, met meer regelmaat, met als uitgangspunt dat deelnemers overdag leven en 's nachts slapen;
 - verbeterde invulling van de dag met zinvolle activiteiten die aansluiten bij de wensen en talenten van de deelnemers en maatschappelijke waarde toevoegen;
 - toename van constructieve sociale contacten, uitbreiding van het netwerk en een afname van destructieve contacten;
- b. De aanpak Wonen Plus heeft geresulteerd in een afname van de onrust en overlast in de wijk;
- c. De aanpak Wonen Plus" heeft geresulteerd in een verbeterde en intensievere samenwerking tussen de betrokken partnerorganisaties.

1.2 Een deel van de middelen wordt ingezet vanuit de regionale budgetten voor Beschermd Wonen.

De zorgvraag van de doelgroep is zodanig dat 24-uurs toezicht en intensieve zorg noodzakelijk is. Vanwege een combinatie van het ontbreken van ziekte-inzicht en 'hulpverleningsmoeheid' mijden deze inwoners de reguliere hulpverlening. Om toch de intensieve zorg te kunnen leveren die nodig is, is in 2021 gestart met deze aanpak, waarbij wel de stappen van het reguliere Wmo-proces worden gevolgd, zonder dat dit leidt tot een formele beschikking. Gebruikers worden na een beoordeling door de samenwerkende partners in overleg met het Wmo-team van de gemeente Weert geplaatst in deze aanpak, krijgen een gebruikersovereenkomst en betalen een gebruikersvergoeding. Gelet op de zorgzwaarte, zijn dit cliënten die wel 'thuishoren' in beschermd wonen en daarom is afgesproken met Team@BW, de zorgaanbieders-combinatie waar Buro Andersom deel van uit maakt, dat zij voor acht plekken van de Aanpak Wonen Plus middelen inzetten vanuit de lump sum financiering voor Beschermd wonen. Het contract dat de MGR namens de veertien samenwerkende gemeenten in Noord- en Midden-Limburg met de Team@BW heeft, is met deze afspraak uitgebreid.

1.3 De Aanpak Wonen Plus draagt bij aan een sterke lokale sociale basis.

De Aanpak Wonen Plus is een aanvulling op de reguliere zorg voor inwoners met complexe problematiek. De aanpak bevindt zich buiten de kaders van de zorgwetten (Wlz-Wmo-Zvw) en is daarmee een unieke voorziening, waar geen reguliere financiering voor is. Daarom wordt voorgesteld om de subsidie voor zeven plekken ten laste te brengen van de middelen die de raad beschikbaar heeft gesteld voor het versterken van de lokale sociale basis. Een van de afspraken inzake het versterken van de lokale sociale basis is immers 'zorgdragen voor adequate, afdoende en passende (preventieve) voorzieningen en activiteiten voor onder meer werk/inkomen/schulden, maatschappelijke ondersteuning (met name individuele begeleiding, dagbesteding, vervoer en huishoudelijke hulp), jeugdhulp en wonen. Deze voorzieningen en activiteiten vormen samen de Lokale sociale basis en zijn een aanvulling op de regionale voorzieningen voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie OGGz.'

De afspraken over het versterken van de lokale sociale basis zijn vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Regionale samenwerking beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGZ (DJ-1477025).

2. Mutatieschade wordt vergoed op declaratiebasis.

In de subsidieaanvraag is een reservering opgenomen voor mutatieschade: enkele deelnemers van de aanpak brengen vanwege onder andere agressieproblematiek schade toe aan hun woning. Deze schade moet bij eventuele verhuizing worden vergoed aan Wonen Limburg. In eerste aanleg wordt geprobeerd deze te verhalen op de deelnemer, maar als dat niet lukt, neemt Buro Andersom deze kosten voor haar rekening. Het is moeilijk om vooraf aan te geven welk bedrag daadwerkelijk in enig jaar nodig is voor mutatieschade. Buro Andersom heeft daarom een reservering van € 50.000 voor deze kosten opgenomen in haar begroting.

Aangezien het onze intentie is om de schade te vergoeden – daar waar deze niet verhaald kan worden op de deelnemer – is vorig jaar afgesproken dat mutatieschade, mits goed gemotiveerd en gespecificeerd, op declaratiebasis zal worden vergoed. Deze afspraak wordt voor 2023 voortgezet.

Bij de tussenrapportages van Buro Andersom wordt bij het financiële overzicht aangegeven of er sprake is van mutatieschade. Tot en met oktober dit jaar bedraagt de mutatieschade die niet op deelnemers kan worden verhaald ongeveer € 8.500,-. Bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie levert Buro Andersom ook het totaaloverzicht van de mutatieschade van dat jaar in. De afspraak over mutatieschade maakt géén onderdeel uit van de subsidieverlening: declaratie vindt plaats op basis van het gespecificeerde en onderbouwde totaaloverzicht, op facturatiebasis achteraf, ten laste van het budget voor het versterken van de lokale sociale basis.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De krapte op de arbeidsmarkt maakt het vinden van het juiste personeel voor deze aanpak moeilijk.

Buro Andersom heeft gelet op de krapte op de arbeidsmarkt een intern opleidingsprogramma ontwikkeld, zodat medewerkers kunnen voldoen aan het specifieke functieprofiel voor deze aanpak. Dit risico en de beheersmaatregel liggen bij de aanbieder.

1.2 De uitrol van deze aanpak over de regio kan niet alleen door Buro Andersom worden gerealiseerd.

Ook elders in de regio zijn er zorgwekkende zorgmijders die baat zouden hebben bij deze aanpak. Gemeente Venlo en gemeente Venray hebben aangegeven deze aanpak ook in hun gemeente te willen implementeren. Buro Andersom heeft aangegeven dat deze aanpak alleen kan slagen als er lokaal draagvlak bij de ketenpartners is. Het opzetten van deze aanpak is een arbeidsintensief proces en mag niet ten koste gaan van de inzet in de gemeente Weert. Dat is zo ook opgenomen in de subsidiebeschikking. De zorgaanbiederscombinatie Team@BW, waar Buro Andersom deel van uit maakt, zal ook

een rol spelen in het implementeren van de aanpak bij andere gemeenten. Zie verder bijlage 1.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De subsidieaanvraag voor Wonen Plus 2023 is hoger dan voor 2022, terwijl het aantal plekken gelijk is gebleven. De totale loonkosten voor de uitvoering van Wonen Plus in 2023 bedragen € 452.920,53. Dit is een stijging ten opzichte van vorig jaar, welke deels wordt verklaard door gestegen salarissen zoals opgenomen in de cao Sociaal Werk geldend voor 2023 en deels door het vergroten van de inzet van de casemanager (8 uur per week extra). Deze intensivering is nodig omdat het team groeit en de casemanager een belangrijk aandeel heeft in het aanvoeren en ontwikkelen van het groeiend team. Ook zijn de reis- en opleidingskosten hoger dan in 2022 (van 3% in 2022 naar 4% in 2023). De post Onvoorzien is flink verhoogd, gelet op de sterk toegenomen onvoorspelbaarheid en dynamiek (denk aan: toegenomen energielasten, gestegen kosten GWL, corona, personeelsschaarste/risico op uitval). Bij het vaststellen van de subsidie 2023 zal Buro Andersom de aanwending van de post onvoorzien goed moeten onderbouwen. Dit is ook vastgelegd in de beschikking (zie bijlage 2).

Het subsidiebedrag van maximaal € 331.619,- en eventuele declaraties voor mutatieschade worden ten laste van het door de raad beschikbaar gestelde budget voor versterking lokale sociale basis gebracht (56114/44200/3387). Het college is bevoegd om over concrete inzet van deze middelen te besluiten. Op basis van eerder genomen collegebesluiten en na positieve besluitvorming over dit voorstel resteert er nog € 369.539,-.

Beschikbaar gesteld door de raad 2023		€ 1.198.000
Subsidie Kansrijk in de wijk 2023 (DJ-1371509)	€	17.431
Subsidie Pilot versterken basis- en algemene voorzieningen Biest/Groenewoud (DJ-1666723)	€	35.620
Subsidie Zelfregiecentrum 2023 (DJ-1698453)	€	223.564
Subsidie Pitstop sores en paperassen (DJ-1698453)	€	61.524
Subsidie Buurtcirkel 2023 (DJ-1843496)	€	27.180
Inzet procesregisseur complexe casuïstiek (DJ-1578341) o.v.v. positieve besluitvorming 22-11-2022	€	75.400
Bijdrage tekort DUVO (DJ-1862884) onder voorbehoud geagendeerd voor B&W 6-12-2022	€	56.123
Subsidie Wonen Plus 2023 (DJ-1862604) (onderhavig voorstel)	€	331.619
Resteert na besluit		€ 369.539
Extra formatie zorgcoördinatie mensenhandel (DJ 1590408)*	€	3.501

**Deze bijdrage wordt nu meegenomen in de bijdrage aan het tekort op de DUVO. Dit geven we dus niet meer apart uit.*

Er zijn geen personele of juridische gevolgen.

Overleg gevoerd met

Intern:

Paul Hecker (jurist OCSW), Patricia Vos (businesscontroller F&C), Maartje Verlaek (ketenregisseur Maatschappelijke opvang en beschermd wonen), Nancy Peeters (afdelingshoofd Werk, inkomen en zorg), Petra van Haren (teamleider Wmo), Merel Ghijsen (beleidsadviseur OCSW).

Extern:

██████████ (contractmanager Beschermd Wonen MGR), ██████████ (procesregisseur MGR), beleidsgroep 'Inwoners met complexe problematiek' Noord- en Midden-Limburg.

Participatie

Buro Andersom houdt contact met de ketenpartners en de wijk. De gemeente Weert is nauw betrokken bij het plaatsingsproces: het Wmo-team bepaalt of een cliënt geplaatst kan worden in deze aanpak.

Communicatie

Buro Andersom wordt geïnformeerd door middel van bijgevoegde beschikking. De MGR ontvangt een afschrift van de subsidiebeschikking.

Planning en uitvoering

In de aanpak Wonen Plus 2023 (bijlage 1) is beschreven hoe de aanpak wordt uitgevoerd. Onderdeel van de subsidieverplichtingen is dat Buro Andersom twee tussentijdse rapportages opstelt en met de gemeente en ketenpartners bespreekt.

Evaluatie

Onderdeel van de subsidieverstrekking is het vaststellen van de subsidie. Na afloop van het subsidiejaar 2023 dient Buro Andersom zich te verantwoorden conform de daarvoor geldende regels. Daarbij wordt ook gekeken naar behaalde resultaten. Uw college stelt vervolgens de subsidie 2023 formeel vast. De eventueel ontstane mutatieschade die niet te verhalen is op de deelnemers, wordt afgerekend op basis van het werkelijke kosten zoals weergegeven op het totaaloverzicht mutatieschade, dat Buro Andersom gelijktijdig met de aanvraag tot subsidievaststelling zal indienen.

Bijlage(n)

Openbare bijlagen:

1. Subsidieaanvraag (beschrijving aanpak en begroting);
2. Beschikking Aanpak Wonen Plus.

