

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2161143
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens L.Vriens@weert.nl,0495-575844	Zaaknummer: 2161051
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023.

Voorstel

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 te wijzigen conform bijgevoegd raadsbesluit.

Inleiding

Vanwege een tweetal ontwikkelingen is een wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023 (hierna: de Verordening) noodzakelijk. De wijzigingen hebben betrekking op een landelijke indexering van het Wmo-abonnementstarief en op uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) over de hoogte van het pgb-tarief voor het sociale netwerk.

Voor Wmo-maatwerkvoorzieningen, niet zijnde beschermd wonen en opvang, geldt sinds 2019 een Wmo-abonnementstarief (hierna: abonnementstarief) van € 19,- per maand. Er geldt één bijdrage, ongeacht het aantal maatwerkvoorzieningen dat een huishouden heeft. Het abonnementstarief wordt geïnd door het CAK.

In de Kamerbrief (bijlage 2) over de voortgang van de Wmo 2015 heeft de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) aangegeven het abonnementstarief vanaf 1 januari 2024 jaarlijks te willen indexeren in verband met de inflatie en de stijgende kosten van Wmo-voorzieningen. Het ministerie van VWS bereidt hiervoor een ministeriële regeling voor. Het nieuwe bedrag voor het abonnementstarief wordt waarschijnlijk met Prinsjesdag bekend gemaakt. Omdat in de Verordening het bedrag van € 19,- staat opgenomen, is een wijziging van de Verordening noodzakelijk.

Op 16 augustus 2023 heeft de CRvB in een tweetal uitspraken bepaald dat gemeenten uurtarieven voor een pgb voor het sociale netwerk moeten baseren op de cao VVT. De ene uitspraak ging over Wmo hulp bij het huishouden, de andere over Wmo begeleiding. Omdat in de Verordening een lager uurtarief (gebaseerd op het wettelijk minimumloon) is opgenomen dient dit gewijzigd te worden.

Relatie tot de strategische visie

Niet van toepassing. Dit voorstel vloeit voort uit een landelijke wijziging en betreft slechts een technische wijziging van de Verordening.

Effect

Niet van toepassing. Dit voorstel vloeit voort uit een landelijke wijziging en betreft slechts een technische wijziging van de Verordening.

Doel(en)

De Verordening wijzigen zodat de door het Rijk aangekondigde indexatie van het abonnementstarief Wmo mogelijk is en het pgb-uurtarief voor het sociaal netwerk voldoet aan de uitspraken van de CRvB.

Argumenten

De huidige Verordening biedt geen ruimte voor indexering van het abonnementstarief
De gemeente heeft in de Verordening staan dat de hoogte van het abonnementstarief Wmo € 19,- per maand bedraagt en heeft niets opgenomen over een eventuele landelijke indexering van het bedrag. De Verordening moet worden aangepast om de geïndexeerde bijdrage te kunnen opleggen. De hoogte van de indexering wordt gebaseerd op de Consumenten Prijs Index (CPI). Het advies van de VNG is om niet meer het bedrag van het abonnementstarief op te nemen, maar te verwijzen naar artikel 2.1.4 lid 3 Wmo 2015 en artikel 2.1.4a lid 4 Wmo 2015. Met deze verwijzing zijn ook toekomstige indexeringen geborgd. Wij stellen voor dit advies te volgen.

Het pgb-tarief voor het sociaal netwerk is in de huidige Verordening gebaseerd op het wettelijk minimumloon

De CRvB heeft in twee uitspraken aangegeven dat uit de totstandkoming van de Wmo 2015 volgt dat een reële prijs van huishoudelijke ondersteuning en begeleiding gewaarborgd moet zijn. Volgens de CRvB biedt niet het wettelijk minimumloon, maar het cao-loon deze waarborg. De uitspraak van de CRvB geldt per direct, maar niet met terugwerkende kracht. Concreet betekent dit dat de Verordening op deze uitspraken moet worden aangepast en dat de berekeningswijze, zoals uitgesproken door de CRvB, in de Verordening moet worden opgenomen.

Kanttekeningen en risico's

Cliënten gaan meer betalen voor de Wmo-maatwerkvoorziening

Het abonnementstarief Wmo is sinds de invoering in 2019 niet geïndexeerd. De staatssecretaris van VWS heeft aangegeven dat in het licht van de financiële houdbaarheid van de Wmo 2015 op termijn, het ook van belang is om de bijdrage die inwoners moeten betalen voor deze voorzieningen periodiek te indexeren. Dit als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen waardoor de kosten van maatschappelijke ondersteuning de afgelopen jaren gestegen zijn.

De geïndexeerde eigen bijdrage kan leiden tot financiële problemen of zelfs zorgmijding bij individuele cliënten. Waar betalingsachterstanden ontstaan, wordt de gemeente actief geïnformeerd door het CAK zodat cliënten die het betreft kunnen worden benaderd. Wanneer het vermoeden bestaat van zorgmijding – bijvoorbeeld wanneer een voorziening wordt opgezegd voor einde beschikking – volgt een gesprek met de cliënt door de gemeente.

Niet iedereen die gebruik maakt van een Wmo-voorziening betaalt een eigen bijdrage

De cliënten die geen eigen bijdrage betalen zijn:

1. Meerpersoonshuishoudens niet-AOW gerechtigd (ongeacht het inkomen);
2. Huishoudens die al een eigen bijdrage betalen voor intramurale zorg (Wlz, beschermd wonen zorg in natura of opvang);
3. Cliënten met de gemeentelijke collectieve zorgverzekering minima (CZM): cliënten met de CZM krijgen de eigen bijdrage wel opgelegd, maar kunnen deze kosten declareren bij de zorgverzekering.

Vrijstelling eigen bijdrage

Gemeenten kunnen een inwoner vrijstellen van de eigen bijdrage als er sprake is van problematische schulden of ter voorkoming van zorgmijding. Dit betreft maatwerk en wordt per individu bekeken.

De CRvB-uitspraak heeft waarschijnlijk ook gevolgen voor de Verordening Jeugdhulp

De algemene verwachting is dat de uitspraak omtrent de pgb-tarieven ook wordt doorgetrokken naar Jeugdhulp. De aanpassing van de verordening Jeugdhulp vraagt meer tijd en wordt daarom op een later moment voorgelegd.

De nieuwe berekeningswijze wordt al toegepast voor nieuwe aanvragen pgb sociaal netwerk

De uitspraak van de CRvB geldt per direct. Voor nieuwe aanvragen vanaf 16 augustus 2023 dient de nieuwe berekeningswijze al te worden gehanteerd. Bestaande budgethouders ontvangen in 2024 het aangepaste tarief.

Financiële gevolgen

De gemeente zal door het geïndexeerde abonnementstarief vanaf 1 januari 2024 meer inkomsten ontvangen. Er is met indexering van het abonnementstarief rekening gehouden in de ramingen van de gemeentelijke (concept)begroting 2024. Deze indexatie is gebaseerd op de uitgangspunten van de gemeentelijke (concept)begroting 2024. Echter, de precieze omvang van de stijging is op dit moment niet te bepalen. Zodra er meer inzicht is in het effect van de hogere eigen bijdrage, worden de financiële gevolgen daarvan via de reguliere P&C-cyclus bijgesteld.

De gewijzigde berekeningswijze met betrekking tot het pgb-tarief zijn in de gemeente Weert van toepassing op 35 pgb-budgethouders. De financiële gevolgen van de nieuwe berekeningswijze van de pgb-tarieven worden als volgt ingeschat:

- hulp bij het huishouden € 25.000
- begeleiding € 17.000

Deze financiële gevolgen worden via de reguliere P&C-cyclus bijgesteld.

Participatie

Aangezien het om een technische en landelijke wijziging gaat, heeft er geen inspraak plaatsgevonden.

Communicatie

- Wmo-cliënten worden na het raadsbesluit per brief en door het CAK geïnformeerd over de geïndexeerde eigen bijdrage;
- De wijziging van de Verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl;
- Pgb-budgethouders worden tijdig geïnformeerd over de tarieven voor 2024.

Planning

- De wijziging van het abonnementstarief gaat in op 1 januari 2024.
- De pgb-tarieven worden in mandaat vastgesteld.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Was-wordt gewijzigde Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2023
3. Voortgangsbrief Wmo 2015 d.d. 08-05-2023

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
drs. H.M.J. van den Berg	mr. R.J.H. Vlecken

- De toelichting op artikel 12, lid 2 wordt zodanig gewijzigd dat het als volgt komt te luiden:

Bij verstrekking van het pgb geldt dat de hoogte toereikend moet zijn om ondersteuning bij tenminste één aanbieder in te kopen. Gemeenten hebben ook de mogelijkheid om differentiatie aan te brengen in de hoogte van het pgb. Gemeenten kunnen verschillende tarieven hanteren voor verschillende vormen van ondersteuning en voor verschillende typen hulpverleners. Gemeenten kunnen bij het vaststellen van tarieven bijvoorbeeld onderscheid maken tussen ondersteuning die wordt geleverd door het sociale netwerk, door hulpverleners die werken volgens de kwaliteitsstandaarden en hulpverleners die dat niet doen (zoals werkstudenten, zzp'ers zonder diploma's e.d.).

De CRvB heeft twee uitspraken gedaan over het tarief voor pgb van het sociale netwerk (CRvB 16-8-2023, ECLI:NL:CRVB:2023:1394 en CRvB 16-8-2023, ECLI:NL:CRVB:2023:1580). Hieruit blijkt dat het tarief minimaal overeen moet komen met de hoogste periodiek in de desbetreffende cao, vermeerderd met vakantiebijslag en tegenwaarde van verlofuren. Voor hulp bij huishouden is dit de specifiek hiervoor in het leven geroepen salarisschaal hulp bij huishouden uit de cao VVT, voor begeleiding is dit FWG30 uit de cao VVT. Uit de uitspraak CRvB 25-07-2012, ECLI:NL:CRVB:2012:BX5446 blijkt dat bij de tegenwaarde van verlofuren uitgegaan moet worden van het vastgestelde aantal verlofuren uit de cao VVT.

- De toelichting op artikel 16, lid 1 wordt zodanig gewijzigd dat het als volgt komt te luiden:

In lid 1 is geregeld voor welke algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen het zogenaamde abonnementstarief geldt. Uit de wet volgt [..]