

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Raadsvoorstel: DJ-1483822
Naam opsteller voorstel	: Cisca van der Kraan M.Nagel@weert.nl / 0495-575463	Zaaknummer: 1435044
Portefeuillehouder	: T.E.C. (Tessa) Geelen Msc., drs. W.P.J. (wendy) van Eijk	

Onderwerp

Vragen Wilhelmina '08 over hoogte vergoeding onderhoud sportpark Drakesteyn.

Voorstel

1. Naar aanleiding van het verzoek van Wilhelmina '08 om de hoogte van de vergoeding voor sportpark Drakesteyn voor de afgelopen 20 jaar aan te passen, niet af te wijken van de door de raad vastgestelde subsidiegrondslagen voor deze periode;
2. Ermee in te stemmen dat zo nodig vanaf 2022 wordt afgeweken van de door de raad op 23 november 2016 vastgestelde subsidiegrondslag voor de vergoeding van het onderhoud van de velden op sportpark Drakesteyn zoals vastgelegd in de bijlagennota behorend bij de 'Nota herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties' zodat kan worden gekomen tot een andere invulling van het onderhoud van sportpark Drakesteyn;
3. Hogere kosten als gevolg van de andere invulling van het onderhoud op sportpark Drakesteyn ten laste te brengen van het Meerjarig Onderhoudsplan gemeentelijk vastgoed en overige bezittingen 2021-2025 en ter dekking hiervan de dotatie aan de reserve gemeentelijk vastgoed verhogen;
4. De extra dotatie aan de reserve gemeentelijk vastgoed ten laste te brengen van het begrotingsresultaat.

Inleiding

Voetbalvereniging Wilhelmina '08 heeft haar hoofdlocatie op sportpark Drakesteyn. Dit is een niet-gemeentelijk sportpark. De vereniging huurt/pacht deze locatie al zeer lange tijd van een derde. Het bestuur van voetbalvereniging Wilhelmina '08 heeft in februari 2021 een brief gestuurd aan wethouder Geelen. Deze brief is in maart 2021 aangevuld. In deze brieven geeft het bestuur aan dat zij zich in financieel opzicht door de gemeente achtergesteld voelt ten opzichte van andere voetbalverenigingen wat betreft de verkregen bijdrage (subsidie) voor het onderhoud van de velden op sportpark Drakesteyn. Zij vraagt om uit te leggen waarom er sprake is van een verschil in de hoogte van deze bijdrage tussen Wilhelmina '08 en de andere voetbalverenigingen. Tevens verzoekt zij de gemeente om de vereniging voor dit verschil te compenseren met terugwerkende kracht voor een periode van 20 jaar. Concreet vraagt zij om het indexeren van de verkregen subsidie over afgelopen 20 jaar en verhoging van de verkregen subsidie voor deze periode. Op basis van een berekening van de vereniging gaat het om een totaal bedrag van € 300.000,-.

Naar aanleiding van het verzoek van de vereniging heeft in maart en april 2021 bestuurlijk en ambtelijk overleg met de vereniging plaatsgevonden. Vervolgens heeft ons college op 22 juni 2021 besloten het verzoek af te wijzen en deze afwijzing te toetsen bij de raad gekoppeld aan de besluitvorming over het sportaccommodatiebeleid voor de periode 2021-2030. De vereniging is hierover schriftelijk geïnformeerd.

De reden voor deze toetsing bij uw raad is dat de vereniging het beleid dat de gemeente heeft gevoerd / voert ten aanzien van de subsidieverlening voor sportpark Drakesteyn oneerlijk acht. Het verzoek om de hoogte van deze subsidie met terugwerkende kracht aan te passen, is een verzoek om alsnog af te wijken van de subsidiegrondslagen die de afgelopen 20 jaar van toepassing waren en de grondslag die nu van toepassing is aan te passen. De grondslagen zijn vastgesteld door de raad. Het aanpassen van deze grondslagen is geen bevoegdheid van het college.

Op 21 september 2021 heeft het college voor bovengenoemde toetsing een raadsvoorstel in procedure gebracht voor de raadscyclus van november. Dit voorstel is op 19 oktober 2021 aangepast (2^e beslispunt vervallen). Bij de bespreking van dit voorstel door de commissie Samenleving en Inwoners op 19 oktober 2021 bleek dat het beslispunt voor de raad inhoudelijk niet goed was geformuleerd. Wij hadden uw raad voorgesteld het verzoek van de vereniging af te wijzen. De raad dient echter te beslissen over het al dan niet afwijken / wijzigen van de vastgestelde subsidiegrondslagen. De commissie heeft het voorstel daarom beoordeeld als 'niet rijp voor besluitvorming' en gevraagd om een nieuw voorstel in te brengen voor de raadscyclus van december.

Op 21 september 2021 heeft ons college ook besloten om het onderhoud van de velden op sportpark Drakesteyn vanaf 2022 in overleg met Wilhelmina '08 anders in te vullen en hiervoor randvoorwaarden geformuleerd. Uw raad heeft hiervan kennis kunnen nemen via de TILS-lijst. De andere invulling van het onderhoud kan leiden tot een afwijking van de huidige door de raad vastgestelde subsidiegrondslag. Afwijken hiervan vergt daarom instemming van de raad. Dit was nog niet meegenomen in het raadsvoorstel dat was ingebracht voor de raadscyclus van november. Dit is daarom nu ook meegenomen in dit voorstel evenals het instemmen met de financiële gevolgen van dit besluit. Hiervoor hoeft dan in een later stadium geen apart voorstel meer te worden voorgelegd.

Beoogd effect/doel

- De vraag van Wilhelmina '08 om met terugwerkende kracht een hogere bijdrage te verstrekken voor het onderhoud van sportpark Drakesteyn definitief te beantwoorden;
- Het gebruik van de velden op sportpark Drakesteyn borgen gedurende de periode dat nadere uitwerking wordt gegeven aan het traject 'gezonde toekomst voetbalsport' en 'herijking maatschappelijke voorzieningenstructuur'.

Argumenten

1.1. *Er is geen sprake van een gelijke situatie*

Wilhelmina '08 geeft aan dat zij benadeeld wordt ten opzichte van andere verenigingen. Er is echter sprake van verschillende situaties. De vereniging speelt van oudsher op sportpark Drakesteyn (niet-gemeentelijke accommodatie) en daarnaast al lange tijd aanvullend op sportpark St. Louis (gemeentelijke accommodatie). Voor de gemeentelijke sportaccommodaties voert de gemeente het onderhoud van de velden uit (behoudens een aantal kleinere werkzaamheden). Voor niet-gemeentelijke sportaccommodaties is van oudsher in het beleid niet gekozen voor het creëren van exact gelijke (financiële) situatie. Er zijn keuzes gemaakt over de mate waarin verenigingen voor het gebruik van niet-gemeentelijke sportaccommodaties een bijdrage in de kosten van huur/pacht en onderhoud krijgen. Deze keuzes zijn steeds vastgelegd in het subsidiebeleid en uitgevoerd.

1.2. *Het is niet logisch en redelijk dat de vereniging vraagt om het beleid met terugwerkende kracht te wijzigen*

Het bestuur van Wilhelmina '08 geeft aan dat zij zich al zeer lange tijd achtergesteld voelt door de gemeente betreffende de bijdrage voor het onderhoud van sportpark Drakesteyn. Bij elke wijziging van de subsidiebeleid / de subsidiegrondslagen worden de betrokken verenigingen tijdig geïnformeerd en krijgen de gelegenheid zienswijzen in te brengen. Het subsidiebeleid / de subsidiegrondslagen worden hierna met afweging over de ingediende zienswijzen vastgesteld. Bij het traject van de laatste herziening van het subsidiebeleid, dat per 1 januari 2017 van kracht is geworden, is door de vereniging geen zienswijze ingediend over de hierin opgenomen subsidiegrondslag voor het onderhoud van sportpark Drakesteyn. Op grond van de jaarlijkse subsidieverlening krijgt de vereniging vervolgens (nogmaals) een duidelijk inzicht in het effect van het vastgestelde subsidiebeleid. De vereniging heeft jaarlijks een verleningsbeschikking ontvangen. Hierin is vermeld op welk bedrag maximaal aanspraak wordt gemaakt. Tevens ontvangt de vereniging jaarlijks een vaststellingsbeschikking met daarin de definitieve hoogte van de subsidie. Tegen beide besluiten is bezwaar mogelijk. Als subsidieverlener mag je van de subsidieontvanger verwachten dat deze bij de mate van onvrede zoals nu wordt geuit gebruik maakt van deze mogelijkheden. Dit is niet gebeurd. Het huidige verzoek van de verenigingen beoordelen wij daarom niet als logisch en redelijk.

1.3. *Het verzoek van Wilhelmina '08 staat niet los van besluitvorming over het sportaccommodatiebeleid*

In het onderzoek naar de toekomst van de voetbalsport zijn scenario's uitgewerkt voor de toekomstige huisvesting. Uitgangspunt hierbij is geweest dat de keuzes leiden tot een gezond toekomstperspectief voor alle voetbalverenigingen. Wilhelmina '08 heeft aangegeven dat dit traject over de toekomst voor haar los staat van het recht dat zij naar haar mening heeft op de gevraagde financiële compensatie (hogere subsidie) voor de afgelopen jaren. Op grond van het gestelde bij 1.2. achten wij dit recht niet aan de orde.

Ook is er sprake van een duidelijke samenhang met de keuzes voor de toekomst. In de overleggen die in maart en april 2021 met het verenigingsbestuur zijn gevoerd heeft zij aangegeven dat zij de gevraagde compensatie (subsidieverhoging) van € 300.000,- wil inzetten voor de renovatie en uitbreiding van de velden (van 2 naar 3) op sportpark Drakesteyn. Zij maakt hiermee dus voorafgaand aan de uitkomsten van het sportaccommodatiebeleid al een keuze voor de toekomstige huisvesting (blijven op Drakesteyn). Dit is echter niet haalbaar zonder de gevraagde hogere subsidiebijdrage van de gemeente voor het onderhoud van deze velden. Op grond van het resultaat van het onderzoek naar de toekomst van de voetbalsport wordt een schaalvergroting voorgesteld naar 4 accommodatieclusters. In het voorgestelde hoofdscenario (1) vervalt sportpark Drakesteyn. In een alternatief scenario (3) is de inzet van sportpark Drakesteyn betrokken, maar wel als onderdeel van een van de te vormen clusters. Bij dit alternatief zijn echter ook een aantal kanttekeningen geplaatst. Het huidige onderzoeksresultaat biedt geen rechtvaardiging om een structureel hogere onderhoudssubsidie te verstrekken voor het onderhoud van de velden van sportpark Drakesteyn en de subsidiegrondslag hierop aan te passen. De definitieve keuzes voor de toekomst van de voetbalaccommodaties moeten nog worden gemaakt. Op grond van het vastgestelde sportaccommodatiebeleid wordt overleg hierover met de verenigingen vervolgd. Medio 2022 vindt hierover een eerste terugkoppeling plaats naar de raad.

Tijdens de commissievergadering op 19 oktober 2021 heeft de vereniging tijdens het spreekrecht aangegeven de gevraagde compensatie (subsidieverhoging) eventueel te willen inzetten binnen het traject gezonde toekomst voetbalsport, waarbij een andere locatie (samenwerking/fusie) niet is uitgesloten. Dit doet geen afbreuk aan bovenstaande. Beoordeeld is dat de vereniging geen recht heeft op de gevraagde gelden. Binnen het

traject 'gezonde toekomst voetbalsport' kan worden beoordeeld welke (gemeentelijke) bijdragen nodig zijn om de gewenste wijzigingen mogelijk te maken. Dit wordt dan voor besluitvorming voorgelegd aan de raad.

2.1. Door het onderhoud anders in te vullen wordt de bespeelbaarheid van de velden op sportpark Drakesteyn geborgd

De uitvoering van het onderhoud van de velden op sportpark Drakesteyn legt momenteel voor Wilhelmina '08 een zware druk op het budget. De club kan niet voldoende investeren in het onderhoud om de bespeelbaarheid van de velden op peil te houden. De wijzigingen die op grond van het onderzoeksrapport over de toekomst van de voetbalsport worden voorgesteld vragen nog om een nadere uitwerking. Dit kost tijd. Voor de vereniging is het van belang dat zij in deze periode de velden kan blijven gebruiken. Om dit te borgen heeft ons college op 21 september 2021 besloten om het onderhoud van de velden van sportpark Drakesteyn vanaf 2022 anders in te vullen. Hiertoe wordt eerst een onafhankelijk onderzoek uitgevoerd naar de staat van de velden. Hieraan wordt een onderhoudsadvies gekoppeld om de velden voor een periode van 3 tot 5 jaar bespeelbaar te houden voor trainingen en/of wedstrijden. Op basis hiervan zal overleg met de vereniging plaatsvinden over een andere invulling van het onderhoud. Hierbij heeft ons college een aantal randvoorwaarden bepaald. Het volledig aanhaken van het onderhoud van de velden van sportpark Drakesteyn bij het onderhoud van de gemeentelijke velden is mogelijk. De vereniging heeft het onderhoud echter jaren zelf uitgevoerd en kan/wil hier mogelijk een rol in blijven vervullen. Door overleg kan worden bepaald welke invulling het beste is voor gemeente en vereniging.

De andere invulling van het onderhoud is tijdelijk van aard. Het geldt gedurende de periode dat de nadere uitwerking plaatsvindt van het traject 'gezonde toekomst voetbalsport'. Op basis hiervan worden de keuzes gemaakt voor de toekomstige huisvesting van de voetbalverenigingen en de bijdragen van de gemeenten hierin. Jaarlijks kan worden beoordeeld wat de stand van zaken is in het traject 'gezonde toekomst voetbalsport' en of in relatie hiermee het voortzetten van de overeengekomen andere invulling van het onderhoud nog van toepassing is. Over dit traject vindt periodiek terugkoppeling plaats naar uw college en naar de raad. Dit gebeurt in samenhang met de opdracht 'herijking maatschappelijke voorzieningenstructuur' (zie ook de toelichting bij de kanttekeningen).

2.2. De keuze om het onderhoud anders in te vullen leidt mogelijk tot een afwijking van de huidige subsidiegrondslag

Op 23 november 2016 heeft de raad de 'Nota herziening subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties 2017' vastgesteld. In de bij deze nota behorende bijlagenota is de subsidiegrondslag voor het onderhoud van de velden op sportpark Drakesteyn vastgelegd. Deze grondslag is overeenkomstig opgenomen in de door B&W vastgestelde 'Subsidieverordening Sport Weert 2017'. De grondslag is: '€ 0,30 per m², maximaal 18.225 m².' Het bedrag per m² is niet gekoppeld aan specifieke werkzaamheden. De vereniging bepaalt zelf het totale onderhoudsprogramma en kan met de subsidie van de uitvoering hiervan (deels) afdekken.

De nieuwe invulling van het onderhoud kan leiden tot het wegvallen van de subsidie. Dit is aan de orde als de gemeente het onderhoud volledig overneemt. De aanspraak op de subsidie vervalt dan. Als de vereniging het onderhoud deels blijft uitvoeren, kan zij wel nog aanspraak maken op subsidie, maar de huidige grondslag is dan niet meer passend. In overleg met de vereniging moet worden bepaald welk subsidiebedrag kan worden toegekend voor de specifieke werkzaamheden die de vereniging zelf uitvoert.

3.1. De MJOP is de meest logische dekking

Binnen het 'Meerjarig Onderhoudsplan gemeentelijk vastgoed en overige bezittingen 2021-2025' (MJOP), worden de lasten van het onderhoud van de gemeentelijke sportaccommodaties gedekt. Hoewel sportpark Drakesteyn geen gemeentelijk sportpark is, is dit budget de meest logische dekking voor de onderhoudslasten aan de velden op dit sportpark die niet worden gedekt ten laste van de subsidieverlening. De gemeente handelt dan op basis van dit besluit voor het onderhoud 'als ware' deze velden gemeentelijk eigendom.

3.2. De kosten kunnen niet worden gedekt binnen het huidige budget

Het MJOP wordt iedere 5 jaar geactualiseerd, waarbij tevens de middelen voor deze periode via een raadsbesluit beschikbaar worden gesteld. De MJOP 2021-2025 is in december 2020 definitief vastgesteld. Hierin zijn geen middelen opgenomen voor onderhoud aan niet gemeentelijke eigendommen. Indien tijdens deze periode een uitbreiding van de MJOP plaatsvindt zoals nu wordt voorgesteld voor de locatie sportpark Drakesteyn, moet de MJOP worden uitgebreid (toevoeging technisch programma op basis van een schouw) en moet het budget worden verhoogd. Verhoging van het budget vereist een extra dotatie aan de reserve gemeentelijk vastgoed. Dit vereist besluitvorming door de raad. Zoals aangegeven bij 2.2. kan de onderhoudssubsidie aan Wilhelmina '08 vervallen of wijzigen. Als de subsidie structureel daalt, dan wordt dit als dekking voor de extra dotatie ingezet.

4. Er is geen andere dekking binnen de begroting

Voor de extra dotatie zijn geen middelen beschikbaar in de begroting. Dit dient daarom ten laste te worden gebracht van het begrotingsresultaat.

Kanttekeningen en risico's

- De voorgestelde dekking legt een hogere druk op het budget van het MJOP en verhoogt het risico op overschrijding van het budget. Door een aanvullende dotatie gebaseerd op de werkelijke extra kosten wordt dit ondervangen;
- De toekomstige invulling van het sportpark Drakesteyn maakt onderdeel uit van de trajecten 'voetbalonderzoek' (herschikking accommodaties voetbalsport) en 'herijking maatschappelijke voorzieningenstructuur' (herschikking van alle maatschappelijke accommodaties). Beide trajecten worden in 2022 verder uitgewerkt waarna de voortgang/uitkomsten ter kennis/besluitvorming naar de raad worden gebracht. De lijn en uitkomsten van deze trajecten zullen in overeenstemming met elkaar moeten zijn. Dit wordt geborgd door continue afstemming tussen de betrokken projectleiders.

Financiële gevolgen

De keuze voor een andere invulling van het onderhoud leidt tot hogere kosten voor de gemeente. De mate waarin is pas duidelijk als het onderzoek en het onderhoudsadvies gereed is en er in overleg met de vereniging een keuze is gemaakt over de invulling van de uitvoering. Door de gestelde randvoorwaarden voor de nieuwe invulling van het onderhoud wordt de toename van de lasten zoveel als mogelijk beperkt. Als de raad akkoord is met dit voorstel dan worden de financiële consequenties (extra dotatie aan de reserve gemeentelijk vastgoed) in de tussenrapportages verwerkt. Als de subsidie aan Wilhelmina '08 structureel daalt, dan wordt dit als dekking voor de extra dotatie ingezet.

Uitvoering/evaluatie

- Na besluitvorming door uw raad informeren wij Wilhelmina '08 schriftelijk over het besluit van uw raad en de relatie met de eerder door ons genomen besluiten op 22 juni 2021 en 21 september 2021;
- Op basis van het resultaat van het onderzoek naar de toestand van de voetbalvelden op Drakesteyn en het hieraan gekoppelde onderhoudsadvies treden wij in overleg met de vereniging over de andere invulling van het onderhoud en geven hieraan vervolgens uitvoering.

Communicatie/participatie

Zie: uitvoering / evaluatie.

Bijlagen

- Brieven Wilhelmina '08 van februari en maart 2021
- Antwoordbrief aan Wilhelmina '08 van 21 juni 2021

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
mr. M.J.M. Meertens	mr. R.J.H. Vlecken

