

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel: DJ-2207522
Naam opsteller voorstel	: Hein Aalders h.aalders@weert.nl,0495-575509	Zaaknummer: 2143772
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen.

Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen per 1 juli 2024.
2. Indien de raad besluit wel een zienswijze in te dienen, deze zienswijze uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de wetgever nieuwe instrumenten gecreëerd die de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in een betere informatiepositie moeten brengen en hiermee de betrokkenheid van deze organen te vergroten.

Deze nieuwe instrumenten moeten voor 1 juli 2024 in iedere gemeenschappelijke regeling zijn geïmplementeerd. Op alle gemeenschappelijke regelingen waaraan het college deelneemt, rust dus een gelijke verplichting.

Nu op alle gemeenschappelijke regelingen een gelijke verplichting rust – waarbij geldt dat alle verplichte wijzigingen vrijwel uniform kunnen worden doorgevoerd - is het initiatief ontstaan vanuit een groot aantal gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg om hierin gezamenlijk op te trekken. Zij hebben daarbij Boels Zanders Advocaten en het adviesbureau Cooperación gevraagd om als juridisch adviseur op te treden en om het besluitvormings- en wijzigingstraject op inhoud te begeleiden.

Relatie tot de strategische visie

Niet van toepassing.

Beoogd effect

Niet van toepassing

Doel

Per 1 juli 2022 heeft er een wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen plaatsgevonden met als hoofddoel het verbeteren van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

1.1 De oplegnotities, college- en raadsvoorstellen zijn voor alle GR's gelijkkluidend

Om gedurende dit wijzigingsproces zoveel mogelijk uniformiteit te waarborgen, zijn de oplegnotities, college- en raadsvoorstellen gezamenlijk voorbereid. Deze zijn dus voor alle gemeenschappelijke regelingen die deelnemen aan het gezamenlijke traject gelijkkluidend. Concreet moeten in ieder geval de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten:
In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of, en zo ja, voor welke besluiten er een voorafgaande zienswijze van de raden, PS en het AB van het waterschap wordt gevraagd. Er mag zelf bepaald worden welke besluiten zich voor een zienswijze lenen. Denkbaar is in ieder geval dat het daarbij zal gaan om besluiten waarbij de vertegenwoordigende organen mee kunnen denken over de strategische koers van de regeling, zoals de vaststelling van meerjarige beleidsplannen.
- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden:
In de gemeenschappelijke regelingen moet verder worden opgenomen of, en zo ja, op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid.
- Actieve informatieplicht:
In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen op welke wijze door het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen actief informatie wordt verschaft aan de gemeenteraden.
- Begroting:
De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap zijn gewijzigd. Deze gewijzigde termijnen dienen in de gemeenschappelijke regelingen te worden aangepast. Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.
- Evaluatiebepaling:
In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of de regeling wordt geëvalueerd en zo ja, waar de evaluatie op ziet.
- Aanscherping uittredingsregeling:
Tot slot worden de gemeenschappelijke regelingen als gevolg van de wetswijziging verplicht om de uittredingsregeling aan te scherpen. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, alsmede bepalingen over de gevolgen van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling moeten nu in de regeling worden opgenomen.

1.2 Het AB van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) heeft ingestemd met het wijzigingsvoorstel van de GR BsGW

In de vergadering van 29 juni 2023 heeft het Algemeen Bestuur van BsGW ingestemd met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling BsGW. Dit voorstel ligt nu ter besluitvorming voor.

In de bijlagen zijn de volgende documenten opgenomen:

- 1) een geconsolideerde versie van de regeling, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
- 2) Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:

- a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 23 mei 2023;
- b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers en juristen;
- c) de presentatie en een terugkijktlink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.

1.3 Er zijn aanvullende wijzigingen voor alle gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd
In het gemeenschappelijke traject zijn boven op de uniforme wijzigingsvoorstellen enkele aanvullende wijzigingen voor alle gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd. De aanvullende wijzigingen zien op de volgende onderwerpen:

a) Wet elektronische publicaties (WEP)

De per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties (WEP) was nog niet in de gemeenschappelijke regeling verwerkt. Deze wet verplicht de gemeenschappelijke regelingen sinds 1 juli 2021 om alle officiële publicaties online te zetten via de website www.officielebekendmakingen.nl. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

b) Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is sinds 1 januari 2020 in werking getreden, waardoor de rechtspositie van het bij de gemeenschappelijke regeling werkzame personeel wijzigt. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

c) Archiefbepalingen

De provincie Limburg heeft er bij alle gemeenschappelijke regelingen op aangedrongen om de archiefbepalingen aan te scherpen.

1.4 Aanvullende wijzigingen specifiek voor de GR BsGW

De GR BsGW wenst boven op de uniforme wijzigingsvoorstellen een tweetal aanvullende wijzigingen door te voeren. Deze aanvullende wijzigingen worden toegelicht in bijlage 3.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële of personele gevolgen verbonden aan dit voorstel. Er zijn wel juridische gevolgen.

Participatie

Voordat de wijzigingsvoorstellen in de gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt en aan de algemene besturen worden aangeboden, is daar een uitgebreid participatietraject aan vooraf gegaan. Zo hebben er voorbereidende sessies met de raadsgriffies, coördinerend juristen, gemeentesecretarissen, raads- en collegeleden plaatsgevonden. De ingekomen aanvullingen zijn daarbij in de wijzigingsvoorstellen verwerkt. Tevens is er een uitgebreid memo opgesteld dat dient ter toelichting op de wijzigingsvoorstellen (bijlage 2a).

Hierna volgt een uiteenzetting van het tot nu toe gezamenlijk doorlopen proces om te komen tot de thans voorliggende wijzigingsvoorstellen:

- 27 september 2022 - startbijeenkomst met gemeenschappelijke regelingen;
- 3 november 2022 – sessie raadsgriffiers;
- 30 januari en 1 februari 2023 - informatiebijeenkomsten voor raden, colleges, PS, GS, het AB en DB van het waterschap plaats;
- 18 april 2023 – overleg gemeenschappelijke regelingen;
- 25 mei 2023 – afstemming klankbordgroep juristen;
- 1 juni 2023 – afstemming gemeentesecretarissen.

Communicatie

Op maandag 18 en woensdag 20 september 2023, van 19.00 uur tot 21.00 uur, worden college- en raadsleden digitaal in de gelegenheid gesteld om hun vragen aan de adviseurs van Boels Zanders Advocaten en Cooperación te stellen. In een schriftelijke beantwoording van alle vragen zal nadien zo spoedig mogelijk worden voorzien.

Planning

1) Zienswijze: De gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap dienen nog gedurende acht weken in de gelegenheid te worden gesteld om – indien gewenst – een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen;

2) Toestemming: vervolgens dienen de gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap aan hun colleges toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen, en;

3) Collegebesluit: tot slot dient het college voor 1 juli 2024 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

De planning van het vervolgproces ziet er concreet als volgt uit:

Juni-juli 2023	Gemeenschappelijke regelingen brengen wijzigingsvoorstellen bij colleges / GS / DB van het waterschap aan en verzoeken hen om wijzigingen in procedure te brengen.
Laatste collegevergadering voor zomerreces/ eerste collegevergadering na zomerreces	Colleges/ het dagelijks bestuur van het Waterschap besluiten om de ontwerpwijzigingsbesluiten voor zienswijzen aan de raden, PS en het AB van het Waterschap voor te leggen.
September – november 2023	Zienswijzeprocedure bij raden, PS en AB van het Waterschap.
18 en 20 september 2023	Digitale informatiesessies tijdens de zienswijzeprocedure voor het stellen van technische vragen.
November-december 2023	Verwerking ingekomen zienswijzen
Januari-april 2024	Toestemming raden, PS en AB van het Waterschap.
Mei 2024	Instemming colleges, GS en DB van het Waterschap.
30 juni 2024	Inwerkingtreding wijzigingen.

--	--

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. (a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling, alsmede (b) een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
2. Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
 - a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023
 - b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen
 - c) de presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023;
3. Aanvullend memo op een tweetal aanvullende wijzigingsvoorstellen die enkel gelden voor de gemeenschappelijke regeling BsGW.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
drs. H.M.J. van den Berg	mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-2207522

Advies raadscommissie

Dit wordt gevuld door de griffie na de behandeling in de raadscommissie.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 september 2023.

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen per 1 juli 2024.
2. Indien de raad besluit wel een zienswijze in te dienen, deze zienswijze uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 oktober 2023.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken