

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2223745
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen-de Graef M.Ghijsen@weert.nl, 06-18994851	Zaaknummer: 2221163
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Subsidie aanpak Wonen Plus 2024.

Voorstel

1. Aan Buro Andersom een subsidie te verlenen van maximaal € 390.570,- als bijdrage in de kosten van de aanpak 'Wonen Plus 2024', conform bijgevoegde beschikking;
2. Mutatieschade die in deze aanpak ontstaat en die niet op de deelnemer zelf verhaald kan worden, te vergoeden op declaratiebasis;
3. Buro Andersom te ontheffen van de verplichting uit de Algemene Subsidieverordening Weert 2017 om een accountantsverklaring zoals bedoeld in artikel 2:393 lid 1 BW in te dienen bij het verzoek om subsidievaststelling;
4. De subsidie aan Wonen Plus vanaf 2025 structureel op te nemen als begrotingspost op de gemeentelijke begroting;
5. Het subsidiebedrag van € 390.570,- en de kosten voor de mutatieschade zoals bedoeld onder 2 structureel ten laste te brengen van het beschikbare budget voor versterking van de lokale sociale basis.

Inleiding

In februari 2021 is Buro Andersom samen met de ketenpartners Wonen Limburg, Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg, de politie, Vincent van Gogh en de gemeente Weert gestart met het pilotproject 'Wonen Plus' in Weert. Deze aanpak is succesvol gebleken en is in 2022 en 2023 voortgezet. Ook in 2024 wil Buro Andersom door middel van intensieve ambulante zorg een passend ondersteuningsaanbod bieden voor een specifieke doelgroep van zorgwekkende zorgmijders met complexe problematiek.

Doel(en)

Met deze intensieve aanpak voor kwetsbare inwoners met een zware zorgvraag én zorgmijdend gedrag wordt overlast in de wijk beperkt. De inwoners ontvangen de zorg die zij nodig hebben. De aanpak draagt daarmee bij aan de strategische waarden 'goed wonen voor elke doelgroep' en 'iedereen doet mee'. De aanpak sluit aan bij de volgende doelstellingen uit het *Beleidsplan Sociaal Domein 2024-2026 Midden-Limburg-West*:

- Een sterke lokale sociale basis;

Weert, 26 september 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 14 november 2023

Nummer: 3

De secretaris,

- Meer inwoners voelen zich mentaal en fysiek gezond en sterk;
- Meer inwoners blijven op een veilige en verantwoorde manier (langer) zelfstandig wonen.

Resultaten

In 2024 wonen 15 zorgwekkende zorgmijders zelfstandig in de wijk met ondersteuning van Buro Andersom vanuit de aanpak Wonen Plus, met zo min mogelijk overlast voor de buurt.

Activiteiten

Vanuit een centrale locatie in de wijk (uitvalbasis) biedt een team van begeleiders van Buro Andersom intensieve zorg aan 15 kwetsbare inwoners. De inzet is gericht op het aanleren van woonvaardigheden, stabiliseren van de situatie (denk aan schulden, verslaving en dergelijke) en het bewaren van de rust bij de cliënt én de omgeving rondom de cliënt (netwerk en de buurt). Kern van de aanpak is dat, via een bemoeizorgachtige werkwijze richting zorgwekkende zorgmijders en een duidelijke set van samenwerkingsafspraken met partners, wordt ingezet op het verminderen van overlast in de wijk. In de subsidieaanvraag (bijlage 1) wordt de aanpak verder uitgewerkt.

Argumenten

1.1 De resultaten van de aanpak Wonen Plus zijn positief.

Twee keer per jaar wordt de aanpak Wonen Plus geëvalueerd met de ketenpartners. Uit de eindrapportage 2022 en de tussenrapportage 2023 blijkt dat de volgende resultaten zijn behaald:

- a. De aanpak Wonen Plus is een passende ondersteuningsvorm gebleken voor de complexe doelgroep van zorgwekkende zorgmijders. Voor het merendeel van de deelnemers blijkt ontwikkeling in de zelfstandigheid en zelfredzaamheid niet of moeilijk haalbaar. Dit houdt verband met de beperkte 'leerbaarheid' van sommige deelnemers, waardoor het groei- en ontwikkelpotentieel beperkt is. Voor hen is stabiliseren van de huidige woon- en leefsituatie het maximaal haalbare resultaat. Toch is ook dit een belangrijk resultaat omdat onrust en overlast hiermee al aanzienlijk kunnen worden teruggedrongen. Voor een enkele deelnemer heeft de intensieve ondersteuning geresulteerd in een toename van zelfstandigheid en zelfredzaamheid. Bij twee deelnemers heeft dit zelfs geresulteerd in doorstroom naar betaald werk;
- b. De samenwerking tussen de ketenpartners is verder gegroeid. Er wordt constructief met elkaar samengewerkt, ook in crisissituaties;
- c. De aanpak Wonen Plus leidt tot een afname van onrust en overlast in de wijk.

1.2 Een deel van de middelen wordt ingezet vanuit de regionale budgetten voor Beschermd Wonen.

De zorgvraag van de doelgroep Wonen Plus is zodanig dat intensieve zorg noodzakelijk is. Vanwege een combinatie van het ontbreken van ziekte-inzicht en 'hulpverleningsmoeheid' mijden deze inwoners de reguliere hulpverlening. Om toch de intensieve zorg te kunnen leveren die nodig is, is in 2021 gestart met de aanpak Wonen Plus. Voor een deel van de cliënten geldt dat zij gelet op de zorgzwaarte feitelijk in aanmerking komen voor een Beschermd Wonen indicatie. Daarom is afgesproken met TeamBW, dat zij voor 8 plekken Wonen Plus middelen inzetten vanuit de lump sum financiering voor Beschermd Wonen. TeamBW is één van de drie gecontracteerde combinaties van zorgaanbieders voor Beschermd Wonen. Buro Andersom maakt onderdeel uit van deze combinatie. De totale kosten voor de aanpak Wonen Plus inclusief dagbesteding bedragen in 2024 € 819.792,-. Vanuit het regionale budget voor Beschermd Wonen wordt een bedrag van € 429.222,- gefinancierd. Voor het resterende bedrag heeft Buro Andersom subsidie aangevraagd. Het betreft hier subsidie voor 7 BW-plekken en een budget voor persoonsgerichte dagbestedingsactiviteiten.

2. De huisvesting van de complexe doelgroep van zorgwekkende zorgmijders kan gepaard gaan met mutatieschade.

In de subsidieaanvraag is een reservering opgenomen voor mutatieschade. Dit zijn gemaakte kosten die gerelateerd zijn aan het gebruik van de woning door de cliënt. Enkele deelnemers van de aanpak brengen vanwege onder andere gedragsproblematiek schade toe aan hun woning. Deze schade moet bij eventuele verhuizing worden vergoed aan Wonen Limburg. In eerste instantie wordt geprobeerd deze te verhalen op de deelnemer, maar als dat niet lukt neemt Buro Andersom deze kosten voor haar rekening. Daarnaast kan er sprake zijn van het niet betalen van de gebruikersvergoeding voor woonlasten door de deelnemers aan Buro Andersom. Dit soort kosten vallen onder de mutatieschade. Het is moeilijk om vooraf aan te geven welk bedrag daadwerkelijk nodig is voor mutatieschade. Buro Andersom heeft daarom een reservering van € 50.000,- voor deze kosten opgenomen in haar begroting. Daar waar de mutatieschade niet verhaald kan worden op de deelnemer is de afspraak dat Buro Andersom deze kosten kan declareren bij de gemeente. De afspraak over mutatieschade maakt géén onderdeel uit van de subsidieverlening. Declaratie vindt achteraf plaats op basis van een gespecificeerd en onderbouwd overzicht en op facturatiebasis. De kosten voor de mutatieschade komen ten laste van het budget voor het versterken van de lokale sociale basis. Over 2022 bedroeg de totale mutatieschade € 9.942,-. Voor 2023 bedraagt de mutatieschade tot nu toe € 7.074,-.

3. Het overleggen van een goedkeurende accountantsverklaring bij het verzoek om subsidievaststelling levert onoverkomelijke problemen op.

In de Algemene Subsidieverordening Weert 2017 is opgenomen dat bij zowel de vaststelling van een incidentele subsidie als een structurele subsidie een accountantsverklaring moet worden ingediend zoals bedoeld in artikel 2:393 lid 1 BW. Het aanleveren van een goedkeurende accountantsverklaring is voor Buro Andersom echter niet mogelijk. Enerzijds is dit niet mogelijk omdat de aanpak Wonen Plus niet past binnen de vastgestelde landelijk controleprotocollen voor Wmo-producten. Er is daarom geen controleprotocol van toepassing dat de accountant kan gebruiken voor zijn controle. Anderzijds is Buro Andersom qua omvang te klein om een functiescheiding toe te passen voor hun interne controle. Dit is wel een vereiste voor de accountant om een accountantscontrole uit te kunnen voeren die leidt tot een goedkeurende verklaring. Het oplossen van deze twee knelpunten zou tot onevenredige kosten leiden. De accountant en Buro Andersom zijn daarom overeen gekomen om jaarlijks een rapport van feitelijke bevindingen op te stellen. Hiervoor wordt de Nederlandse Standaard 4400N gebruikt. In het rapport van feitelijke bevindingen geeft de accountant een oordeel of aan de subsidie gebonden verplichtingen is voldaan. In de verleningsbeschikking wordt Buro Andersom ontheven van de verplichting om een goedkeurende accountantsverklaring in te dienen.

4. Het verlenen van een incidentele subsidie op grond van artikel 4:23 lid 3 sub d van de Algemene wet bestuursrecht is slechts vier keer mogelijk.

Buro Andersom heeft in 2021, 2022 en 2023 een incidentele subsidie ontvangen voor de aanpak Wonen Plus. Het voorstel is om ook voor 2024 een incidentele subsidie te verlenen. Wettelijk is bepaald dat het verlenen van een incidentele subsidie ten hoogste 4 keer plaats mag vinden. Daarom is het voorstel om vanaf 2025 de subsidie aan Buro Andersom voor de aanpak Wonen Plus als begrotingspost op te nemen in de gemeentelijke begroting.

5. De aanpak Wonen Plus draagt bij aan een sterke lokale sociale basis.

Als gevolg van de afspraken die gemaakt zijn rondom de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek, ontvangt de gemeente Weert vanaf 2022 middelen om te investeren in de lokale sociale basis (DJ-1668300 en DJ-1464891). Wonen Plus is een aanvulling op de reguliere zorg voor inwoners met complexe problematiek. De aanpak bevindt zich buiten de kaders van de zorgwetten (Wet langdurige zorg – Wet maatschappelijke ondersteuning – Zorgverzekeringswet) en is daarmee een unieke

voorziening, waar geen reguliere financiering voor is. Daarom wordt voorgesteld om de subsidie voor 7 plekken ten laste te brengen van de middelen die de raad beschikbaar heeft gesteld voor het versterken van de lokale sociale basis. Een van de regionale afspraken inzake het versterken van de lokale sociale basis is immers 'zorgdragen voor adequate, afdoende en passende (preventieve) voorzieningen en activiteiten voor onder meer werk/inkomen/schulden, maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp en wonen'.

Door nu structureel een bedrag voor deze subsidie ten laste van het budget versterken lokale sociale basis beschikbaar te stellen hoeft bij toekomstige subsidieverleningen niet meer expliciet door het college over deze dekking besloten te worden. De afzonderlijke subsidiebudgetten zijn dan structureel op basis van dit besluit begroot (zoals dit bij de professionele instellingen ook het geval is).

Kanttekeningen en risico's

1. Er zijn met Buro Andersom nog geen structurele afspraken gemaakt over de indexering van de subsidie voor de aanpak Wonen Plus.

Bij de aanvraag tot subsidie dient Buro Andersom een overzicht te verstrekken van de te verwachten kosten in het betreffende subsidiejaar. Bij het verzoek tot subsidievaststelling wordt een overzicht ingediend van de daadwerkelijke kosten over het subsidiejaar. In de loop van 2024 worden er structurele indexeringsafspraken gemaakt voor de subsidieverlening met ingang van 2025. De verantwoording over 2021, 2022 en 2023 biedt ons voldoende informatie om deze afspraken te kunnen maken.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Het subsidiebedrag van maximaal € 390.570,- en eventuele declaraties voor mutatieschade worden ten laste van het door de raad beschikbaar gestelde budget voor versterking lokale sociale basis gebracht (56114/44200/3387). Het college is bevoegd om over concrete inzet van deze middelen te besluiten. Op basis van eerder genomen besluiten en na positieve besluitvorming over dit voorstel resteert er nog € 220.592,-.

Beschikbaar gesteld door de raad 2024	Incidenteel/ Structureel		€ 1.275.000
Subsidie Kansrijk in de wijk 2022 (DJ-1371509)	S	€ 17.431	
Inzet procesregisseur complexe casuïstiek (DJ-1578341)	S	€ 75.400	
Preventiekosten maatschappelijke opvang (DJ-1935524)	S	€ 32.000	
Subsidie zelfregienetwerk Burgerkracht Limburg (DJ-2010410)	I	€ 37.500	
Subsidie Buurtcirkel 2024 (DJ-2196115)	S	€ 29.111	
Subsidielast Zelfregiecentrum (DJ-2079468)	S	€ 303.449	
Subsidie uitbreiding Weert Positief (DJ-2169709)	I	€ 144.428	
Meldpunt Zorgwekkend Gedrag	S	€ 2.547	
Subsidie Actienetwerk Zelfmoordpreventie (DJ-2141548)	I (2024/2026)	€ 21.972	
Subsidie aanpak Wonen Plus (onderhavig besluit)	S	€ 390.570	
Resteert na besluit			€ 220.592

Overleg gevoerd met

Intern:

- Esther Giesberts (teamleider Zorg en Participatie, afd. OCSW)
- Patricia Vos (business controller, afd. F&C)
- Dinie Louwers (business controller, afd. OCSW)
- Paul Hecker (juridisch beleidsadviseur, afd. OCSW)
- Dirk Voermans (communicatieadviseur, afd. Concern)

- Maartje Verlaek (ketenregisseur voor inwoners met complexe problematiek, afd. OCSW)

Extern:

- [REDACTED] en [REDACTED] (Buro Andersom)
- [REDACTED] (contractmanager MGR)

Participatie

Buro Andersom houdt contact met de ketenpartners en de wijk. De gemeente Weert is nauw betrokken bij het plaatsingsproces: het Wmo-team bepaalt of een inwoner geplaatst kan worden in deze aanpak.

Communicatie

Buro Andersom wordt geïnformeerd door middel van bijgevoegde beschikking. De MGR ontvangt een afschrift van de subsidiebeschikking. De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

Planning

De aanpak Wonen Plus wordt met ingang van 2024 voortgezet.

Evaluatie

Onderdeel van de subsidieverstrekking is het vaststellen van de subsidie. Na afloop van het subsidiejaar 2024 dient Buro Andersom zich te verantwoorden conform de daarvoor geldende regels. Daarbij wordt ook gekeken naar de behaalde resultaten. Uw college stelt vervolgens de subsidie 2024 formeel vast (in mandaat). De eventuele mutatieschade die niet te verhalen is op de deelnemers, wordt afgerekend op basis van de werkelijke kosten. Gelijktijdig met de aanvraag tot subsidievaststelling dient Buro Andersom hiervoor een totaaloverzicht van de mutatieschade in. Twee maal per jaar stelt Buro Andersom een tussenrapportage op en vindt er een evaluatiegesprek plaats met de aanbieder, ketenpartners en de gemeente Weert.

Bijlage(n)

1. Subsidieaanvraag Buro Andersom 2024;
2. Beschikking subsidieverlening Buro Andersom 2024.

