

Afdeling	: Ruimte & Economie	B&W-voorstel: DJ-2158923
Naam opsteller voorstel	: Marian Arts (0495-575221)	Zaaknummer: 2158922
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Plan van aanpak transitie Omgevingsplan Weert.

Voorstel

Met het 'Plan van aanpak transitie Omgevingsplan Weert' in te stemmen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Op dat moment vormen de bestemmingsplannen samen met de Bruidsschat van het Rijk, de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Weert 2007, de Hemel- en grondwaterverordening van de gemeente Weert (volgens planning vast te stellen in december 2023) en de bodemkwaliteitskaart het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. Dan begint de transitie naar het Omgevingsplan Weert.

Hierbij kunnen we de volgende sporen onderscheiden:

1. De bestaande ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, exploitatieplannen, voorbereidingsbesluiten, hogere waardenbesluiten) en de bodemkwaliteitskaart.
2. De Bruidsschat.
3. De gemeentelijke verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.
4. De omgevingsvergunningen die vanaf 1 januari 2024 worden verleend in afwijking van het bestemmingsplan (de Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, afgekort BOPA's) en de ontwikkelingen die in 2024 worden geregeld met een TAM-IMRO plan.

Gemeenten hebben tot en met december 2031 de tijd voor deze transformatie. In het plan van aanpak wordt beschreven hoe we de transformatie aan gaan pakken. Dit betreft enkel de eerste stap. Meerdere deelbesluiten die hiermee samenhangen dienen nog voorbereid

Weert, 10 augustus 2023	S		B	W	W	W	W	W
	HvdB		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 3 oktober 2023

Nummer: 4

De secretaris 

te worden. Deze worden steeds aan uw college voorgelegd. Indien aan de orde volgt een voorstel aan de gemeenteraad.

Doel(en)

Het doel is uitvoering te geven aan de gevolgen van de Omgevingswet.

Resultaten

Het uiteindelijke resultaat is een Omgevingsplan dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet.

Activiteiten

Het komen tot een Omgevingsplan is een arbeidsintensief en complex traject waarvoor veel input nodig is vanuit verschillende disciplines en waarvoor advies van derden nodig is. Er dient veel voorwerk te worden gedaan en er dienen keuzes te worden gemaakt. Ook de gebiedsgewijze inventarisatie van de bestaande (planologische en legale) situatie en verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het bestemmingsplan neemt veel tijd in beslag. Verder dienen de in de afgelopen jaren geconstateerde omissies in de diverse bestemmingsplannen te worden verwerkt in het Omgevingsplan Weert. Ook de vergunningen die de komende jaren worden verleend in afwijking van het bestemmingsplan (BOPA's) en de TAM-IMRO plannen waarmee ontwikkelingen vanaf 1-1-2024 gedurende één jaar kunnen worden geregeld moeten worden verwerkt in het Omgevingsplan Weert. Voorliggend document betreft de eerste stap in het proces om te komen tot het Omgevingsplan Weert.

Argumenten

De opgave is veelomvattend en complex.

Gemeenten hebben tot 31 december 2031 de tijd om een Omgevingsplan vast te stellen. Dit is een enorme opgave die vraagt om een weloverwogen en gestructureerde aanpak. Er dienen (tien)duizenden bepalingen te worden omgezet en er dient ruimte te zijn voor participatie. Door het project op te delen in kleinere onderdelen is focus aan te brengen en is omzetting beter te beheersen. We willen relatief klein beginnen met bijvoorbeeld één kern of één wijk. Fouten die zich voordoen zijn zo sneller te herstellen. Hiermee doen we ervaring op. Opgedane kennis is sneller toe te passen en we doorlopen het planproces zorgvuldiger. Het plan van aanpak is een dynamisch document, dat bijgesteld wordt wanneer andere keuzes gemaakt moeten worden.

Op dit moment is er sprake van circa 110 bestemmingsplannen en ongeveer 22 bestemmingsplannen die in voorbereiding zijn en die naar verwachting nog onder de Wro, dus voor 1 januari 2024, in procedure gebracht worden. Daarnaast dienen 59 omgevingsvergunningen (uitgebreid) en minimaal 1.101 omgevingsvergunningen in afwijking van het bestemmingsplan (kruimelafwijkingen, vergund in de periode 1 januari 2012 tot 3 augustus 2022) te worden verwerkt in het Omgevingsplan.

Daarnaast dienen de regels die de Bruidsschat vervangen in het Omgevingsplan Weert te worden opgenomen en dienen verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in het Omgevingsplan Weert te worden ingepast.

Voorts is een goede aansluiting tussen Omgevingsvisie, Programma's en Omgevingsplan van wezenlijk belang, echter dit is een nog onbekend dynamisch proces. Hiervoor is tijd en ruimte nodig.

De winkel blijft open.

Tijdens de transitiefase blijven verzoeken van initiatiefnemers binnen komen om een ontwikkeling mogelijk te maken. Deze ontwikkelingen worden geregeld met een BOPA dan wel in eerste instantie, in 2024, met een TAM-IMRO plan. De lijst van ontwikkelingen die verwerkt dienen te worden in het Omgevingsplan wordt dus steeds langer.

Er wordt stap voor stap gewerkt.

We onderscheiden in het Omgevingsplan Weert de deelgebieden zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Weert, te weten het buitengebied, de bedrijventerreinen, de kernen, de woonwijken van de stad en de binnenstad. Vanwege de complexiteit van de opgave wordt eerst in beeld gebracht hoe de situatie nu is op basis van een analyse van de bestemmingsplannen per deelgebied. Deze input wordt gebruikt bij het opstellen van het casco van het Omgevingsplan Weert. Dit casco biedt de onderlegger voor de basisregels. Naar verwachting kan dit in de loop van 2024 beschikbaar komen. Dan wordt bekeken voor welk deelgebied het Omgevingsplan wordt gemaakt. Het opstellen van het Omgevingsplan is een groeiproces, we beginnen klein en kunnen met de opgedane ervaring grotere stappen gaan zetten.

Er dienen meerdere besluiten genomen te worden die van invloed zijn op het Omgevingsplan.

De komende periode worden meerdere voorstellen gedaan die samenhangen met en/of gevolgen hebben voor het Omgevingsplan, namelijk:

- Evaluatie en actualisatie afwijkingenbeleid, Q4 2023, college
- Benoeming leden Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, Q4 2023, raad
- Beleidsregels uitgebreide procedure, Q4 2023, college
- Delegatiebesluit, Q4 2023, raad
- Bruidsschat keuzes, 2024, raad
- Adviesrecht, 2024, raad
- Keuze wel/niet activiteiten vergunning vrij, 2024, raad
- Vaststellen Omgevingsvisie met bijlagen, raad, 2024

De genoemde datums zijn indicatief.

Kanttekeningen en risico's

Het functioneren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is ongewis.

Het is nog niet duidelijk hoe het DSO gaat functioneren na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er kan pas kort voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet geoefend worden met de volledige planketen/het planproces. Dat is de reden dat er een tijdelijke alternatieve maatregel is: TAM-IMRO. In de tijdelijke situatie worden met de huidige techniek (huidige planapplicaties) via de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro)-standaard (IMRO-standaard) wijzigingsbesluiten van het omgevingsplan bekendgemaakt (conform inhoudelijke eisen Omgevingswet). TAM-IMRO biedt gemeenten die direct na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een plan in procedure brengen (en dus niet onder het overgangsrecht vallen), een tijdelijk alternatief handelingsperspectief indien in hun situatie nog functionaliteit in de DSO-keten mist of niet goed werkt.

Duidelijk is onder andere dat een gemeente in de definitieve situatie maar één keer per 2 dagen een plan kan publiceren. Verder bestaat het DSO alleen uit regels en een verbeelding. De toelichting van onderscheidene ontwikkelingen worden aan de bekendmaking gekoppeld. Ontwikkelingen zijn dus niet meer op één plek volledig raadpleegbaar.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Nog niet duidelijk is wat de vergoeding vanuit het Rijk voor de gemeente wordt voor de implementatie van de Omgevingswet, waaronder voor het opstellen van een Omgevingsplan. In de Begroting 2024 wordt zekerheidshalve een bedrag opgenomen voor de extra ambtelijke inzet.

Overleg gevoerd met

Intern:

Bij de totstandkoming van het plan van aanpak zijn betrokken geweest:

R&E: Lianne Kegel, Rick Martens, Johan van der Burg, Anouk Cramers, Anouk Beurskens, Marjo Beeren, Roy Thijssen, Yvonne Jonkers, Selma van Mensvoort

VTH: Saïda Chalh, Margot van den Broeke-Palmen

Projecten: Ron de Wilde

Extern:

-

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Geadviseerd wordt dit voorstel op de TILS-lijst te plaatsen.

Planning

De planning is er op gericht uiterlijk op 31 december 2031 een vastgesteld Omgevingsplan Weert te hebben. Mogelijk kan dit moment zich al eerder voordoen. Dit is afhankelijk van veel factoren. In de komende jaren wordt duidelijk hoe het proces zal verlopen.

Evaluatie

Uw college wordt frequent geadviseerd over dit onderwerp en deelonderwerpen die hiermee samenhangen. Eventuele bijstelling van bepaalde keuzes maakt hier onderdeel van uit.

Bijlage(n)

1. Plan van aanpak transitie Omgevingsplan
2. Bijlage bij Plan van aanpak: 'Behandelen van initiatieven tijdens de overgangsfase'