

Toelichting behorend bij het raadsvoorstel van 22 november 2023

Was-wordt-tabel met toelichting

Artikel 2:10 (artikel I, onderdeel A van het raadsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:10 Voorwerpen op openbare plaatsen in strijd met de publieke functie ervan</p> <p>1. Het is verboden <i>om</i> zonder vergunning van het college een openbare plaats <i>te gebruiken voor het plaatsen of aanbrengen van een voorwerp/voorwerpen op of boven een openbare plaats.</i></p> <p>2. Het verbod geldt niet <i>indien</i> aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:</p> <p>a. <i>het plaatsen/aanbrengen van het voorwerp/de voorwerpen is minimaal twee weken van te voren gemeld met een door het college vastgesteld meldingsformulier;</i></p> <p>b. <i>het voorwerp wordt geplaatst/aangebracht in een 30 km/u-zone;</i></p> <p>c. <i>het voorwerp is niet langer dan vijf dagen aanwezig;</i></p> <p>d. <i>het voorwerp neemt geen grotere oppervlakte in beslag dan 16 m²;</i></p> <p>e. <i>het voorwerp komt niet te staan: op de singels in de binnenstad van Weert of binnen die singels, op de Stationsstraat, de Maaspoort of de Driesveldlaan;</i></p> <p>f. <i>het voorwerp komt niet op een plaats te staan waar betaaldparkeren of vergunningparkeren geldt; én</i></p> <p>g. <i>het voorwerp komt te staan op een plaats direct voor of naast het eigen perceel van de melder.</i></p> <p>3. <i>Het verbod geldt niet, indien de te plaatsen/aan te brengen voorwerpen sandwichborden of driehoeksborden zijn en indien daarbij aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:</i></p> <p>a. <i>het plaatsen/aanbrengen van de borden is minimaal twee weken voor het plaatsen/aanbrengen gemeld met een door het college vastgesteld meldingsformulier;</i></p> <p>b. <i>er worden niet meer dan 20 sandwichborden/driehoeksborden geplaatst/aangebracht;</i></p> <p>c. <i>het betreft geen handelsreclame;</i></p>	<p>Artikel 2:10 Vergunningplicht voorwerpen op of aan een openbare plaats</p> <p>1. Het is verboden zonder vergunning van het college een openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.</p> <p>2. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of onder k, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.</p> <p>3. Het verbod geldt niet voor voorwerpen als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:</p> <p>a. het voorwerp is minimaal twee weken van tevoren gemeld aan het college door middel van het daarvoor bestemde formulier;</p> <p>b. het voorwerp komt te staan in een 30 km/u-zone;</p> <p>c. het voorwerp komt te staan op een plaats direct voor of naast het eigen perceel van de melder;</p> <p>d. het voorwerp komt niet te staan op of binnen de singels in de binnenstad van Weert, op de Stationsstraat, de Maaspoort, de Driesveldlaan of de Stadhuispassage;</p> <p>e. het voorwerp komt niet te staan op een plaats waar betaald parkeren of vergunningparkeren geldt;</p> <p>f. bij het plaatsen van het voorwerp wordt een vrije doorgang van minimaal 3,5 meter breed ten behoeve van hulpdiensten (politie, brandweer en ambulance) en een vrije doorgang van 1,5 meter breed voor voetgangers of gebruikers van gehandicaptenvoertuigen gewaarborgd en;</p> <p>g. het voorwerp is niet langer dan 14 dagen aanwezig.</p> <p>4. Het college kan het gebruik als bedoeld in het derde lid verbieden in het belang van de gronden als</p>

- d. *het betreft een lokale organisatie en lokale activiteit;*
- e. *de borden zijn niet langer dan twee weken aanwezig en moeten uiterlijk de dag na afloop van de activiteit verwijderd zijn.*
- 4. *Het verbod geldt niet voor verkiezingsborden van politieke partijen tijdens verkiezingscampagnes. Deze mogen tot en met de verkiezingen maximaal drie weken aanwezig zijn.*
- 5. *Het verbod geldt niet voor borden voor theatervoorstellingen, circussen en concerten. Deze mogen tot en met de dag van de voorstelling maximaal twee weken aanwezig zijn.*
- 6. *Het college kan met inachtneming van het bepaalde in lid 2, 3, 4 en 5, nadere regels vaststellen voor het plaatsen en aanbrengen van voorwerpen, sandwichborden/driehoeksborden en verkiezingsborden.*
- 7. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2. eerste lid, onder j. of onder k. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- 8. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de in het eerste lid genoemde vergunning onder meer ook worden geweigerd *én de melding is in elk geval niet akkoord en het plaatsen/aanbrengen van de voorwerpen daarmee verboden:*
 - a. *indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats;*
 - b. *indien het beoogde gebruik gevaar oplevert voor het doelmatig en veilig gebruik van de openbare plaats;*
 - c. *indien het beoogde gebruik een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats;*
 - d. *indien het beoogde gebruik de verkeersveiligheid in gevaar brengt;*
 - e. *wanneer er sprake is van handelsreclame.*
- 9. Het verbod *geldt niet:*
 - a. *voor evenementen als bedoeld in artikel 2:24 van deze verordening;*
 - b. *voor terrassen bij openbare inrichtingen als bedoeld in artikel 2:27 van deze verordening;*
 - c. *voor uitstallingen als bedoeld in artikel*

genoemd in artikel 2.10b.

- 5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning **als bedoeld in artikel 2:10** worden geweigerd **als het beoogde gebruik:**
 - a. schade toebrengt aan de openbare plaats;
 - b. gevaar oplevert **voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of** voor het doelmatig en veilig gebruik **daarvan;**
 - c. een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats;
 - d. de verkeersveiligheid in gevaar brengt **of;**
 - e. **het voeren van handelsreclame betreft.**
- 6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

2:10a van deze verordening;
d. voor standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17 en verder van deze verordening.

10. Voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994 of de Omgevingsverordening Limburg 2014.

11. Op de vergunning genoemd in lid 1 is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting

Algemeen

In artikel 2:10 hebben de bepalingen een andere plek in het artikel gekregen, zijn ze verplaatst naar een nieuw artikel binnen hoofdstuk 2 of zijn ze verwijderd. Met de nieuwe indeling wordt de leesbaarheid en werkbaarheid van de bepalingen over voorwerpen op of aan een openbare plaats bevorderd. Artikel 2:10 bestond namelijk uit 11 leden wat het artikel moeilijk leesbaar maakte. Daarnaast werden in het artikel verschillende onderwerpen door elkaar behandeld, waardoor bij vergunningverleners veel verwarring heerste over hoe het artikel moest worden begrepen.

In het onderstaande overzicht is in één oogopslag te zien of, waar en hoe de bepaling uit de oude tekst een plek heeft gekregen in de nieuwe tekst. Onder het overzicht volgt een toelichting per artikellid voor zover een wijziging niet voor zichzelf spreekt. Louter tekstuele wijzigingen worden niet toegelicht.

Artikellid oude tekst	Onderwerp	Plaats in de nieuwe tekst	Toelichting
1	Verbodsbepaling	2:10, lid 1	Tekstueel gewijzigd
2	Uitzondering vergunning	2:10, lid 3	Inhoudelijk gewijzigd
3	Uitzondering vergunning: sandwich- en driehoeksborden	-	Verwijderd, bepalingen komen terug in nadere regels
4	Uitzondering vergunning: verkiezingsborden	-	Verwijderd, bepalingen komen terug in nadere regels
5	Uitzondering: theater, circus en concerten	-	Verwijderd, komt te vallen onder de bepalingen voor sandwich- en driehoeksborden
6	Bevoegdheid college tot stellen van nadere regels	2.10b, lid 2	Inhoudelijk gewijzigd
7	Omgevingsvergunning	2.10 lid 2	Onveranderd
8	Weigeringsgronden	2.10 lid 4 en 5	Tekstueel gewijzigd
9	Niet van toepassing verklaring verbod	2.10 c, lid 1	Inhoudelijk gewijzigd
10	Niet van toepassing verklaring verbod	2.10c, lid 4 en 5	Tekstueel en inhoudelijk gewijzigd
11	Positieve fictieve beschikking	2.10, lid 6	Onveranderd

Titel

De titel is aangepast, zodat in de titel gelijk duidelijk wordt dat er een vergunningplicht geldt voor het plaatsen voor voorwerpen op of aan een openbare plaats.

Eerste lid

De verbodsbepaling is overgenomen zoals deze is geformuleerd in het VNG-model. Daar wordt gesproken over het gebruiken van een openbare plaats anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Dit verandert niks voor de werking van het artikel.

Derde lid

Een aantal voorwaarden voor het vergunningvrij plaatsen van voorwerpen op of aan een openbare plaats is gewijzigd.

De voorwaarde dat een voorwerp geen groter oppervlakte dan 16m² in beslag neemt, is geschrapt. Het maakt voor het voorkomen van gevaar of hinder namelijk niet uit hoe groot het voorwerp is, zolang bij het plaatsen van een voorwerp een vrije doorgang van 3,5 meter en 1,5 m wordt gewaarborgd voor hulpdiensten respectievelijk voetgangers of gebruikers van gehandicaptenvoertuigen. Dit is dan ook als nieuwe voorwaarde opgenomen.

Daarnaast is de voorwaarde toegevoegd dat voor het vergunningvrij plaatsen van een voorwerp, het voorwerp niet mag staan op de Stadhuispassage. Deze locatie is toegevoegd omdat het een voetgangersgebied betreft en er een gewichtsbepaling geldt in verband met de garage die eronder ligt. Het is dus verstandig om het plaatsen van voorwerpen op die locatie te reguleren door middel van een vergunning. Ten slotte is het aantal dagen dat een voorwerp vergunningvrij op of aan een openbare plaats mag staan, verhoogd van 5 dagen naar 14 dagen. Dit is gedaan om de burger meer tijd te bieden tijdens bijvoorbeeld een verhuizing of verbouwing. Daarnaast wordt ervan uitgegaan dat de voorwerpen die vergunningvrij geplaatst kunnen worden geen gevaar of hinder opleveren, zodat het niet uitmaakt of het voorwerp er nu 5 of 14 dagen staat.

Artikel 2:10a (artikel I, onderdeel B, van het raadsbesluit) vervalt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:10a Uitstallingen</p> <p>1. <i>Onder uitstalling wordt verstaan de opstelling, direct voor een bedrijf, van:</i></p> <p>a. <i>producten, die binnen worden verkocht en/of geleverd, en/of</i></p> <p>b. <i>reclame-uitingen ten behoeve van het betreffende bedrijf en/of</i></p> <p>c. <i>roerende zaken, die dienen ter aankleding van het bedrijfspand én de openbare ruimte.'</i></p> <p>2. <i>Een uitstalling is alleen mogelijk wanneer voldaan wordt aan de volgende algemene regels:</i></p> <p>a. <i>de uitstalling is vooraf aan het college gemeld;</i></p> <p>b. <i>de uitstalling wordt geplaatst direct aansluitend aan de gevel tot maximaal 1.00 meter uit de gevel of binnen portieken e.d. (binnen de gevellijn van het betreffende pand);</i></p>	<p>Artikel 2:10a Uitstallingen</p> <p>(vervallen)</p>

<p>c. de uitstalling bestaat uit direct verplaatsbare objecten;</p> <p>d. de uitstalling is alleen aanwezig tijdens de tijden dat de winkel open is;</p> <p>e. de uitstalling is van een deugdelijke constructie en levert geen gevaar of hinder/overlast op voor de weggebruikers;</p> <p>f. de uitstalling vormt geen hinder/overlast voor de gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaken;</p> <p>g. de uitstalling kan geen schade toebrengen aan de weg, geen belemmering vormen voor het doelmatige en veilige gebruik van de weg en geen belemmering vormen voor het doelmatige beheer en onderhoud van de weg;</p> <p>h. kabels en dergelijke dienen op zodanige wijze te zijn weggewerkt of afgewerkt dat deze geen gevaar of hinder/overlast opleveren voor het verkeer.</p>	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Toelichting

Binnen de gemeente Weert is er geen vergunning nodig voor het plaatsen van uitstallingen. Wel is het zo dat men zich moet houden aan algemene regels. Deze stonden in artikel 2:10a, maar dit artikel is geschrapt en de bepalingen worden overgeplaatst naar nadere regels, waarin bepalingen uit de APV nader zijn uitgewerkt door het college.

Het is logischer om de algemene regels over uitstallingen in nadere regels uit te werken, omdat dit ook al is gedaan voor onder andere sandwichborden en verkiezingsborden. Niet valt in te zien waarom uitstallingen hierin een andere positie zouden krijgen en apart worden benoemd in de APV. Wanneer alle algemene regels voor verschillende soorten voorwerpen op één duidelijke vindplaats komen, schept dit meer duidelijkheid voor de lezer en is alles snel te overzien: in de APV staat de vergunningplicht voor voorwerpen geregeld, in de nadere regels de algemene regels voor voorwerpen die zijn vrijgesteld van deze plicht. Bovendien kan hierdoor sneller op veranderingen worden ingespeeld.

Om het mogelijk te maken dat het college nadere regels kan vaststellen voor uitstallingen, is de regelingsbevoegdheid daartoe gedelegeerd aan het college in het tweede lid van artikel 2:10b.

De algemene regels voor uitstallingen zoals deze in artikel 2:10a stonden, overgenomen in nadere regels.

Artikel 2:10b (artikel I, onderdeel C, van het raadsbesluit) wordt toegevoegd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2.10b Vrijgestelde voorwerpen</p> <p>1. De volgende voorwerpen zijn vrijgesteld van het verbod als bedoeld in artikel 2:10:</p> <p>a. driehoeks- en sandwichborden;</p> <p>b. verkiezingsborden;</p>

	<p>c. uitstallingen; d. vlaggen, banieren, spandoeken en; e. nader door het college aan te wijzen voorwerpen.</p> <p>2. Het college stelt nadere regels voor de voorwerpen als genoemd in het eerste lid.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Toelichting

Algemeen

Dit artikel is toegevoegd om de bepalingen uit artikel 2:10 te kunnen verdelen over meerdere artikelen. Zo zijn de bepalingen beter te begrijpen als geheel; alle bepalingen die over hetzelfde gaan, zijn bij elkaar gezet in één artikel. Dit artikel behandelt vrijgestelde voorwerpen.

Eerste lid

Dit lid somt alle voorwerpen op die zijn vrijgesteld van het verbod uit artikel 2:10. Deze vrijstelling gold al voor driehoeks- en sandwichborden, verkiezingsborden en borden voor theatervoorstellingen, circussen en concerten. Er zijn nu een aantal voorwerpen bijgekomen: uitstallingen en vlaggen, banieren en spandoeken. Daarbij is er nu de mogelijkheid voor het college opgenomen om in de toekomst ook andere voorwerpen aan te wijzen die zijn vrijgesteld van het verbod. Met die mogelijkheid kan sneller worden ingespeeld op veranderingen in de openbare ruimte.

Daarnaast zijn de regels voor driehoeks-, sandwich- en verkiezingsborden uit de APV gehaald. Deze regels worden alleen nog in de nadere regels gezet. Dit ook weer om alle regels die bij elkaar horen op één plaats terug te kunnen vinden. Eerst stonden de regels voor dit soort voorwerpen zowel in de APV als in nadere regels, waarbij de regels uit de APV ook voorwaarden waren om vergunningvrij borden te kunnen plaatsen. Dit was erg onbegrijpelijk en zorgde vaak voor situaties waarbij niet duidelijk was wat nu wel en niet is toegestaan en onder welke voorwaarden. In de nieuwe tekst geldt dat voor alle soorten borden (sandwich, driehoeks- en verkiezingsborden) deze niet vergunningplichtig zijn, maar dat zij wel aan algemene regels moeten voldoen. Wanneer niet aan de algemene regels kan worden voldaan, mogen geen borden worden geplaatst. Ook niet door middel van een vergunning. Dit is te vergelijken met de bepaling over uitstallingen.

Ten slotte is de bepaling over borden voor theatervoorstellingen, concerten en circussen geschrapt. De plaatsing van deze borden wordt nu op dezelfde manier geregeld als de plaatsing van driehoeks- en sandwichborden. Het is namelijk lastig te bepalen wanneer sprake is van een bord voor een concert of een 'gewoon' driehoeks- of sandwichbord; een concert kan namelijk ook onderdeel zijn van een lokaal festival van een lokale organisator, waardoor plaatsing van borden daarvoor ook onder de regels van driehoeks- en sandwichborden kan vallen.

Tweede lid

Om het mogelijk te maken dat het college nadere regels kan vaststellen voor de vrijgestelde voorwerpen, is de regelingsbevoegdheid daartoe gedelegeerd aan het college in dit lid.

Artikel 2:10c (artikel I, onderdeel D, van het raadsbesluit) wordt toegevoegd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2.10c Afbakeningsbepalingen en uitzonderingen</p>

	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het verbod als bedoeld in artikel 2:10 is niet van toepassing op: <ol style="list-style-type: none"> a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24; b. terrassen als bedoeld in artikel 2:27; c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17 en verder en; d. overige gevallen waarin volgens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van een openbare plaats is verleend. 2. Het verbod is niet van toepassing op voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens worden geopenbaard. 3. Het verbod is niet van toepassing op voorwerpen die door of in opdracht van de gemeente Weert worden geplaatst. 4. Het verbod is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Omgevingsverordening Limburg 2014. 5. De weigeringsgronden als bedoeld in artikel 2:10b zijn niet van toepassing als in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Toelichting

Algemeen

Dit artikel is toegevoegd om de bepalingen uit artikel 2:10 te kunnen verdelen over meerdere artikelen. Zo zijn de bepalingen beter te begrijpen als geheel; alle bepalingen die over hetzelfde onderwerp gaan, zijn bij elkaar gezet in één artikel. Dit artikel behandelt de afbakening van artikel 2:10 en de uitzonderingen daarop.

Eerste lid

Er is een onderdeel d toegevoegd. Dit is een restbepaling om een samenloop van verschillende vergunningen te voorkomen die nog niet in onderdeel a, b of c zijn genoemd.

Tweede lid

Deze bepaling is toegevoegd omdat een vergunningstelsel voor zulke uitingen in strijd zou zijn met artikel 7 van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting). Hierin is het VNG-model gevolgd.

Derde lid

Deze bepaling is toegevoegd omdat in de uitvoeringspraktijk geen vergunning wordt aangevraagd of een melding wordt gemaakt wanneer door of in opdracht van de gemeente voorwerpen op of aan een openbare plaats worden geplaatst. Zonder deze bepaling zou dat zuiver gezien wel moeten wanneer het gebruik van de openbare plaats anders is dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Dit is bijvoorbeeld zo bij het plaatsen van hoogwerkers naast het stadhuis om de ramen van het stadhuis te wassen.

Vijfde lid

Deze bepaling was voorheen samengepakt in één artikel met de afbakening met de landelijke verkeerswetgeving, maar daar ging het om het niet van toepassing zijn van het verbod. In het VNG-model wordt de afbakening met de Wegenverkeerswet echter in een apart lid geregeld, omdat het daarbij gaat om niet van toepassing zijn van de bijzondere weigeringsgronden uit artikel 2:10.

Artikel 2:24 (artikel I, onderdeel E, van het raadsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:24 Definitie <i>evenement</i></p> <p>1. In deze afdeling wordt onder <i>evenement</i> verstaan, elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Alcoholwet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening; g. de door de gemeente georganiseerde stads- en dorpskermissen. <p>2. Onder <i>evenement</i> wordt mede verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een herdenkingsplechtigheid; b. een braderie; c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg; d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; e. een straatfeest of buurtfestiviteit <i>op één dag (klein evenement)</i>. 	<p>Artikel 2:24 Definities</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder <i>evenement</i> verstaan, elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Alcoholwet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening; g. de door de gemeente georganiseerde stads- en dorpskermissen. <p>2. Onder <i>evenement</i> wordt mede verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een herdenkingsplechtigheid; b. een braderie; c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg; d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; e. een straatfeest of buurtfestiviteit.

Toelichting

Tweede lid, onderdeel e

De toevoeging 'één dag (klein evenement)' kan worden weggelaten, omdat een straatfeest of buurtfestiviteit ook onder het begrip 'evenement' valt als het meerdere dagen zou plaatsvinden. Daarnaast wordt de term 'klein evenement' in de praktijk niet gebruikt.

Artikel 2:25 (artikel I, onderdeel F, van het raadsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:25 Evenementenvergunning</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Het verbod <i>van het eerste lid</i> geldt niet als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan: <ol style="list-style-type: none"> a. het is een evenement in de <i>open lucht</i>; b. het aantal bezoekers is niet meer dan 150 gelijktijdig; c. het evenement duurt maximaal tot 24.00 uur; d. het ten gehore brengen van muziek duurt op vrijdag en zaterdag tot maximaal 24.00 uur en <i>op maandag tot en met donderdag en op zondag tot maximaal 23.00 uur</i>; e. het evenement wordt niet gehouden op de rijbaan (niet zijnde een woonerf), fiets- of bromfietspad of parkeergelegenheid of vormt niet anderszins een belemmering voor het verkeer en de hulpdiensten, hetgeen ook betekent dat er op het trottoir een doorgang van 1.20 meter open <i>moet blijven</i> en op promenades en woonerven een doorgang van minstens 4.50 meter; f. er worden slechts objecten geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 m² per object en niet meer dan vier objecten per straat; g. er is een organisator; h. <i>de organisator stelt de burgemeester tenminste vier weken voorafgaand aan het evenement in kennis met een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier; en</i> i. <i>er wordt voldaan aan de standaardvoorschriften van Politie.</i> 3. <i>Bij de indiening van een aanvraag om een vergunning voor een evenement, zoals bedoeld in lid 1, en bij de indiening van een meldingsformulier, zoals genoemd in lid 2, aanhef, onder h, bij een evenement met meer dan 150 personen tegelijk aanwezig, worden de gegevens, vermeld in artikel 2.3. Indieningsvereisten gebruiksmelding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, aangeleverd via een door de burgemeester vastgesteld formulier.</i> 4. <i>Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 Weigeringsgronden kan de vergunning,</i> 	<p>Artikel 2:25 Vergunningplicht</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Het verbod geldt niet als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan: <ol style="list-style-type: none"> a. het is een evenement in de openlucht; b. het aantal bezoekers is niet meer dan 150 gelijktijdig; c. het evenement duurt maximaal tot 24.00 uur; d. het ten gehore brengen van muziek duurt op vrijdag en zaterdag tot maximaal 24.00 uur en op zondag tot en met donderdag tot maximaal 23.00 uur; e. het evenement wordt niet gehouden op de rijbaan (niet zijnde een woonerf), fiets- of bromfietspad of parkeergelegenheid of vormt niet anderszins een belemmering voor het verkeer en de hulpdiensten, hetgeen ook betekent dat er op het trottoir een doorgang van 1.20 meter open blijft en op promenades en woonerven een doorgang van minstens 4.50 meter; f. er worden slechts objecten geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 m² per object en niet meer dan vier objecten per straat; g. er is een organisator; en h. de organisator heeft ten tenminste 4 weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding gedaan aan de burgemeester door middel van het daarvoor bestemde formulier. 3. De burgemeester kan naar aanleiding van een melding, als bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder h, nadere voorschriften verbinden aan het te houden evenement in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. 4. De burgemeester kan binnen 15 dagen na ontvangst van de melding, als bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder h, besluiten een evenement te verbieden, als er aanleiding is te vermoeden dat daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. 5. Onverminderd het bepaalde in artikel

zoals bedoeld in lid 1, worden geweigerd wegens strijdigheid met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.

5. De burgemeester kan naar aanleiding van een melding, *zoals* bedoeld in lid 2, aanhef, onder h, nadere *voorwaarden* verbinden aan het te houden evenement in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, de bescherming van het milieu *en* de brandveiligheid.
6. De burgemeester kan naar aanleiding van een melding, *zoals* bedoeld in lid 2, aanhef, onder h, besluiten een evenement te verbieden, indien er aanleiding is te vermoeden dat daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, de bescherming van het milieu *en* de brandveiligheid in gevaar komt.
7. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
8. De burgemeester kan nadere regels stellen *betreffende* het organiseren van *vergunningplichtige en/of meldingsplichtige* evenementen.
9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8, *lid 1*, en in afwijking van het bepaalde in artikel 1:8, *lid 2*, kan een vergunning *voor een evenement* worden geweigerd als *de aanvraag om vergunning minder dan acht weken voor het evenement is ingediend* en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.
10. *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8, lid 1, wordt een vergunning voor een evenement geweigerd indien bij het evenement wilde dieren worden gebruikt. Hierbij wordt onder wilde dieren verstaan: andere dieren dan die behoren tot de diersoorten genoemd in bijlage IV van het Besluit houders van dieren, met uitzondering van door de mens gekweekte vogels behalve roofvogels.*

Bijlage IV. als bedoeld in artikel 4.14 van het Besluit houders van dieren

Aangewezen soorten van zoogdieren waarmee deelname aan en vervoer ten behoeve van een circus of een ander optreden is toegestaan.

1:8, **eerste lid**, en in afwijking van het bepaalde in artikel 1:8, **tweede lid**, kan een vergunning worden geweigerd als:

- a. **de aanvraag niet binnen de in artikel 2:25a, tweede lid, gestelde termijn wordt ingediend** en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is;
 - b. **op de evenementenkalender reeds een plaatsing is opgenomen voor een ander evenement op de gevraagde locatie en datum.**
6. De burgemeester kan nadere regels stellen **over** het organiseren van **vergunningplichtige of meldingsplichtige** evenementen.
 7. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

<i>Soorten</i>		
<i>Equus asinus</i>	(Ezel)	
<i>Equus caballus</i>	(Paard)	
<i>Canis lupus familiaris</i>	(Hond)	
<i>Felis catus</i>	(Kat)	
<i>Bos taurus</i>	(Rund)	
<i>Ovis aries</i>	(Schaap)	
<i>Capra hircus</i>	(Geit)	
<i>Sus scrofa</i>	(Varken)	
<i>Lama glama</i> (<i>Guanaco familiaris</i>)	(Lama)	
<i>Vicugna pacos</i>	(Alpaca)	
<i>Camelus bactrianus</i>	(Kameel)	
<i>Camelus dromedarius</i>	(Dromedaris)	
<i>Oryctolagus cuniculus</i>	(Konijn)	
<i>Rattus norvegicus</i>	(Bruine rat)	
<i>Mus musculus</i>	(Tamme muis/huismuis)	

<i>Cavia porcellus</i>	(Cavia)
<i>Mesocricetus auratus</i>	(Goudhamster)
<i>Meriones unguiculatus</i>	(Gerbil)

Toelichting

Algemeen

Net zoals bij artikel 2:10 geldt voor artikel 2:25 dat de bepalingen een andere plek in het artikel hebben gekregen, zijn verplaatst naar een nieuw artikel binnen hoofdstuk 2 of zijn verwijderd ten behoeve van de leesbaarheid en werkbaarheid van de bepalingen.

Artikellid oude tekst	Onderwerp	Plaats in de nieuwe tekst	Toelichting
1	Verbodsbepaling	2:25, lid 1	Onveranderd
2	Uitzondering vergunning	2:25, lid 2	Tekstueel gewijzigd
3	Indieningsvereiste Besluit brandveilig gebruik	2:25a, lid 4	Tekstueel gewijzigd
4	Weigeringsgrond Besluit brandveilig gebruik	-	Verwijderd
5	Bevoegdheid burgemeester tot verbinden voorwaarden aan een vergunningvrij evenement	2:25, lid 3	Tekstueel gewijzigd
6	Bevoegdheid burgemeester tot verbieden vergunningvrij evenement	2:25, lid 4	Tekstueel gewijzigd
7	Positieve fictieve beschikking	2:25, lid 7	Onveranderd
8	Bevoegdheid burgemeester tot stellen van nadere regels	2:25, lid 6	Tekstueel gewijzigd
9	Weigeringsgrond late indiening	2.25, lid 5	Inhoudelijk gewijzigd
10	Weigeringsgrond dieren	-	Verwijderd

Titel

De titel is aangepast, zodat in de titel gelijk duidelijk wordt dat er een vergunningplicht geldt voor het organiseren van een evenement.

Vijfde lid

De weigeringsgronden zijn aangepast. Er zijn nu twee bijzondere gronden voor het weigeren van een evenement. De eerste is dat een evenement kan worden geweigerd als de aanvraag niet binnen de gestelde indieningstermijn uit artikel 2:25a wordt ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is. Dit was voorheen 8 weken voor elk evenement, maar dit blijkt in de uitvoeringspraktijk een veel te korte periode als het gaat om evenementen uit categorie B en C.

De tweede weigeringsgrond maakt het mogelijk om een aanvraag te weigeren als al een plaatsing op de evenementenkalender is opgenomen voor een ander evenement op de gevraagde locatie en datum. Deze weigeringsgrond is nodig omdat we gaan werken met een evenementenkalender waarbij plaatsing op de kalender een reservering betekent voor een evenement op een bepaalde locatie en datum. Het verkrijgen van een vergunning voor die locatie en datum is dan niet meer mogelijk en dan moet de aanvraag geweigerd kunnen worden.

De weigeringsgrond met betrekking tot het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening voor overige plaatsen (Bgbop), is geschrapt. Het niet indienen van de gegevens die nodig zijn bij het doen van een melding op grond van dat Besluit, kan niet leiden tot een weigeringsgrond, omdat het slechts gaat om gegevens bij een melding. Het is wel mogelijk om op grond van artikel 4:5 van de Awb een aanvraag voor een evenementenvergunning niet in behandeling te nemen als de gegevens niet compleet zijn. Bij een aanvraag voor een evenementenvergunning moeten namelijk ook de gegevens op grond van de Bgbop worden ingediend als een melding op grond van dat Besluit nodig is. Voor het buiten behandeling stellen moet de aanvrager wel eerst een termijn worden geboden om de gegevens alsnog aan te vullen.

Ten slotte is de weigeringsgrond over dieren geschrapt, omdat het welzijn van dieren al wordt geregeld in landelijke wetgeving. De landelijke overheid is op grond van de Wet dieren daarvoor het bevoegd orgaan. De Wet dieren biedt geen mogelijkheden voor de gemeentelijke overheid om hiervoor eigen regels vast te stellen. Wat wel op gemeenteniveau mogelijk is, is door middel van beleid het organiseren van een evenement met dieren te ontmoedigen.

Artikel 2:25a (artikel I, onderdeel G, van het raadsbesluit) wordt toegevoegd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2:25a Aanvraag vergunning</p> <p>1. Elk evenement wordt op basis van een regionale risicoscan ingedeeld in één van de volgende categorieën:</p> <p>a. Categorie A: de voor het publiek toegankelijke samenkomst of vermakelijkheid waarbij operationele voorbereiding en uitvoering door één of meer oov-diensten niet noodzakelijk wordt geacht. Dit gelet op de interventiecapaciteit van de organisator van dat evenement bij een (dreigende) aantasting van de openbare orde en veiligheid.</p> <p>b. Categorie B: de voor het publiek toegankelijke samenkomst of vermakelijkheid waarbij operationele voorbereiding en uitvoering door één of meer oov-diensten voorspelbaar worden geacht. Dit gelet op de interventiecapaciteit en risico's van de organisatoren van dat evenement bij een (dreigende) aantasting van de openbare orde en veiligheid.</p> <p>c. Categorie C: de voor het publiek</p>

	<p>toegankelijke samenkomst of gemakelijkheid waarbij operationele voorbereiding en uitvoering door één of meer oov-diensten noodzakelijk worden geacht. Dit gelet op de interventiecapaciteit en risico's van de organisatoren van dat evenement bij een (dreigende) aantasting van de openbare orde en veiligheid.</p> <p>2. De termijn voor het indienen van een aanvraag is:</p> <p>a. minimaal 8 weken voor aanvang van een evenement uit categorie A.</p> <p>b. minimaal 14 weken voor aanvang van een evenement uit categorie B.</p> <p>c. minimaal 26 weken voor aanvang van een evenement uit categorie C.</p> <p>3. Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt ingediend door middel van het daarvoor bestemde formulier.</p> <p>4. Bij de indiening van een aanvraag worden de gegevens, vermeld in artikel 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, aangeleverd voor zover voor het evenement een gebruiksmelding zou moeten worden gedaan op grond van artikel 2:1, eerste lid, van dat Besluit.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Toelichting

Algemeen

Dit artikel is toegevoegd om de bepalingen uit artikel 2:25 te kunnen verdelen over meerdere artikelen. Zo zijn de bepalingen beter te begrijpen als geheel; alle bepalingen die over hetzelfde onderwerp gaan, zijn bij elkaar gezet in één artikel. Dit artikel behandelt alle regels rondom het indienen van een aanvraag.

Eerste lid

Dit is een definitiebepaling met betrekking tot de indeling van evenementen in drie categorieën. Door middel van een risicoanalyse afkomstig van de Veiligheidsregio Limburg-Noord zijn evenementen aan te merken als een evenement uit categorie A, B, of C. Binnen de gemeente Weert gebruiken we deze indeling al lange tijd en deze komt ook terug in het nieuwe uitvoeringsbeleid evenementen.

In de APV stond deze indeling echter nog niet beschreven, maar dat is nu wel raadzaam. In het tweede lid van artikel 2:25a wordt namelijk een nieuwe bepaling toegevoegd die aangeeft dat voor elke categorie evenementen een andere indieningstermijn geldt. Met de toevoeging van deze definitiebepaling is het voor de aanvrager sneller duidelijk welke indieningstermijn is gekoppeld aan welk soort evenement.

Tweede lid

Bij deze bepaling gaat het over de termijnen die gelden voor het indienen van een aanvraag. Daarbij is een verschil aangebracht in de lengte van de termijnen naargelang de categorie waarin het evenement valt. Hoe groter (en dus risicovoller) het evenement, hoe eerder een aanvraag moet worden ingediend. Zo is er bij grotere evenementen voor de hulpdiensten en andere betrokken partners voldoende tijd om een zorgvuldig advies af te geven en voor de

gemeente om op basis daarvan een goede afweging te maken. Voor een evenement uit categorie A geldt een termijn van 8 weken, voor een evenement uit categorie B een termijn van 14 weken en voor een evenement uit categorie C een termijn van 26 weken. Voor het bepalen van de termijnen is gekeken naar de termijnen die worden aangehouden in andere kleine tot middelgrote gemeentes in Limburg en Noord-Brabant. De meeste evenementen in Weert zijn evenementen van categorie A of B. Slechts een zeer kleine groep valt onder categorie C (bijvoorbeeld Bospop), waarvoor een indieningstermijn van 26 weken geldt.

Artikel 2:25b (artikel I, onderdeel H, van het raadsbesluit) wordt toegevoegd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2:25b Evenementenkalender</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college stelt jaarlijks een evenementenkalender vast voor de volgende evenementenperiode. Dit is de periode van 1 april van een gegeven jaar tot 1 april van het daaropvolgende jaar. 2. Evenementen die vóór 15 september van een gegeven jaar zijn vooraangekondigd, kunnen op de evenementenkalender worden geplaatst voor de evenementenperiode beginnend in het daaropvolgende jaar. 3. Plaatsing van een evenement op de kalender leidt niet tot het recht op een vergunning, maar is slechts een reservering van een bepaalde datum, tijdstip en locatie voor een evenement in de daaropvolgende evenementenperiode. 4. De burgemeester kan een aanvraag aanhouden tot de dag na vaststelling van de evenementenkalender van de periode waar de aanvraag betrekking op heeft. 5. In het geval de burgemeester een aanvraag aanhoudt als bedoeld in het vierde lid, wordt de aanvraag tevens aangemerkt als een vooraankondiging.

Toelichting

Algemeen

Dit artikel is toegevoegd om de bepalingen uit artikel 2:25 te kunnen verdelen over meerdere artikelen. Zo zijn de bepalingen beter te begrijpen als geheel; alle bepalingen die over hetzelfde onderwerp gaan, zijn bij elkaar gezet in één artikel. Dit artikel behandelt de regels rondom de evenementenkalender.

Eerste lid

Dit is de basis voor de bevoegdheid van het college om jaarlijks een evenementenkalender vast te stellen. Daarnaast biedt deze bepaling de juridische grondslag om de werkwijze met betrekking tot de evenementenkalender nader uit te werken in het uitvoeringsbeleid evenementen. Voorheen was de evenementenkalender slechts een document voor intern gebruik zonder juridische basis. Omdat de evenementenkalender nu betekenis zal hebben voor het toekennen en afwijzen van vergunningaanvragen, moet de evenementenkalender een juridische basis krijgen in de APV.

De evenementenkalender heeft het doel om tijdig knelpunten in de samenloop van evenementen te kunnen onderkennen en op te lossen. Daarnaast zorgt het voor een transparante en eerlijke verdeling van evenementen over de beschikbare data en locaties. Daarbij is het wenselijk om een transparante werkwijze te ontwikkelen waarbij alle betrokkenen in een vroeg stadium weten waar ze aan toe zijn. Dit kan door het scheppen van duidelijkheid over de procedure tot verdeling van schaarse rechten en het gebruiken van de evenementenkalender als een extern reserveringsoverzicht van aangekondigde evenementen waarvoor de organisatoren vervolgens een vergunning voor kunnen aanvragen.

In deze bepaling wordt ook aangegeven wat wordt verstaan onder 'evenementenperiode'. Dit wordt gedaan omdat voor de evenementenperiode niet is gekozen voor een standaard kalenderjaar (beginnend op 1 januari van een gegeven jaar en eindigend op 31 december van hetzelfde jaar), maar voor een periode beginnend op 1 april van een gegeven jaar tot 1 april van het daaropvolgende jaar. Dit in verband met de indieningstermijnen in relatie tot de carnavalsperiode. Zou een kalenderjaar worden gehanteerd, dan zorgt dit voor problemen bij het op tijd indienen van aanvragen voor carnavalsevenementen en dat leidt weer tot onzekerheid over de doorgang van deze carnavalsevenementen.

Tweede lid

Organisatoren van alle evenementen worden verzocht om jaarlijks vóór 15 september een vooraankondiging bij de gemeente te doen, omdat de meeste evenementen plaatsvinden in het voorjaar en de (na)zomer. Met een tijdige vooraankondiging kunnen eventuele risico's of hinder die deze evenementen veroorzaken, tijdig worden onderkend en voorkomen. Na 15 september worden alle vooraankondigingen beoordeeld, zodat het college uiterlijk 31 december de evenementenkalender kan vaststellen. Ook voorkomt deze bepaling dat organisatoren al een vooraankondiging kunnen doen voor hun evenement voor een evenementenperiode die pas over een aantal jaren plaatsvindt.

Derde lid

Een plaatsing op de evenementenkalender geeft geen recht op een vergunning. Na plaatsing op de evenementenkalender moet de organisator van het evenement binnen de gestelde indieningstermijn een officiële aanvraag indienen. Gebeurt dit niet, dan kan de aanvraag geweigerd worden en vervalt de reservering van een bepaalde locatie en datum.

Vierde lid

Deze bepaling is nodig om te voorkomen dat de beslistermijn van 8 weken al gaat lopen voordat de evenementenkalender is vastgesteld door het college. Eerder een aanvraag in behandeling nemen is onwenselijk. Pas als de evenementenkalender is vastgesteld is er een compleet beeld van de geplande evenementen. En ook dan pas kan er een duidelijke inschatting gemaakt worden van de benodigde capaciteit van de hulpdiensten en de beschikbaarheid van evenementenlocaties.

Vijfde lid

Deze bepaling voorkomt dat een organisator die toch eerder een aanvraag indient, daarnaast ook nog eens een vooraankondiging moet indienen. Een aanvraag die is aangehouden, wordt daarom gezien als vooraankondiging. Daarmee kan de organisator ook meedingen naar een plaatsing op de evenementenkalender.

Artikel 2:26 (artikel I, onderdeel I, van het raadsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:26 Ordeverstoring</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.2. Het is verboden enig gereedschap, voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met de kennelijke bedoeling daarmee bij een evenement de orde te verstoren.3. <i>Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.</i>4. <i>Het verbod van lid 3 geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</i>5. <i>Voor de toepassing van dit artikel wordt, in afwijking van artikel 2:24, onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak en een herdenkingsplechtigheid.</i>	<p>Artikel 2:26 Ordeverstoring</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.2. Het is verboden enig gereedschap, voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met de kennelijke bedoeling daarmee bij een evenement de orde te verstoren.
<p>Toelichting</p> <p><i>Derde en vierde lid</i> Het derde en vierde lid zijn geschrapt naar aanleiding van het arrest van 24 december 2021, waarin de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend heeft verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946). Het colorverbod is tijdens de vorige APV-wijziging al geschrapt, maar dit specifieke verbod bij evenementen is toen over het hoofd gezien.</p> <p><i>Vijfde lid</i> Het vijfde lid is geschrapt omdat het een dubbeling is van artikel 2:24, tweede lid, onder a van de APV. Daarin is een herdenkingsplicht al geschaard onder de definitie van een evenement. Voor de toepassing van artikel 2:26 is het dus niet nodig om dit nogmaals te bepalen.</p>	

Artikel 2:29 (artikel I, onderdeel J, van het raadsbesluit) wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:29 Sluitingstijd</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag, <i>dagelijks</i> tussen 02:00 uur en 07:00 uur. 2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. Deze ontheffing wordt uitsluitend verleend voor <i>alle dagen</i> van 02:00 uur tot 04:00 uur, met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 3. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 4. <i>a. In afwijking van de algemene sluitingstijd, zoals bepaald in het eerste lid, en de sluitingstijd bij verleende ontheffing, zoals bepaald in het tweede lid, kunnen in de exploitatievergunning, zoals vermeld in artikel 2:28, afwijkende, vroegere sluitingstijden worden bepaald, waarbij voor het terras en voor het overige gedeelte van de openbare inrichting elk afzonderlijke sluitingstijden kunnen worden bepaald.</i> <i>b. De burgemeester kan voor incidentele, bijzondere gelegenheden op aanvraag ontheffing van de in de exploitatievergunning opgenomen sluitingstijden verlenen.</i> 5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, aanhef en onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 6. Dit artikel is niet van toepassing op paracommerciële instellingen in de zin van artikel 4 van de Alcoholwet, waarvan de sluitingstijd is geregeld in de artikelen 3 en 5 van de Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011. 7. Dit artikel is niet van toepassing op seksinrichtingen in de zin van artikel 2:27, waarvan de sluitingstijd 	<p>Artikel 2:29 Sluitingstijd</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 02:00 uur en 07:00 uur. 2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. Deze ontheffing wordt uitsluitend verleend voor de periode van 02:00 uur tot 04:00 uur met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 4. De burgemeester kan jaarlijks dagen aanwijzen waarop de sluitingstijd uit het eerste lid niet geldt voor de door hem aangewezen openbare inrichtingen. Op deze dagen geldt een verruimde sluitingstijd voor de periode van 02:00 uur tot 04:00 uur met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, aanhef en onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 6. Dit artikel is niet van toepassing op paracommerciële instellingen in de zin van artikel 4 van de Alcoholwet, waarvan de sluitingstijd is geregeld in de artikelen 3 en 5 van de Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011. 7. Dit artikel is niet van toepassing op seksinrichtingen in de zin van artikel 2:27, waarvan de sluitingstijd geregeld in artikel 3:6. 8. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien. 9. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

<p>geregeld in artikel 3:6.</p> <p>8. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.</p> <p>9. <i>De in het eerste en tweede lid genoemde sluitingstijden gelden niet in de nacht van 31 december op 1 januari.</i></p> <p>10. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Toelichting

Derde lid

In de bepaling over de ontheffingsmogelijkheid is 'alle dagen' vervangen door 'de periode'. Voorheen stond er dat de ontheffing uitsluitend wordt verleend voor alle dagen van 02:00 uur tot 04:00 uur. Daarmee was er geen mogelijkheid voor de burgemeester om alleen een ontheffing te verlenen voor een specifieke dag of een aantal dagen uit de week. Het is niet altijd wenselijk om een ontheffing te verlenen voor alle dagen van de week.

Vierde lid (nieuw)

Deze bepaling geeft de burgemeester de bevoegdheid om te besluiten tot een collectieve verruiming van de sluitingstijd. De wens is om deze verruiming aan te laten sluiten op de dagen dat er collectieve festiviteiten plaatsvinden en de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet gelden. Via verschillende kanalen hebben horecaondernemers deze wens geuit. Tijdens deze festiviteiten gold al een collectieve verruiming van de geluidsnormen voor openbare inrichtingen op grond van artikel 4:2. Maar als een openbare inrichting dan ook langer open wilde blijven, moest daarvoor elk jaar opnieuw een aparte ontheffing van de sluitingstijd worden aangevraagd en leges worden betaald. Met een collectieve verruiming van de sluitingstijd wordt enerzijds tegemoet gekomen aan de horecaondernemers in hun wens tot vermindering van regeldruk en financiële lasten. Anderzijds leidt het voor de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving tot minder werk. Bij het verlenen van de collectieve ontheffing kan de burgemeester desgewenst onderscheid maken in de openbare inrichtingen waarvoor de collectieve ontheffing geldt.

De politie heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen een collectieve verruiming van de sluitingstijd van 02:00 uur naar 04:00 uur. De inschatting is dat een collectieve verruiming geen extra capaciteit vraagt. Daarnaast geeft het meer duidelijkheid omdat op die dagen dan voor alle ondernemers dezelfde regels gelden. Ook vanuit de boa's zijn er geen bezwaren tegen de verruiming.

Vierde lid (oud)

De bepaling die voorheen in het vierde lid stond, is geschrapt. Het is juridisch niet mogelijk om met een ontheffing van de sluitingstijd incidenteel dan wel structureel af te wijken van de sluitingstijd die als voorschrift is opgenomen in een exploitatievergunning. Een exploitatievergunning is namelijk onherroepelijk en het voorschrift blijft daardoor onverminderd van toepassing. Het vergunningsvoorschrift conflicteert dan met de APV. Het advies aan de burgemeester is om de sluitingstijden van openbare inrichtingen niet ook in de exploitatievergunning te regelen, maar alleen via dit artikel. Wanneer de wens is om verschillende sluitingstijden te bepalen voor verschillende soorten inrichtingen, dan is het raadzaam om dit te reguleren vanuit een structurele ontheffingsbevoegdheid.

Negende lid (oud)

De bepaling dat de sluitingstijd uit het eerste lid niet geldt in de nacht van 31 december op 2 januari is geschrapt. Voor de politie is het wenselijk om de vrije sluitingstijd in die nacht los te laten en ook een verruimde sluitingstijd van 04:00 uur te hanteren. Dit in verband met de planning van de inzetbaarheid bij de politie in die nacht. Deze nacht kan door de burgemeester aangewezen worden wanneer hij besluit tot een collectieve verruiming van de sluitingstijd.

Artikel 3:8a (artikel I, onderdeel K, van het raadsbesluit) wordt toegevoegd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 3:8a Leeftijd en verblijfstitel prostitué(e)s; verbod werken voor onvergunde seksinrichting</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Prostitutie vindt uitsluitend plaats door een prostitué(e) die de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt. 2. Het is een exploitant verboden een prostitué(e) voor of bij zich te laten werken die: <ol style="list-style-type: none"> a. de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt; b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000. 3. Het is een prostitué(e) verboden: <ol style="list-style-type: none"> a. te handelen in strijd met het eerste lid; b. werkzaam te zijn voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een seksinrichting is verleend.

Toelichting

Algemeen

Op dit moment bestaan er geen landelijke regels voor het reguleren van sekswerk. Gemeenten bepalen zelf in hoeverre zij regels stellen met betrekking tot sekswerk. Sommige gemeenten hebben voor de sekswerker al een leeftijdsgrens van 21 jaar, anderen nog niet. Sommige gemeenten hebben zelfs helemaal niks geregeld in hun APV over sekswerk. Wat landelijk natuurlijk al verboden is, is seks tegen betaling met een minderjarige (<18).

Vanuit verschillende Limburgse gemeenten is de behoefte ontstaan om meer uniformiteit te krijgen in de regels die worden gehanteerd. Uniformiteit is ook een van de uitgangspunten van het Wetsvoorstel Wet Regulering Sekswerk, maar de behandeling van dit voorstel is uitgesteld door o.a. de demissionaire status van het kabinet. Het is onduidelijk op welke termijn dit voorstel weer behandeld gaat worden. In de tussentijd willen Limburgse gemeenten wel alvast zo veel mogelijk uniform optreden. En dat kan door in de APV allemaal te werken met zoveel mogelijk dezelfde soort regels. Om daartoe te komen, dragen het RIEC Limburg, Project 1863 en de Portefeuillehouder Mensenhandel de volgende twee adviezen uit:

1. Het advies aan de gemeente die nog geen hoofdstuk 3 (prostitutiehoofdstuk) heeft opgenomen is om dat alsnog te doen. De gemeente Weert beschikt al over een prostitutiehoofdstuk.

2. Het advies aan alle gemeenten is om een tweetal artikelen toe te voegen aan hoofdstuk 3 in de APV's. Deze twee artikelen zijn gericht op de leeftijd en verblijfstitel van prostitué(e)s en verbodsbepalingen met betrekking tot klanten. Uit controles van Project 1863 wordt namelijk geconcludeerd dat het zeer wenselijk is om als gemeente te beschikken over instrumentarium gericht op bescherming van -jeugdige- prostitué(es). De gemeente Weert heeft deze artikelen nog niet in de APV opgenomen en daarom worden deze in dit raadsvoorstel meegenomen.

Eerste lid

Dit artikel is toegevoegd om – net als voor de exploitant van een seksinrichting – een leeftijdseis voor prostitué(e)s te introduceren. Met name jonge prostitué(e)s zijn vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel zijn. Bovendien zijn prostitué(e)s van 21 jaar en ouder weerbaarder dan zeer jonge prostituees en is de kans groter dat ze over een startkwalificatie beschikken, waarmee de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is en bovendien een eventuele gewenste uitstap vergemakkelijkt wordt. Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om deze misstanden te bestrijden. Daarmee is het onderscheid naar leeftijd objectief gerechtvaardigd door een legitiem doel. Bovendien zijn de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk. Hierdoor levert het onderscheid naar leeftijd geen strijd op met het verbod van leeftijdsdiscriminatie.

Tweede lid

Uit het tweede lid volgt dat de exploitant moet voorkomen dat er bij zijn bedrijf prostitué(e)s werkzaam zijn die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt. Daarnaast mag ook van de prostitué(e) worden verlangd dat hij/zij een bijdrage levert aan sanering van de seksbranche. Als de prostitué(e) bewust ervoor kiest om in strijd met de leeftijdseis aan de slag te gaan of om te werken in de illegale prostitutie, dan moet ook hij/zij daarvoor aansprakelijk kunnen worden gehouden (derde lid).

Artikel 3:15a (artikel I, onderdeel L, van het raadsbesluit) wordt toegevoegd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 3:15a Verbodsbepaling klanten</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is een klant verboden seksuele handelingen te verrichten met een prostitué(e) van wie hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij/zij werkzaam is voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een seksinrichting is verleend. 2. Het is verboden op of aan de weg of op of aan een andere openbare plaats gebruik te maken van de diensten van een prostitué(e).

Toelichting

Dit artikel richt zich niet tot exploitanten of prostitué(e)s, maar tot hun (potentiële) klanten en is daarmee complementair aan enkele andere bepalingen van hoofdstuk 3, die zich richten tot de exploitant en de prostitué(e). Kort gezegd is het verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostitué(e) die werkzaam is in het illegale circuit. Het in het eerste lid opgenomen verbod kan enkel aan de klant worden tegengeworpen voor zover hem enig verwijt kan worden gemaakt, bijvoorbeeld als de seksuele handelingen (zullen) plaatsvinden in een kennelijk onvergunde seksinrichting, hetgeen uit de wijze van adverteren kan worden afgeleid.

