

Afdeling	: R&E - Algemeen	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Roy Thijssen (0495-575604)	DJ-2033639
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer:
		1893391
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Concept ontwerp Omgevingsvisie Weert

Voorstel

1. In te stemmen met de concept ontwerp Omgevingsvisie Weert inclusief bijlagen.
2. De concept ontwerp Omgevingsvisie Weert inclusief bijlagen met begeleidende memo toe te sturen aan de gemeenteraad ten behoeve van bespreking in de commissie op 14 september 2023.

Inleiding

Het college heeft in opdracht van de gemeenteraad de concept ontwerp Omgevingsvisie opgesteld. De Omgevingsvisie Weert gaat over de fysieke ontwikkeling van Weert richting 2035-2040 en over de wijze waarop we samen werken aan de doelen. Hierbij is voortgeborduurd op de ambities zoals verwoord in de strategische visie: 'Verwonder je in de groene thuishaven Weert'.

De vijf ontwikkelrichtingen van Weert voor de komende jaren zijn:

1. Beheerste groei vanuit eigenheid – Goed wonen voor elke doelgroep.
2. Weert: stad in het groen – Natuurlijke en landschappelijke kwaliteit.
3. Positief gezond Weert – Iedereen doet mee.
4. Ruimte voor creatief ondernemen en leven – Duurzaam en innovatief leven en ondernemen.
5. Sterk verbonden met de regio – Goed ontsloten en verweven met de regio.

In de visie is Weert ingedeeld in 5 gebieden, te weten de binnenstad, de woonwijken, de dorpskernen, de bedrijventerreinen en het buitengebied. Per thema en deelgebied wordt beschreven welk toekomstperspectief we voor het betreffende gebied voor ogen hebben. We geven aan welke beleidskeuzes we hebben gemaakt en wat we hiervoor gaan doen.

De combinatie van doelen, thema's en waarden per deelgebied vormen de kapstok (afwegingskader) voor nieuwe initiatieven. Hiermee geven we invulling aan het principe van de Omgevingswet 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen van kwaliteit'. In de Omgevingsvisie Weert is verder uitgewerkt hoe we onze rol zien en hoe we samen willen

Weert, 23 maart 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 11 juli 2023

Nummer: 3

De secretaris, 

werken aan de uitvoering van de visie. Naast de Omgevingsvisie Weert worden er ook drie bijlagen voorgelegd. Te weten het Omgevingseffectrapportage (OER), de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering en de Nota Kwaliteit Leefomgeving. Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Weert wordt de Structuurvisie Weert 2025 ingetrokken.

Vastgestelde documenten:

- Op 10 juni 2020 stelde de raad het ambitedocument Omgevingswet vast.
- Op 15 december 2020 stelde de raad een bestuursopdracht Omgevingsvisie vast.
- Op 21 september 2021 stelde de raad de Omgevingsvisie fase 0 vast.

Omgevingseffectrapportage (PlanMER, OER)

Ter ondersteuning van de visievorming en besluitvorming over de Omgevingsvisie Weert doorloopt Weert de uitgebreide procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.). Het college heeft op 15 maart 2022 de nota Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld. Hierin staat globaal hoe het Milieu Effect Rapport vorm krijgt. De NRD heeft daarvoor zes weken ter inzage gelegen. Daarop hebben we één reactie van de LLTB ontvangen. In overleg met de LLTB zijn op- en aanmerkingen verwerkt. Een MER borgt dat milieubelangen volwaardig worden meegewogen in de planvoorbereiding. Weert kiest er echter voor om niet alleen milieueffecten, maar ook fysieke, economische en sociale omgevingseffecten in beeld te brengen. Daarom wordt het een Omgevingseffectrapport (OER) genoemd in plaats van een MER.

Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering

Als gevolg van de vaststelling van de Omgevingsvisie Weert, ter vervanging van de Structuurvisie Weert 2025, die ingetrokken dient te worden, dient ook het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert (GKW) herijkt te worden. Daarnaast heeft de gemeenteraad op 8 februari 2021 een motie aangenomen met betrekking tot de mogelijkheid voor het bouwen van woningen. Hier ligt een relatie met het aflopen van de ruimte voor ruimte regeling. In de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering is nieuw beleid opgenomen voor het bouwen van één of twee woningen in het stedelijk gebied en in het buitengebied. Ook is een evaluatie van het GKW opgenomen en is aangepast beleid voor de onderscheidene modules voorgesteld. Per ontwikkeling zijn de financiële gevolgen benoemd.

Nota Kwaliteit Leefomgeving

De Nota Kwaliteit Leefomgeving vervangt het Meerjareninvesteringsplan ruimtelijke ontwikkelingen uit 2009. Dit Meerjareninvesteringsplan is de basis om voor ruimtelijke ontwikkelingen een bijdrage te vragen van € 18,- per m² uitgeefbaar gebied of per m² bruto vloeroppervlak in geval van appartementen. Het betreft een vrijwillige financiële bijdrage waarover in een anterieure overeenkomst afspraken worden gemaakt. Deze werkwijze wordt in de regel gehanteerd bij ontwikkelingen van derden. Na inwerkingtreding van de Omgevingsvisie wordt deze bijdrage verhoogd naar € 26,- per m² uitgeefbaar gebied of bruto vloeroppervlak in geval van appartementen. Hierbij vindt een verrekening plaats met de m² die worden gesloopt, als dat aan de orde is. Bij een negatieve grondexploitatie worden geen afspraken gemaakt over een financiële bijdrage maar vindt achteraf wel een toets plaats (aan de hand van een accountantsverklaring) en eventueel een verrekening indien blijkt dat er toch sprake is van een positieve grondexploitatie. Voor de gemeentelijke grondexploitaties wordt eenzelfde systematiek gehanteerd.

De middelen worden gestort in een nieuw te vormen Voorziening Kwaliteit Leefomgeving. Dit is één voorziening die de Voorziening Kwaliteitsfonds Buitengebied en de Voorziening Stedelijk Groen vervangt. Met de middelen die gegenereerd worden kunnen investeringen worden gedaan die betrekking hebben op het versterken van de landschappelijke kwaliteit, de aanleg van natuur, het versterken van recreatieve verbindingen en het verwijderen van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. De investeringenlijst is opgenomen in de nota en wordt jaarlijks herzien.

Er is (nog) geen nota kostenverhaal opgesteld. Komende periode wordt bezien of er een noodzaak is tot het opstellen van deze nota. Op grond van deze nota kunnen verplichte financiële bijdragen worden gevraagd voor bijvoorbeeld infrastructurele werken. Hierbij zijn de criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit aan de orde. Dit betekent dat rekening moet worden gehouden met het aandeel 'bestaande stad', waarvoor de gemeente aan de lat staat.

Beoogd(e) doel(en)

In hoofdstuk 4 en 5 van de Omgevingsvisie staan per paragraaf de doelen beschreven.

Hoofdstuk 4:

4.1 Beheerste groei vanuit eigenheid.

- We bouwen extra woningen bovenop de prognose.
- We zorgen voor een gezonde en veilige woon- en leefomgeving.
- We stimuleren ontmoeting: voorzieningen zijn toegankelijk, dichtbij en bereikbaar.
- We behouden en versterken cultuurhistorisch en archeologisch erfgoed.

4.2 Weert: stad in het groen

- Weert is energieneutraal in 2040.
- Water en bodem zijn leidend bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- We zetten in op effectief beheer van het stedelijk afvalwater.
- We zetten in op een gezond watersysteem weerbaar tegen droogte en wateroverlast.
- We versterken en herstellen biodiversiteit.
- We zetten in op een inclusieve en toegankelijke openbare ruimte en recreatieve voorzieningen.

4.3 Positief gezond Weert

- Méér inwoners hebben een gezonde leefstijl die toegankelijk is en uitdaagt tot gezond gedrag.
- We werken aan een woon- en leefomgeving waarin samenredzaamheid, ontmoeten en inclusiviteit centraal staat.
- We werken aan een gezond leefklimaat met een zo goed mogelijk luchtkwaliteit en zo min mogelijk geluidsoverlast.

4.4 Ruimte voor creatief en innovatief ondernemerschap

- In 2030 gebruikt Weert minder primaire grondstoffen.
- Toerisme en recreatie is duurzaam, divers, groen en rijk aan cultuurhistorie.
- We geven ruimte aan het culturele leven en evenementen.

4.5 Sterk verbonden met de regio

- Weert is een 10-minutenstad per fiets.
- Het aandeel energiebehoefte t.b.v. mobiliteit is significant gereduceerd.
- In 2030 heeft iedereen toegang tot een verkeersveilig mobiliteitssysteem.
- We zijn optimaal verbonden met steden en campussen in en buiten de regio.

Hoofdstuk 5:

5.1 Binnenstad

- Vitale binnenstad.
- Versterken identiteit.
- Klimaatadaptief centrum.
- Behoud van goed bereikbare binnenstad.

5.2 Woonwijken Weert

- Versterken sociale structuren en ontmoetingen; goede mix van doelgroepen in woonwijken.

5.3 Bedrijventerreinen

- Bedrijven die passen in het DNA van Weert faciliteren in haar ruimtevraag.
- Waar mogelijk intensiveren en verduurzamen van bedrijventerreinen.
- Gezonde economisch omgeving op het gebied van arbeidsmarkt.

5.4 Dorpskernen

- Behoud van het dorpse karakter met respect voor identiteit, landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

5.5 Buitengebied

- Vitaal buitengebied.

Te behalen resultaten

Een gedragen Omgevingsvisie Weert die dient als inspiratiekader voor het ontplooiën van nieuwe initiatieven en ontwikkelingen. Het geeft ons focus en richting voor komende jaren. Het is daarnaast een integraal afwegingskader voor inwoners, bedrijven, (maatschappelijke) organisaties en gemeente om zelf initiatieven te toetsen.

Uit te voeren activiteiten

Na vaststelling van de Omgevingsvisie Weert in het voorjaar van 2024 wordt gewerkt aan de Omgevingsvisie Weert op basis van een uitvoeringsagenda en programma's. In hoofdstuk 6 van de concept ontwerp Omgevingsvisie Weert staat beschreven hoe dit wordt uitgevoerd. Via de jaarlijkse P&C cyclus vindt de verantwoording plaats. Naast de uitvoeringsagenda wordt gestart met het opstellen van het Omgevingsplan als vervolg uitwerking op de Omgevingsvisie.

Argumenten

1.1 Een omgevingsvisie is verplicht op grond van de Omgevingswet.

De Omgevingswet verplicht gemeenten om uiterlijk op 1 januari 2025 een omgevingsvisie vast te stellen. De omgevingsvisie is de vervanger van de structuurvisie uit de Wet ruimtelijke ordening, in Weert de Structuurvisie Weert 2025, maar dan met een bredere reikwijdte en meer integrale insteek.

1.2 Aan de totstandkoming van de Omgevingsvisie Weert is een participatieproces voorafgegaan met stakeholders.

Op 21 september 2021 stelde de gemeenteraad fase 0 van de Omgevingsvisie vast. Dit vormde het vertrekpunt voor de participatie met onze stakeholders. In het voorjaar van 2022 volgden gesprekken met vertegenwoordigers van onze belangrijkste stakeholders. Een uitgebreide toelichting en alle verslagen van de bijeenkomsten zijn opgenomen in bijlage 8. Ook voor de gemeenteraad zijn meerdere informatiebijeenkomsten georganiseerd. Daarnaast is de Raadswerkgroep Omgevingswet gedurende het hele traject betrokken geweest.

1.3 Een Omgevingsvisie in balans.

Er ligt nu een concept ontwerp Omgevingsvisie voor die in balans is. Het is navolgbaar vanuit de participatieopbrengst, strategische visie en het coalitieprogramma, beschrijft breed erkende kwaliteiten, adresseert de grote vraagstukken waar de gemeente zich de komende jaren voor gesteld ziet en verhoudt zich tot reeds door de raad vastgesteld beleid. De Omgevingsvisie schetst zo een zo compleet mogelijke en aantrekkelijke leidraad voor de toekomst van Weert.

1.4 De Omgevingsvisie Weert bevat ons integrale beleid voor de fysieke leefomgeving op de lange termijn.

De Omgevingsvisie geeft de doelen weer die wij nu richting de toekomst kunnen overzien. Trends en ontwikkelingen zijn echter niet allemaal te voorspellen. De Omgevingsvisie is

dan ook nooit 'af' maar heeft een dynamisch karakter. In de praktijk kunnen en zullen zich altijd omstandigheden voordoen waardoor doelen niet haalbaar blijken en/of het nodig is om deze aan te scherpen of aan te passen. Daarom kiezen we ervoor om ons in de Omgevingsvisie Weert te beperken tot de hoofdlijnen van beleid en werken we deze vervolgens verder uit in thematische of gebiedsgerichte omgevingsprogramma's (zoals het programma buitengebied en in het omgevingsplan). In de Omgevingsvisie Weert staat dit in hoofdstuk 6 nader toegelicht. Daarnaast kiezen we ervoor om aan te sluiten bij de beleidscyclus zoals de Omgevingswet deze beoogt. Zowel Omgevingsvisie als omgevingsprogramma's en omgevingsplan zullen na vaststelling regelmatig worden gemonitord. Indien nodig kunnen dan de teksten in de Omgevingsvisie worden aangepast en aangevuld en vice versa.

1.5 De Omgevingsvisie is geen eindpunt.

De Omgevingsvisie is geen eindpunt, maar een startschot. Inwoners, ondernemers en organisaties hebben aangegeven het gesprek over de toekomst te willen blijven voeren. Wij veronderstellen eenzelfde wens bij de gemeenteraad. Iedereen realiseert zich dat de toekomst niet 100% maakbaar is en dat ook Weert vatbaar is voor nationale en internationale economische, ecologische, klimatologische, demografische en sociale ontwikkelingen. De ontwerp-PlanMER signaleert en objectieveert kansen en kwetsbaarheden. Naast de in de Omgevingsvisie geschetste opgaven, visie en aanzet tot maatregelen, bevat de Omgevingsvisie in hoofdstuk 6 een aanzet voor het verder voeren van het gesprek op basis van een goede monitoring. Bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie in thematische en gebiedsgerichte programma's gaat het steeds om de vraag: hoe versterken we de weerbaarheid/robuustheid en wendbaarheid van de omgeving, economie en de samenleving (sociaal weefsel) in Weert?

1.6 De OER als spiegel voor de Omgevingsvisie

De OER is een strategisch onderzoeksrapport (PlanMER) dat in beeld brengt in hoeverre ambities van de gemeente in samenhang realiseerbaar zijn en wat dan de effecten van de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving zijn. Het OER is als het ware een spiegel en moet niet gezien worden als een 'rapportcijfer' of een puzzel die compleet gelegd moet zijn. Weert heeft er voor gekozen een beoordeling uit te voeren op de ontwerp Omgevingsvisie die ambtelijk tot stand is gekomen, tot aan de bestuurlijke behandeling. Het OER heeft zo de rol gespeeld van een toets van de ontwerp Omgevingsvisie en helpt bij het bestuurlijk agenderen van belangrijke issues. Uit de OER volgen zo aanbevelingen voor het bestuur over het aanscherpen van de visie of voor vervolgbesluiten.

1.7 Uitvoering motie Bouwen in (zij)tuinen en buitengebied.

Met de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering geven wij uitvoering aan de motie 'Bouwen in (zij)tuinen en buitengebied' die is aangenomen op 8 februari 2021. Deze is met het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert verwoord in een beleidsnota, welke als bijlage aan de concept ontwerp Omgevingsvisie is toegevoegd. Met de invoering van de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering wordt het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu bijlage bij de Structuurvisie Weert 2025, ingetrokken.

2.1 Het voorstel past in de afspraak om de raad aan de voorkant meer te betrekken in het proces.

Met de raad is afgesproken dat voorafgaand aan het behandelen van de ontwerp Omgevingsvisie Weert door de raad op 22 november 2023, de Commissie Ruimte en Economie het onderwerp twee keer kan behandelen. Dit voorstel is voor de eerste behandeling in de commissie op 14 september 2023. Op 10 oktober 2023 volgt een nieuw collegevoorstel waarin eventuele opmerkingen vanuit de commissiebehandeling op 14 september 2023 zijn verwerkt.

Kanttekeningen en risico's

2.1 Verwerken reacties en opmerkingen vanuit de commissie kost meer tijd.

Naar aanleiding van het bespreken van de concept ontwerp Omgevingsvisie in de Commissie Ruimte en Economie op 14 september 2023 kunnen reacties en/of aandachtspunten worden gemaakt. Het verwerken van deze reacties kan meer tijd kosten, waardoor de vervolgpprocedure vertraagd.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Wel is er een projectenoverzicht gemaakt voor de inzet van financiële middelen uit de Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering en Nota Kwaliteit Leefomgeving. Dit overzicht is als bijlage in de Nota Kwaliteit Leefomgeving toegevoegd. De inzet van deze middelen wordt jaarlijks herijkt en gekoppeld aan de P&C cyclus.

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Weert door de gemeenteraad in het voorjaar van 2024 voldoen wij aan de verplichting van par. 3.1 en 3.2 van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie is zelfbindend voor de gemeenteraad: ze bindt alleen het bestuursorgaan dat het document heeft vastgesteld. De Omgevingsvisie is vormvrij.

Overleg gevoerd met

Intern:

Selma van Mensvoort (afdelingshoofd R&E), Anouk Cramers (teamleider ro), Marian Arts (beleidsadviseur ruimtelijke ontwikkelingen en wonen), Pierre Heuts (senior beleidsadviseur economie), Ralph van den Waardenberg (beleidsadviseur mobiliteit), Werner Mentens (beleidsadviseur groen, natuur en landschap), Karin van de Water (milieuplanoloog), Michel Siersma (planeconoom), Nathalie Konings (jurist), Lieke Houkes (communicatieadviseur), Mia Aerdts (businesscontroller), Mathieu Dolders (senior adviseur bedrijven) en Kelly Reinders (projectleider).

Daarnaast zijn de afdelingen VTH, OCSW, OG en team projecten geïnformeerd over de voortgang en totstandkoming tot zover.

Extern:

-

Participatie

Gedurende het proces is er een aantal participatie momenten geweest. Er is bewust gekozen om alleen belangenorganisaties en ketenpartners te betrekken. Bij de totstandkoming van de Strategische visie heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. In bijlage 8 zijn de verslagen terug te vinden. Aan het begin van het proces in 2022 heeft er participatie plaatsgevonden met belanghebbenden, ketenpartners en maatschappelijke organisatie over de kansen en knelpunten van Weert. In het voorjaar van 2023 heeft een terugkoppeling plaatsgevonden op hoofdlijnen.

Communicatie

Na instemming van het collegevoorstel verspreiden we een persbericht via onze eigen kanalen. Zie bijlage voor het nieuwsbericht.

Planning

Op donderdag 14 september 2023 wordt de concept ontwerp Omgevingsvisie Weert inclusief bijlagen in de Commissie Ruimte en Economie behandeld. Vervolgens wordt de ontwerp Omgevingsvisie op 10 oktober 2023 opnieuw aangeboden aan het college. De ontwerp Omgevingsvisie wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad op 22 november 2023.

De ontwerp Omgevingsvisie Weert wordt na vaststelling gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Iedereen kan een reactie indienen. De ketenpartners worden eveneens geïnformeerd. Het overleg met provincie, waterschap Limburg en Rijkswaterstaat verloopt

via www.ruimtelijkeplannen.nl. Tevens sturen we het concept naar de buurgemeenten. Voor inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties maken we een samenvatting.

Gelijktijdig met de ontwerp Omgevingsvisie Weert wordt het Omgevingseffectrapport (OER), de Nota Kwaliteit Leefomgeving en Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering ter inzage gelegd. De zienswijzen worden verwerkt in een eindverslag inspraak. De zienswijzen op de ontwerp Omgevingsvisie en het OER worden waar nodig verwerkt in de definitieve Omgevingsvisie Weert. De Omgevingsvisie Weert (met bijlagen) wordt dan ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. De verwachting is dat dit in het voorjaar van 2024 zal zijn.

In de periode van de ter inzage legging van het OER en van de ontwerp Omgevingsvisie vragen wij de Commissie m.e.r. om onafhankelijk advies. De Commissie m.e.r. adviseert ons over de doorlopen m.e.r.-procedure. Eventueel ingebrachte zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. kunnen aanleiding geven tot het bijstellen van de ontwerp Omgevingsvisie.

Evaluatie

Op 10 oktober 2023 wordt een voorstel aan het college voorgelegd met een voorstel aan de raad om de ontwerp Omgevingsvisie Weert vast te stellen ten behoeve van het opstarten van de inspraakprocedure. Na de ter inzage legging wordt in het voorjaar van 2024 de Omgevingsvisie ter vaststelling aangeboden aan de raad. Vervolgens wordt via de P&C cyclus de monitoring van de Omgevingsvisie Weert gevolgd. Wanneer het nodig is wordt de Omgevingsvisie Weert bijgesteld. Dit gebeurt maximaal 1 keer per raadsperiode.

Bijlage(n)

1. a. Concept ontwerp Omgevingsvisie weert
b. Memo kaartmateriaal Omgevingsvisie Weert
c. Omgevingsvisie Visiekaart zonder tekst
d. Omgevingsvisie Weert Visiekaart met tekst
e. Omgevingsvisie Weert Ruimtelijke structuurkaart
f. Omgevingsvisie Weert Mobiliteitskaart
g. Omgevingsvisie Weert Functiekaart
h. Omgevingsvisie Weert Kernrandzone kaarten
i. Omgevingsvisie Weert Spoorzone
j. Omgevingsvisie Weert Sfeergebieden binnenstad
k. Omgevingsvisie Weert IJzeren Man
l. Samenvatting Omgevingsvisie Weert
m. Proces samenvatting Omgevingsvisie Weert
n. Overzicht nieuwe beleidskaders Omgevingsvisie Weert
o. Verslagen participatie Omgevingsvisie Weert
2. Omgevingseffectrapportage en advies Arcadis
3. Concept Compensatieregeling Kwaliteitsverbetering
4. Nota Kwaliteit Leefomgeving
- 4.1 Stroomschema financiële bijdrage
5. Memo Omgevingsvisie Weert voor Commissie ruimte en economie
6. Persbericht Omgevingsvisie Weert

