

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1994088
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen-de Graef (0495-575996)	Zaaknummer: 1994087
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Afwegingskader Grijswonen 2023.

Voorstel

Het Afwegingskader Grijswonen 2023 vast te stellen.

Inleiding

Op 15 december 2021 heeft de gemeenteraad besloten in te stemmen met het raadsvoorstel Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek (DJ-1464891). In dit raadsvoorstel en in de regionale samenwerkingsovereenkomst worden er regionale afspraken gemaakt over maatschappelijke opvang. Er wordt afstemming gezocht met betrekking tot de aanpak voor kwetsbare inwoners met een dreigende of aanwezige dakloosheid. Daarom willen we in de regio tot een gelijkkludend Afwegingskader Grijswonen komen.

Een Grijswonen traject kan gestart worden om te voorkomen dat (tijdelijke) dakloosheid ontstaat of verder escaleert. Met Grijswonen wordt het tijdelijke verblijf in het eigen netwerk bedoeld, terwijl iemand tegelijkertijd een gemeentelijk briefadres toegewezen krijgt. Op deze manier kunnen basisvoorzieningen zoals zorgverzekering en toeslagen blijven doorlopen.

Beoogd(e) doel(en)

Door maatwerk toe te passen via een Grijswonen traject wordt dakloosheid en instroom in de maatschappelijke opvang teruggedrongen. Dit sluit aan bij de door de raad vastgestelde Regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026: *Alle kwetsbare inwoners van Noord- en Midden-Limburg worden op passende wijze ondersteund, zodat zij zo zelfstandig mogelijk kunnen meedoen in de samenleving* (DJ-1624664).

Dit sluit ook aan bij de strategische waarde 'Iedereen doet mee' en de effecten en doelen van het Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2023.

Te behalen resultaten

De inzet van Grijswonen trajecten leidt ertoe dat:

Weert, 15 februari 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 11 april 2023

Nummer: 2

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1

- inwoners praktische zaken kunnen behouden of organiseren die noodzakelijk zijn om op termijn zelfstandig(er) te kunnen wonen en leven. Hierbij kun je denken aan het aanvragen van een ID-bewijs, het organiseren van een inkomen en het regelen van schulden;
- de omstandigheden van de inwoner zoveel mogelijk stabiliseren waardoor escalatie voorkomen wordt;
- indien noodzakelijk de inwoner doorgeleid kan worden naar de juiste ondersteuning en begeleiding.

Uit te voeren activiteiten

Regionaal is afgesproken dat gemeenten in Noord- en Midden-Limburg zich inzetten om het Afwegingskader Grijswonen voor 1 april 2023 vast te stellen. Dat is voor Weert niet haalbaar gebleken. Het voorstel zal op 4 april 2023 ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college. Na besluitvorming zal dit lokaal geïmplementeerd worden. De betrokken teams worden na vaststelling geïnstrueerd over het afwegingskader en de Handreiking briefadressen en het voorkomen van dakloosheid van Divosa (vereniging van directeuren in het sociaal domein).

Argumenten

Met het vaststellen van het Afwegingskader Grijswonen worden de tijdelijke mogelijkheden voor opvang uitgebreid en mogelijk gemaakt.

Het bieden van opvang door het eigen netwerk van de inwoner is vaak een goede (tijdelijke) oplossing om dakloosheid te voorkomen. Dit kan echter tot financieel nadeel leiden voor degene die wordt opgevangen of voor het opvang biedende netwerk. Zo kunnen huur- en zorgtoeslagen veranderen en binnen de Participatiewet kan de kostendelersnorm worden toegepast. Door het Afwegingskader Grijswonen vast te stellen worden deze nadelen voor de periode van 3 maanden weggenomen. Deze periode kan éénmalig verlengd worden met nog eens 3 maanden. Daardoor is er tijd om naar andere woonoplossingen te zoeken. Dakloze inwoners die tijdelijk in het eigen netwerk verblijven en ondersteuning vanuit Grijswonen ontvangen, krijgen een gemeentelijk briefadres.

Het Afwegingskader Grijswonen sluit aan bij de Handreiking briefadressen en het voorkomen van dakloosheid van DIVOSA.

Per 1 januari 2022 vond er een wijziging plaats in de Wet basisregistratie personen (Wet BRP). Deze wijziging houdt in dat de in de Wet BRP genoemde bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om in bepaalde gevallen ambtshalve een briefadres op te nemen is vervangen door een expliciete wettelijke verplichting. Het doel van deze wijziging is om inwoners die dakloos dreigen te worden als ingezetenen in te kunnen schrijven in de BRP. Hiermee kan dakloosheid en/of verdere escalatie van persoonlijke problematiek voorkomen worden. Naar aanleiding van de wetswijziging publiceerde Divosa eind 2021 de handreiking 'Briefadressen en het voorkomen van dakloosheid'. Deze handreiking ondersteunt gemeenten bij de uitvoering.

Door Grijswonen is het mogelijk voorwaarden te stellen aan de briefadreshouder.

De Wet BRP maakt het mogelijk om, onder bepaalde omstandigheden, een briefadres te verlenen aan inwoners. Er is binnen de Wet BRP geen grond voor het stellen van voorwaarden aan de briefadreshouder. Denk aan meewerken aan hulp of begeleiding bij sociaalmaatschappelijke problemen, verplicht overnachten in de opvang of het blijven doorgeven van de locaties waarop men overnacht. Binnen Grijswonen zijn er wel mogelijkheden om beperkt voorwaarden te stellen. Volgens de [Handreiking briefadressen en voorkoming dakloosheid](#) kan de gemeente besluiten een uitzondering te maken en een briefadres te verstrekken. Dit kan wanneer inschrijven op het verblijfadres als woonadres tot grote persoonlijke consequenties leidt. In deze gevallen mag de gemeente wél voorwaarden stellen en dat wordt ook gedaan. Zo kan de inwoner worden gevraagd om mee te werken aan oplossingen die de persoonlijke situatie stabiliseren. Bijvoorbeeld het accepteren van hulpverlening of meewerken aan een schuldregeling. Op deze manier blijft de inschrijving met een gemeentelijk briefadres een tijdelijk en bijzonder middel.

Kanttekeningen en risico's

Het risico is aanwezig dat het langer dan 6 maanden duurt voordat er een passende woonoplossing is.

Een Grijswonen traject kan maximaal 6 maanden duren. Het kan echter langer dan 6 maanden duren voordat een inwoner door kan stromen naar een passende zelfstandige woning, bijvoorbeeld als gevolg van krapte op de woningmarkt. Inwoners in een Grijswonen traject kunnen in aanmerking komen voor bemiddeling via het Matchingspunt Midden-Limburg. Op die manier wordt getracht tijdig een alternatieve woonoplossing aan te bieden. Bijzonder maatwerk is mogelijk na de periode van 2x3 maanden wanneer een inwoner geen enkel aandeel heeft in de vertraging van uitstroom. Het Grijswonen traject kan dan opnieuw verlengd worden.

Grijswonen vraagt om een eenduidige aanpak vanuit de afdeling Werk, Inkomen en Zorg (WIZ), de afdeling Publiekszaken en de zorgaanbieder maatschappelijke opvang. Het resultaat van het Grijswonen traject stagneert als deze eenduidige aanpak ontbreekt.

Het voorkomen van (verdere) escalatie na dakloosheid vergt samenwerking tussen verschillende gemeentelijke afdelingen en maatschappelijke partners. Dat zal soms om maatwerk vragen. Door maatwerk toe te passen, kunnen gemeenten een keten van besluiten en gebeurtenissen doorbreken en daarmee dakloosheid terugdringen. Het regionale Afwegingskader Grijswonen is grotendeels gebaseerd op de bestaande praktijk zoals die in Weert al wordt toegepast. We hebben binnen de gemeente dus al de nodige ervaring opgedaan met deze trajecten. Wekelijks vindt er een overleg plaats tussen de verschillende afdelingen. In dit overleg is er ruimte voor afstemming over de lopende Grijswonen trajecten. Hiermee wordt gewerkt aan een eenduidige aanpak.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen voor onze gemeente. De onderzoeks- en begeleidingskosten die voortkomen uit Grijswonen zijn opgenomen in de regionale begroting voor inwoners met complexe problematiek. De gemeentelijke Wmo toegang verzorgt het Wmo onderzoek en voert regie op de casuïstiek. De gecontracteerde zorgaanbieder maatschappelijke opvang Moveoo heeft de opdracht de begeleiding uit te voeren van inwoners in een Grijswonen traject. De uitvoeringskosten van de afdeling WIZ en Publiekszaken behoren tot de reguliere taken en daarmee ook tot de reguliere kosten van de gemeente.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Frank van Beeck (teamleider Zorg en Participatie, afd. OCSW)
- Ümügül Tasim (teamleider Participatie, afd. WIZ)
- Maartje Lambers (beleidsadviseur Participatie, afd. WIZ)
- Claudia Bos (regisseur Participatie, afd. WIZ)
- Maartje Verlaek (ketenregisseur voor inwoners met complexe problematiek, afd. OCSW)
- Susanne Lestraden (kwaliteitsmedewerker Wmo/Vraagwijzer, afd. WIZ)
- Maarten Prinsen (medewerker frontoffice, afd. Publiekszaken)
- Paul Hecker (juridisch beleidsadviseur, afd. OCSW)

Extern:

- Regionale werkgroep Grijswonen

Participatie

Het afwegingskader is regionaal op schaal van Noord- en Midden-Limburg voorbereid. Het voorstel is tussentijds besproken met een regionale afvaardiging vanuit participatie, Wmo en burgerzaken en de ketenregisseurs voor inwoners met complexe casuïstiek. Dit heeft

tot aanpassingen in het afwegingskader geleid. Lokaal is het conceptvoorstel ook besproken met deze teams en is er ook de mogelijkheid geweest om input te leveren op het concept voorstel.

Communicatie

Het besluit van uw college zal worden gedeeld met de regionale samenwerkende gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en met Moveoo als uitvoeringsorganisatie.

Planning

De ambtelijke werkgroep Grijswonen geeft een implementatietraject met betrekking tot het afwegingskader vorm vanaf 1 april 2023.

Evaluatie

In het implementatietraject zal ook aandacht zijn voor het monitoren van Grijswonen en het evalueren van deze trajecten. Dit wordt op regionale schaal opgepakt en zal besproken worden met de betrokken portefeuillehouders.

Bijlage(n)

1. Afwegingskader Grijswonen;
2. Toelichting Afwegingskader Grijswonen.