

Afdeling	: R&E - Planologie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Marjo Beeren en Marian Arts (0495-575232) (0495-575221)	DJ-1963132
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer:
		1682199
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Principe uitspraak 'Tweede partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied 2011'.

Voorstel

1. Met het opstellen van een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' in te stemmen ten behoeve van het schrappen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' in het bestemmingsplan op agrarische bedrijfslocaties waar geen sprake meer is van het houden van varkens, vleesvee en/of pluimvee.
2. De begripsbepaling 'intensieve veehouderij' in de partiële herziening van het bestemmingsplan aan te passen.
3. De mogelijkheid om aanvullend maximaal 90 slaappleatsen in de vorm van bed & breakfast, plattelandskamers en plattelandsappartementen toe te laten mee te nemen in dit bestemmingsplan.

Inleiding

Op 8 juli 2020 heeft de gemeenteraad van Weert de landbouwvisie 'Niet meer, maar beter' vastgesteld. Een belangrijke aanleiding voor het opstellen van deze visie is de motie die de gemeenteraad op 30 mei 2018 aannam om onder meer beleid te ontwikkelen om langdurige ongebruikte bestemmingen bij leegstaande stallen in het buitengebied weg te halen.

Inmiddels is een behoorlijk aantal bedrijven gestopt met het houden van varkens, vleesvee en/of pluimvee. Het bedrijfsmatig houden van varkens, vleesvee en/of pluimvee wordt op grond van het geldende bestemmingsplan als intensieve veehouderij beschouwd. Met een groot aantal van deze ondernemers is hierover al contact geweest en zijn hierover brieven gestuurd. Hierbij is ook aangegeven dat het vigerende bestemmingsplan voor de stoppende bedrijven zal worden herzien. De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt geschrapt op locaties waar geen sprake meer is van intensieve veehouderij. De agrarische bedrijfsbestemming blijft gehandhaafd, uitsluitend de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt geschrapt, waardoor het niet meer is toegestaan om

Weert, 15 maart 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 18 april 2023

Nummer: 5

De secretaris

varkens, vleesvee en/of pluimvee te houden. Hiermee wordt de planologische situatie ook in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie. In totaal betreft het 33 locaties waar de aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt geschrapt. Wel heeft de provincie inmiddels de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangepast en hierin het begrip 'kleinschalige veehouderij' geïntroduceerd. Op kleine schaal mogen op een agrarische bedrijfslocatie ook zonder de aanduiding 'intensieve veehouderij' dieren worden gehouden, waaronder ook varkens, vleesvee en/of pluimvee. Hierna zal hierop nader worden ingegaan.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' is de mogelijkheid opgenomen om met een binnenplanse afwijking verblijfsrecreatieve voorzieningen toe te laten bij burgerwoningen, agrarische bedrijfswoningen en bedrijfswoningen bij bedrijven tot maximaal categorie 2. Het totaal aantal te realiseren slaappleaatsen bedraagt maximaal 90. Er zijn per adres maximaal 10 slaappleaatsen in deze vorm toegelaten. Dit maximum aantal is thans bereikt. Er worden echter nieuwe verzoeken voor verblijfsrecreatieve voorzieningen ingediend. Deze kunnen niet meer gehonoreerd worden.

Beoogd(e) doel(en)

Het doel is om op locaties waar geen sprake meer is van het houden van varkens, vleesvee en/of pluimvee de aanduiding 'intensieve veehouderij' te schrappen in het bestemmingsplan en hiermee de planologie in overeenstemming te brengen met het feitelijke gebruik. Op deze locaties is dan ook geen grootschalige intensieve veehouderij meer toegestaan. Tevens is het doel om aanvullend maximaal 90 slaappleaatsen in de vorm van bed & breakfast, plattelandskamers en plattelandsappartementen te regelen.

Te behalen resultaten

Een vastgesteld bestemmingsplan.

Uit te voeren activiteiten

Het opstellen van een bestemmingsplan met toepassing van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure.

Argumenten

1.1. Deze ontwikkeling wordt vanuit planologisch oogpunt gewenst geacht.

Met het schrappen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' op agrarische bedrijfslocaties waar geen sprake meer is van het (grootschalig) houden van varkens, vleesvee en/of pluimvee wordt de planologische situatie in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is dit ook een gewenste ontwikkeling.

1.2 Deze ontwikkeling past binnen de landbouwvisie van de gemeente.

Zoals hiervoor al is aangegeven is de motie van de raad om beleid te ontwikkelen om langdurige ongebruikte bestemmingen bij leegstaande stallen in het buitengebied weg te halen een belangrijke aanleiding geweest voor het opstellen van de landbouwvisie voor de gemeente Weert.

In de landbouwvisie staat omschreven dat het doel van de visie is om richting te geven aan de al lopende transitie en sturen op de noodzakelijke verduurzaming van de landbouw, binnen de mogelijkheden die de gemeente daartoe heeft. Met deze ontwikkeling wordt ook recht gedaan aan de feitelijke situatie ten aanzien van de agrarische bedrijven, waarbij sprake is van bedrijven die met het houden van varkens, vleesvee dan wel pluimvee zijn gestopt dan wel in zijn geheel zijn gestopt met het bedrijfsmatig houden van dieren.

De reden dat een behoorlijk aantal agrariërs is gestopt met het houden van varkens en/of pluimvee heeft te maken met de zogenaamde stoppersregeling (Actieplan ammoniak). Deze regeling is op 1 januari 2020 afgelopen. Vanaf die datum moeten alle bedrijven voldoen aan de maximale emissiewaarden van het Besluit emissiearme huisvesting. Als besloten is om door te gaan dan moet het agrarische bedrijf per 1 januari 2020 voldoen aan de geldende normen en voorwaarden. Een aantal agrariërs heeft om uiteenlopende redenen besloten om per deze datum te stoppen dan wel hun agrarische bedrijf in een andere vorm voort te zetten. Een aantal agrarische bedrijfslocaties, waar ervoor gekozen is om het volledige agrarische bedrijf te stoppen, is overigens op eigen verzoek al omgezet naar een woonbestemming. Hiervoor is het bestemmingsplan dus al in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie.

1.3 Met de betrokken agrariërs is hierover gecorrespondeerd.

Van de betrokken 33 agrariërs is aan 30 agrariërs in een eerdere brief aangekondigd dat de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt geschrapt en dat hiervoor het bestemmingsplan wordt herzien. Voor wat betreft de overige locaties hebben de betrokken agrariërs gebruik gemaakt van de stoppersregeling dan wel is er geen sprake meer van het bedrijfsmatig houden van dieren c.q. bedrijfsactiviteiten. In de brieven wordt per agrariër terugverwezen naar eerdere correspondentie. Een adressenlijst van de betrokken locaties is als bijlage bij dit advies gevoegd.

2. Dit sluit aan bij provinciaal en gemeentelijk beleid.

In de raadsvergadering van 30 mei 2018 is een zogenaamd voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele grondgebied van de gemeente Weert waarbij is bepaald dat het verboden is om het aantal geiten toe te laten nemen en dat het verboden is om bestaande aantallen opfokgeiten om te wisselen naar melkgeiten in de gehele gemeente Weert. Tevens is hierbij bepaald dat het verboden is om in bestaande dierenverblijven een nieuwe geitenhouderij te vestigen of de bebouwing en gronden uit te breiden ten behoeve van een bestaande geitenhouderij. Inmiddels is hierover in de provinciale Omgevingsverordening Limburg beleid opgenomen, waaraan getoetst dient te worden. Op grond van dit beleid is de nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen niet toegestaan.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' is het begrip 'intensief veehouderijbedrijf' als volgt omschreven: "het bedrijfsmatig houden van dieren zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van deze dieren. De dieren worden in stallen of hokken gehouden. Waar in dit bestemmingsplan wordt gesproken over intensief veehouderijbedrijf wordt in principe bedoeld op het hebben van een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeskalveren, stieren voor de roodvleesproductie, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders (waarvoor een milieuvergunning is verleend). Een melkveehouderij en een intensieve kwekerij worden niet als intensief veehouderijbedrijf beschouwd".

Provinciale Staten hebben de nieuwe Omgevingsverordening Limburg vastgesteld in de vergadering van 17 december 2021. Omdat deze omgevingsverordening is gebaseerd op de Omgevingswet kan deze niet eerder in werking treden dan de Omgevingswet zelf. De datum van inwerkingtreding van de wet is inmiddels echter verschoven naar 1 januari 2024. Daarmee is ook de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) mee opgeschoven en blijft de huidige Omgevingsverordening Limburg 2014 dus ook langer gelden. Voor de meeste onderwerpen die geregeld zijn maakt dit weinig verschil omdat de verordening (2021) grotendeels een beleidsneutrale vertaling van de verordening 2014 is. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is de nu geldende verordening. Hoewel de naam doet vermoeden dat deze verordening een al wat oudere verordening is, wordt deze een of meerdere keren per jaar geactualiseerd. De meest recente wijziging dateert van 16 december 2022. In deze wijziging zijn ook regels opgenomen over intensieve veehouderij en een kleinschalige veehouderij.

De Omgevingsverordening Limburg 2014 komt in zijn geheel te vervallen op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment zal deze worden vervangen door de Omgevingsverordening Limburg 2021.

Voor wat betreft de begripsbepaling wordt aansluiting gezocht bij de geldende Omgevingsverordening Limburg met een aanvullende bepaling voor wat betreft de uitloop van dieren en wordt de volgende omschrijving aangehouden: "het hebben van een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeskalveren, stieren voor roodvleesproductie, geiten, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen, of parelhoenders, met uitzondering van kleinschalige veehouderij, met dien verstande dat voor zowel intensieve veehouderij als kleinschalige veehouderij de minimale afstand vanaf de grens van een uitloop 25 meter dient te bedragen tot een gevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter tot een gevoelig object binnen de bebouwde kom.

Onder een kleinschalige veehouderij wordt verstaan het houden van:

- varkens met ten hoogste 15 stuks;
- kippen met ten hoogste 350 stuks;
- vleeskalveren en stieren voor roodvleesproductie met in totaal ten hoogste 10 stuks en
- vleeskuikens, geiten, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders met in totaal ten hoogste 25 stuks;

op een locatie buiten de Goudgroene natuurzone en buiten een extensiveringsgebied intensieve veehouderij;

De Omgevingsvisie Limburg (2021) zet nadrukkelijk in op een transitie naar een meer toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie en de landbouwtransitie maakt daar onderdeel van uit. In het kader van de landbouwtransitie ziet de Provincie voor zichzelf vooral een faciliterende en stimulerende rol ten aanzien van initiatieven die bijdragen aan versterkende verdienmodellen voor de land- en tuinbouw, zoals landbouw gericht op maatschappelijke diensten, natuur- en/of landschapsinclusieve landbouw, agrarisch landschapsbeheer en voedselgemeenschappen. Denk hierbij aan het concept herenboeren, regionale afzet, korte ketens, hightech en gepersonaliseerd voedsel, gericht op een circulair agrofoodstelsel, uitgaande van de potentie in het gebied. Om kansrijke kleinschalige initiatieven passend bij de landbouwtransitie-opgave te kunnen faciliteren, is de begripsbepaling 'intensieve veehouderij' aangepast door 'kleinschalige veehouderij' daarvan uit te zonderen. Dit is gedaan door een afzonderlijke begripsbepaling op te nemen voor 'kleinschalige veehouderij'. De onder 'kleinschalige veehouderij' vermelde diersoorten zijn dezelfde als die bij de definitie van 'intensieve veehouderij', maar gekoppeld aan maximale dieraantallen. Deze aantallen zijn overgenomen uit artikel 3.200, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Uit de definitie van 'kleinschalige veehouderij' volgt tevens dat de uitzondering alleen van toepassing is als de locatie zich bevindt buiten de Goudgroene natuurzone en buiten het extensiveringsgebied intensieve veehouderij. Als een nieuw veehouderij-initiatief aan de hiervoor genoemde criteria voldoet, geldt het niet als intensieve veehouderij in de zin van de Omgevingsverordening en is dus ook het nieuwvestigingsverbod voor intensieve veehouderij niet van toepassing. Dit biedt perspectief voor initiatieven zoals dat van de Herenboeren.

Het feit dat een nieuw kleinschalig initiatief voldoet aan het bepaalde artikel 2.11.1, onderdeel b. van de Omgevingsverordening Limburg 2014 betekent overigens niet, dat een dergelijke initiatief dus overall (d.w.z. overall buiten de Goudgroene natuurzone en de extensiveringsgebieden intensieve veehouderij) is toegestaan. Afhankelijk van de lokale omstandigheden kunnen er aanvullende vergunningplichten gelden (onder andere op grond van de Wet natuurbescherming).

In de provinciale begripsbepaling zijn ook geiten als diercategorie opgenomen, deze zijn niet opgenomen in de begripsbepaling van de gemeente in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. In de provinciale omgevingsverordening geldt ook een rechtstreeks verbod voor het oprichten van een geitenhouderij en het uitbreiden van een bestaande geitenhouderij. Dit beleid is ook voor de gemeente van toepassing.

Om de rechten van de bestaande geitenhouderijen te borgen, zal voor de feitelijk aanwezige geitenhouderijen in het buitengebied een aparte aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – geitenhouderij' in het bestemmingsplan worden opgenomen. Binnen de gemeente Weert geldt dit in het buitengebied voor de volgende locaties: Wijffelterbroekdijk 39, Molenweg 30 Stramproy en Hushoverheggen 2a. In de gemeentelijke begripsbepaling voor intensieve veehouderij zullen geiten als diercategorie worden toegevoegd.

Voor de volledigheid wordt hierbij opgemerkt dat in de provinciale Omgevingsverordening Limburg een varkenshouderij met vrije weidegang en vrije uitloop ook niet als intensieve veehouderij wordt beschouwd. Onder een varkenshouderij met vrije weidegang en vrije uitloop wordt verstaan: "het houden van varkens die jaarrond de mogelijkheid wordt geboden van vrije weidegang en vrije uitloop, waarbij wordt voldaan aan de huisvestingseisen van de EU-verordening Erkenningseisen biologische producten 2020/464, op een locatie buiten de Goudgroene natuurzone en buiten een extensiveringsgebied intensieve veehouderij en onder behoud van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plekke". Omdat dit mogelijk in Weert tot ongewenste situaties kan leiden, is ervoor gekozen om deze uitsluiting achterwege te laten.

Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te borgen wordt wel geadviseerd om een aanvullende afstandsmaat aan de begripsbepalingen voor intensieve veehouderij en kleinschalige veehouderij toe te voegen ten aanzien van de uitloop van dieren. Dit houdt in dat de minimale afstand vanaf de grens van een uitloop 25 meter dient te bedragen tot een gevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter tot een gevoelig object binnen de bebouwde kom. Dit komt overeen met de normen die het RUD hanteert.

Geadviseerd wordt om aansluiting te zoeken bij de begripsbepalingen voor intensieve veehouderij en kleinschalige veehouderij zoals opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014 en deze in het op te stellen paraplubestemmingsplan op te nemen, waarbij voor geitenhouderijen een afzonderlijke aanduiding wordt opgenomen.

3. Dit past in de visie van de gemeente om kleinschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen te faciliteren.

De regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' is gebaseerd op de nota Verblijfsrecreatie, die in 2009 is vastgesteld als gevolg van het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie per 1 januari 2008. De doelstelling is het versterken en bevorderen van het aanbod verblijfsrecreatieve voorzieningen en het toeristisch aanbod in Weert.

De onderbouwing voor het opnemen van maximaal 90 slaapplekken is gebaseerd op het volgende. "In de referentie-situatie is sprake van ca. 660.000 overnachtingen per jaar. Indien het maximum aantal van 90 extra slaapplekken gerealiseerd wordt én deze jaarrond continu bezet zijn dan komen hier maximaal 32.850 overnachtingen bij. Dit betekent een maximale toename van 5%. De verwachting is dat deze geringe toename geen significant effect heeft op de kwaliteit van natuur."

De aanname dat er sprake is van jaarrond gebruik van de verblijfsrecreatieve voorzieningen is echter niet realistisch. Zo hebben in 2018 224, in 2019 262, in 2020 501, in 2021 842 en in 2022 1.345 overnachtingen plaats gevonden (aantal gebaseerd op aangifte toeristenbelasting op de betreffende adressen). Het opnieuw toelaten van 90

slaapplaatsen is zodoende alleszins aanvaardbaar. Hiermee kunnen we naar verwachting weer voor ruim 9 jaar initiatieven faciliteren. Dit bespaart leges voor de initiatiefnemers en uitgebreide procedures voor de gemeente.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Leges

Het bestemmingsplan wordt in eigen beheer gemaakt met uitzondering van de verbeelding. De kosten voor het maken van de verbeelding worden ten laste gebracht van het budget voor onderhoud bestemmingsplannen/visies (grootboeknummer 58101, categorie 43800).

Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Personele gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern:

Karin van de Water (beleidsadviseur afd. R & E)
Suzan Govers (vergunningverlener milieu afd. VTH)
Hans Corsten (regisseur buitengebied afd. R & E)
Irma Schmitz (specialist buitengebied R & E)
Dirk Küsters (communicatieadviseur afd. Communicatie)

Extern:

LLTB
Provincie Limburg

Participatie

De LLTB is in kennis gesteld van dit voornemen. Van de zijde van de LLTB is aangegeven hiermee in te kunnen stemmen. Eerder is met het merendeel van de betrokken agrariërs over de voorgenomen ontwikkeling gecorrespondeerd. Voor het overige heeft geen participatie plaatsgevonden.

Communicatie

Betrokkenen, waarvoor de aanduiding 'intensieve veehouderij' wordt geschrapd op de verbeelding van het bestemmingsplan en de betrokkenen, waarvoor de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - geitenhouderij' wordt toegevoegd, worden per brief geïnformeerd over dit besluit. Een adressenlijst van de locaties waarvoor dit geldt is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

De raad zal middels bijgevoegde raadsinformatiebrief worden geïnformeerd over deze voorgenomen herziening van het bestemmingsplan.

Planning

De planning is om een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' op te stellen en voor 1 oktober 2023 het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Adressenlijst betrokken locaties
2. Raadsinformatiebrief

