

Afdeling	: R&E - Milieu	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Karin van de Water-Dekkers (0495-575251)	DJ-2140370
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer:
		2140369
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Actualisatie Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek.

Voorstel

Kennis te nemen van de actualisatie van het Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek.

Inleiding

B&W-voorstel 26 november 2019

Op 26 november 2019 heeft het college van Burgemeester en Wethouders kennis genomen van het Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek (DJ-880618). Inmiddels zijn er ontwikkelingen waardoor het zinvol is om de werkafspraken uit het Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek te actualiseren.

Doel(en)

Een eenduidige handelswijze omtrent de plannen, projecten en vergunningen met betrekking tot stikstof.

Resultaten

Niet van toepassing.

Activiteiten

Niet van toepassing.

Argumenten

Bouwvrijstelling 1 juli 2021

Om te voorkomen dat bouwprojecten grote vertraging oplopen is sinds 1 juli 2021 de bouwvrijstelling opgenomen in de Wet natuurbescherming (Wnb). Hierdoor hoeft bij de vergunningverlening voor een project geen rekening meer gehouden te worden met de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase. De bouwvrijstelling gaat er vanuit dat eventuele negatieve effecten op natuurgebieden als gevolg van stikstofdepositie, gecompenseerd worden door maatregelen met een positief effect op deze natuurgebieden.

Weert,	S	B	W	W	W	W	W
	AV	RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
	akkoord						
	bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 11 juli 2023

Nummer: 23

De secretaris,

Porthos-uitspraak

Op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat deze bouwvrijstelling niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. Het is volgens de Afdeling onvoldoende zeker dat er geen schade optreedt aan natuurgebieden omdat veel van de geplande maatregelen nog niet uitgevoerd zijn en niet duidelijk is of de maatregelen tot het geplande positieve effect leiden.

De Porthos-uitspraak betekent dat wordt teruggevallen op de systematiek zoals die gold voorafgaand aan de inwerkingtreding van de bouwvrijstelling. Dat heeft tot gevolg dat de stikstofdepositie in de aanleg- en bouwfase (weer) volledig moet worden beoordeeld. Daarvoor is in veel gevallen een stikstofberekening vereist en bij een toename van de stikstofdepositie is tevens een voortoets vereist. Als de conclusie van de voortoets is dat het project of plan significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied, dan dient een Wnb-vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor een omgevingsvergunning natuur bij de Provincie aangevraagd te worden. De Porthos-uitspraak leidt hierdoor tot een verzwaring van de onderzoekslasten, maar brengt niet met zich mee dat geen enkel bouwproject meer kan worden uitgevoerd.

Hoe nu verder

Na de Porthos-uitspraak is geconcludeerd dat voorlopig de lijn uit het Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek (hierna: Stappenplan) uit november 2019 gevolgd kon worden. Dit Stappenplan is destijds opgesteld naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State dat het PAS niet meer als toestemmingsbasis gebruikt kan worden. Het Stappenplan is dus opgesteld vóórdat de bouwvrijstelling in werking is getreden (deze geldt pas vanaf 1 juli 2021).

Actualisatie van het Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek is nodig

Er zijn een aantal ontwikkelingen op het gebied van de stikstofproblematiek en de beoordeling van stikstofdepositie. Zo zijn er bijvoorbeeld een aantal vuistregels opgesteld voor het beoordelen van stikstofdepositie van woningen. Het is daarom zinvol om de werkafspraken uit het Stappenplan te actualiseren.

Dynamisch werkdocument

Rondom de stikstofproblematiek zijn er vele ontwikkelingen. Er wordt op landelijk en provinciaal niveau hard gewerkt aan een oplossing voor de lange termijn. Met enige regelmaat komt er nieuwe informatie, jurisprudentie en komen er richtlijnen of handreikingen. Indien de ontwikkelingen van dusdanige aard zijn dat dit invloed heeft op de werkafspraken uit het Stappenplan dan zal dit weer aangepast moeten worden. Het voorliggende stuk blijft hiermee dan ook een dynamisch werkdocument.

Kanttekeningen en risico's

Gevolgen van de Porthos-uitspraak zijn nog onduidelijk

Over de gevolgen van de Porthos-uitspraak op lopende en afgeronde procedures lopen de meningen enigszins uiteen. Totdat de Raad van State hier een uitspraak over doet, zal dit onduidelijk blijven. In bijlage 1 van het geactualiseerde Stappenplan is het standpunt van toonaangevende advocaten op dit gebied aangegeven.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Personele gevolgen

Om de ontwikkelingen op het gebied van stikstof te volgen en daar waar nodig te verwerken in de aanvragen voor projecten, plannen en aanvragen is een tijdelijke interne werkgroep gevormd. Deze werkgroep heeft als taak het ondersteunen en informeren van zowel de interne als externe klant. Daarnaast wordt beoordeeld wanneer het Stappenplan geactualiseerd moet worden.

Deze werkgroep vraagt extra tijd en aandacht van de betreffende medewerkers. Tevens vraagt deze problematiek extra tijd van de diverse medewerkers die verbonden zijn aan vergunningen, projecten of plannen die worden beïnvloed door stikstof.

Juridische gevolgen

Het is belangrijk om het Stappenplan te actualiseren. Er is echter nog veel onzekerheid over de juridische gevolgen en daarom moeten we het voorbehoud maken dat er geen rechten kunnen worden ontleend aan de informatie. Oplossingen zijn in de praktijk vaak maatwerk.

Overleg gevoerd met

Intern:

VTH ((Roy Ritzen, Peggy Caris, Gé Vosdellen, Rivka Klinkers, Saida Chalh)
Ruimte & Economie (Marianne Arts)
Projectbureau (Joyce Zeeuwen, Sjoerd Leppers)

Extern:

Provincie Limburg (██████████)

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Initiatiefnemers zullen, zo goed als mogelijk, door de medewerkers van de ambtelijke organisatie worden geadviseerd over de mogelijkheden in de voortgang van hun projecten, plannen en aanvragen. Hierbij dient wel het voorbehoud te worden gemaakt dat er geen rechten kunnen worden ontleend aan de informatie.

Planning

Niet van toepassing.

Evaluatie

Dit Stappenplan kent enkel toepassing zolang er geen landelijke regelgeving is voor de zaken uit het Stappenplan. Zodra de landelijke regelgeving aangepast wordt dient te worden bekeken of het Stappenplan kan worden gebruikt totdat de vervangende regelgeving in werking treedt.

Gelet op de vele ontwikkelingen op provinciaal en landelijk niveau zal met regelmaat moeten worden beoordeeld of het voorgestelde nog voldoende passend is.

Bijlage(n)

1. Geactualiseerd Stappenplan Aanpak Stikstofproblematiek

