

Afdeling	: F&C - Financiën	Raadsvoorstel: DJ-1963764
Naam opsteller voorstel	: Mariëlle van Heel M.van.Heel@weert.nl / 0495575560	Zaaknummer: 1941847
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	

Onderwerp

Nota Verbonden Partijen.

Voorstel

De nota Verbonden Partijen vast te stellen.

Inleiding

De huidige nota Verbonden Partijen dateert uit 2017. In deze nota is voor het eerst de visie en het beleid op onze verbonden partijen uitgewerkt. Inmiddels zijn er diverse ontwikkelingen te noemen die reden geven om deze nota te actualiseren. Zo is de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 aangepast met meer sturingsmogelijkheden voor gemeenteraden, is er een onderzoek geweest met zeven Midden-Limburgse gemeenten naar meer grip op regionale samenwerking en is in Weert de methodiek van Sturen op Effecten door bestuur en ambtelijke organisatie omarmd.

Het sleutelbegrip van deze nota is "sturing". Sturing in de zin van meer grip krijgen op partijen waar bestuurlijke én financiële belangen spelen. Deze nota geeft handen en voeten aan de grip op verbonden partijen (samenwerkingsverbanden).

De nota is gericht op alle verbonden partijen, echter de uitwerking in doelenbomen focust op de verbonden partijen die in een gemeenschappelijke regeling (GR) zijn ingebed. Er is een wettelijke voorkeur voor publiekrechtelijke samenwerking die vaak in een GR wordt geregeld. Om deze reden wordt de GR als samenwerkingsvorm vaak aangehaald in de nota.

Relatie tot de strategische visie

In feite raken alle kernwaarden van de strategische visie wel de samenwerking met externe partijen. Als we kijken naar de doelen en te behalen resultaten van de zeven GR-en zoals in de nota uitgewerkt (bijlage 4) raken ze vele beleidsinhoudelijke en / of uitvoeringstechnische zaken die op één of andere manier te koppelen zijn aan de kernwaarden.

Deelname aan een verbonden partij gaat altijd over samenwerking in of met de regio. De kernwaarde uit de strategische visie die samenwerking dan voornamelijk raakt, is die van "het goed ontsloten en verweven met de regio zijn".

Beoogde effecten

Met de verbonden partijen streven we twee effecten na, te weten:

1. Weert werkt samen met partners om de gemeenschap optimaal te kunnen bedienen.
2. Duurzame ontzorging voor een toekomstbestendige bedrijfsvoering.

De doelenboom waarin dit zichtbaar wordt, is als bijlage toegevoegd.

Beoogde doelen

De volgende beoogde doelen zijn:

1. De kwaliteit van de dienstverlening wordt beter door geconcentreerde kennis, innovatiemogelijkheden en meer daadkracht;
2. De dienstverlening naar de klant en de organisatie Weert is gewaarborgd;
3. De kosten van samenwerking zijn beter inzichtelijk en beheersbaar.

De indicatoren om deze doelen te meten zijn geconcretiseerd in bijlage 4. De aantekening geldt hierbij dat een aantal indicatoren nog in ontwikkeling zijn.

Argumenten

1.1 Sturing als sleutelbegrip

De raad zoekt naar meer sturingsmogelijkheden op het moment dat ze bepaalde taken "buiten de deur" heeft gezet in bijvoorbeeld een GR. Het woord "sturing" is dan ook een sleutelbegrip in deze nota.

Met het vaststellen van de nota reikt de raad de organisatie kaders aan hoe om te gaan met verbonden partijen. De nota biedt een aantal sturingsinstrumenten waarmee de raad haar kaderstellende en controlerende rol kan intensiveren. Aan het college biedt het geactualiseerde beleidshandvatten om beter de verantwoordelijkheid voor de uitvoering door de verbonden partijen te nemen. Daarmee geeft de nota ook sturing aan de manier hoe ambtelijk met deze partijen wordt omgegaan.

1.2 De nota kent een aantal extra sturingsinstrumenten

In de nota is uitgewerkt hoe we willen sturen op effecten van gemeenschappelijke regelingen, maar ook hoe we op risico's en met zienswijzen en informatie kunnen sturen. Met betrekking tot de risico's wordt in de nota een uitgangspunt geformuleerd over hoe de gemeente staat tegenover het opbouwen van eigen vermogen door een GR. Dat is kritisch met ruimte voor maatwerk en aandacht voor bijzondere omstandigheden. Hierbij kijken we uitdrukkelijk ook naar ons eigen weerstandsvermogen (zijn risico's bijvoorbeeld niet dubbel gedekt?).

Daarnaast wordt het werken met risicoprofielen per GR geïntroduceerd. De mate waarin sturing en controle op een verbonden partij gewenst is, kan verschillen per verbonden partij. Het opstellen van risicoprofielen per verbonden partij kan daarbij helpen. Een voorbeeld is hiervan opgenomen in bijlage 5 van de nota. Met het vaststellen van de nota wordt dit instrument nader uitgewerkt met aandacht voor de inbedding in de P&C cyclus.

Kantttekeningen en risico's

1.1 Overige samenwerkingsverbanden

De nota kent een afbakening op het begrip "verbonden partijen" vanuit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De gemeente Weert kent echter nog meer vormen van samenwerking met externe partijen. Ook deze samenwerkingsverbanden dragen bij aan de door de gemeente Weert gestelde effecten, doelen en resultaten. Maar bij deze vormen van samenwerking is geen sprake van een bestuurlijk én financieel belang (afbakening). En dat betekent dat ze buiten de scope van deze nota vallen.

1.2 Vaststellen van nieuwe GR-regelingen vóór 1 juli 2024

De nota kan ondersteunen bij het vaststellen van de nieuwe GR-regelingen die op basis van de wijziging van de Wgr vóór 1 juli 2024 vastgesteld moeten worden. Het onderzoek vanuit een aantal GR-en in Limburg dat momenteel loopt, heeft hier relatie mee (zie hoofdstuk vier van de nota).

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Participatie

De inhoud van deze nota is mede tot stand gekomen in samenwerking met vertegenwoordigers van een aantal GR-en.

Communicatie

De volgende communicatie-activiteiten worden uitgevoerd:

- informeren van de vertegenwoordigers van de GR-en die hebben meegewerkt;
- toezending van de nota aan de provincie in haar rol van toezichthouder.

Planning

Na vaststelling van de nota worden de werkzaamheden rondom de risicoprofielen nader uitgewerkt.

Evaluatie

De nota Verbonden Partijen is geen verplichting vanuit wetgeving of vanuit een andere hoedanigheid. Als nieuwe toekomstige ontwikkelingen daar aanleiding toe geven, kan de nota geactualiseerd worden. Het is aan de raad hoe zij onder andere de geboden sturingsinstrumenten gaat gebruiken en deze mogelijk wenst te evalueren.

Bijlage(n)

1. Nota Verbonden Partijen
2. Doelenboom Verbonden Partijen

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

De secretaris,	De burgemeester,
A.M.A. Vrijenhoek	mr. R.J.H. Vlecken

Advies raadscommissie

-

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 februari 2023

besluit:

De nota Verbonden Partijen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 22 maart 2023.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken