

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2168868
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens l.vriens@weert.nl, 0495-575844	Zaaknummer: 2168782
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Aanwijzing toezichthouder kwaliteit Wmo 2015.

Voorstel

1. Met terugwerkende kracht per 11 september 2023 een toezichthouder kwaliteit Wmo aan te wijzen voor het toezicht op de naleving van de kwaliteit en aanspreekpunt bij calamiteiten ingevolge de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 voor de gemeenten Weert, Nederweert, Leudal, Roermond, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen;
2. de onder beslispunt 1 genoemde toezichthouder een legitimatiebewijs toezichthouders conform de regeling 'model legitimatiebewijs toezichthouders Awb' te verstrekken;
3. Het aanwijzingsbesluit bekend te maken ingevolge het bepaalde in artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht.

Inleiding

Toezicht in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) is neergelegd in artikel 6.1. Daarin staat dat het college personen moet aanwijzen "die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet." De toezichthouder kwaliteit toetst of een zorgaanbieder daadwerkelijk zorg draagt voor een voorziening van goede kwaliteit. Daarnaast is de taak neergelegd bij de toezichthouder kwaliteit om onderzoek te doen in het geval van calamiteiten of geweld bij het verstrekken van een voorziening (Wmo, artikel 3.4).

Begin 2023 hebben de colleges in Midden-Limburg (gemeenten Leudal, Nederweert, Weert, Roermond, Echt-Susteren, Roerdalen en Maasgouw) besloten het toezicht op de Wmo gezamenlijk te gaan regelen (DJ-1958912). Inmiddels heeft de gemeente Weert conform de afspraak met de Midden-Limburgse gemeenten een toezichthouder kwaliteit in dienst genomen. Deze toezichthouder zal het toezicht op kwaliteit uitvoeren voor de zeven Midden-Limburgse gemeenten. Hiervoor zullen de andere gemeenten een toereikend mandaat verstrekken.

Doel(en)

Toezicht op kwaliteit Wmo is geregeld.

Weert, 6 oktober 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 24 oktober 2023

Nummer: 3

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1

Resultaten

De toezichthouder kwaliteit is in staat gebruik te maken van de bevoegdheden zoals in de Algemene wet bestuursrecht en de Wmo 2015 zijn opgenomen.

Activiteiten

De toezichthouder gaat zich richten op de bewaking van de kwaliteit van de door Wmo-aanbieders geboden ondersteuning en zal tevens het aanspreekpunt zijn bij calamiteiten en/of geweld bij de verstrekking van een voorziening.

Argumenten

1.1 Het aanwijzen van een toezichthouder is een besluit in de zin van de Awb

Door het rechtmatig aanwijzen, zijnde een besluit in de zin van de Awb, wordt iemand Wmo-toezichthouder en verkrijgt diegene de 'standaard' Wmo-toezichtsbevoegdheden. Die toezichtsbevoegdheden zijn in de kern gericht op het kunnen verzamelen van informatie. Sinds 1 juli 2021 is dat verzamelen van informatie eventueel via bestuursdwang af te dwingen. Met die vergaarde informatie kan het college zo nodig besluiten nemen om te handhaven.

1.2 Het aanwijzingsbesluit geschiedt categoriaal

In het verleden waren in de gemeente Weert de aanwijzingsbesluiten voor het kwaliteitstoezicht individueel gericht. Individuele aanwijzing houdt in dat de gemeente per beschikking besluit om een bepaald persoon als toezichthouder aan te wijzen, bijvoorbeeld de heer X of mevrouw Y.

Aanwijzingsbesluiten kunnen echter ook categoriaal gericht zijn. Door de aanwijzing categoriaal in te richten zal elke nieuwe toezichthouder kwaliteit die in dienst treedt, ook automatisch toezichthouder zijn. De functie van toezichthouder kwaliteit Wmo was tot nu toe binnen de gemeente Weert nog niet apart belegd. Nu dit wel het geval is kan de aanwijzing categoriaal geschieden.

1.3 Het college wijst namens de Midden-Limburgse gemeenten de toezichthouder aan

De gemeenten Nederweert, Leudal, Roermond, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen hebben aan de gemeente Weert mandaat verleend om namens hen een toezichthouder kwaliteit aan te wijzen. Deze gemeenten hebben hiervoor apart een mandaat verleend zoals beschreven in artikel 10:1 van de Awb. Besluiten van de gemachtigde gelden als een besluit van het mandaatgevende bestuursorgaan. Volgens artikel 10:3 van de Awb mag een bestuursorgaan mandaat verlenen tenzij uit de wet volgt dat mandateren verboden is. Vanuit de Wmo bestaat er geen belemmering deze taak aan het college van de gemeente Weert te mandateren.

2.1 Op basis van landelijke regelgeving moet de toezichthouder zich kunnen legitimeren

Dit is geregeld in artikel 5:12 lid 1 en 2 van de Awb. Lid 3 van dat artikel geeft de grondslag voor een nadere regeling. Dat is de 'Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb'. Daarin zijn gedetailleerde regels gegeven voor wat er op het legitimatiebewijs voor toezichthouders moet staan. Zo moeten op het legitimatiebewijs onder meer de naam, de hoedanigheid en een goed gelijkende pasfoto van de toezichthouder aanwezig zijn. Ook moet duidelijk vermeld zijn op welke wetgeving de toezichthouder toezichtsbevoegdheid heeft.

3.1 Het aanwijzingsbesluit dient bekend gemaakt te worden

Dit is geregeld in artikel 3:42 van de Awb.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Nog geen toezichthouder(s) kwaliteit/rechtmatigheid Jeugdwet

In de Jeugdwet (artikel 9.1) is het toezicht op de kwaliteit (van jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen) in eerste instantie belegd bij de Inspectie Gezondheidszorg en

Jeugd (IGJ). Daarnaast stelt de Jeugdwet (artikel 8.1.1, tweede lid, onder c) dat het college voor verstrekking van een persoonsgebonden budget moet oordelen of de jeugdhulp van goede kwaliteit is. Daarmee wordt niet bedoeld dat de gemeente toezicht moet houden op de kwaliteitseisen van de Jeugdwet (dat ligt immers bij IGJ), maar wel op de eventuele door de gemeente gestelde aanvullende kwaliteitseisen.

In artikel 2.9, onder d. Jeugdwet is geregeld dat gemeenten bij verordening regels moeten stellen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik. Het doen van onderzoek naar rechtmatigheid bij aanbieders binnen de Jeugdwet is daarmee wél een verplichting van de gemeente. De Jeugdwet zelf kent hiervoor echter (vooralsnog) geen grondslag, zoals die er bijvoorbeeld wel is in artikel 6.1 lid 1 Wmo 2015, om een toezichthouder met bijbehorende toezichtsbevoegdheden aan te wijzen. Via de verordening hebben gemeenten (op basis van artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht) de mogelijkheid om de vereiste grondslag te creëren voor aanwijzing van een toezichthouder, met bijbehorende toezichtsbevoegdheden. Dit is momenteel nog niet opgenomen in onze Verordening Jeugdhulp en wordt meegenomen in de aankomende actualisatie van de verordening (naar verwachting begin 2024). Dan is er ook een grondslag om voor het toezicht op rechtmatigheid Jeugdwet toezichthouder(s) aan te wijzen.

1.2 De vacature van toezichthouder rechtmatigheid Wmo is nog niet ingevuld

De werving van de vacature toezichthouder rechtmatigheid Wmo wordt door de gemeente Roermond georganiseerd. De vacature is tweemaal uitgezet, maar heeft nog niet tot een geschikte kandidaat geleid. De vacature wordt nogmaals opengesteld. Als de vacature van toezichthouder rechtmatigheid is ingevuld zal de gemeenten Weert mandaat aan het college van de gemeente Roermond geven om namens de gemeente Weert een toezichthouder rechtmatigheid aan te wijzen.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern:

Paul Hecker, juridisch beleidsadviseur (OCSW), Esther Giesberts, teamleider Zorg & Participatie en regionaal opdrachtgever (OCSW), Jacqueline Brouwer, regionaal beleidsadviseur (OCSW)

Extern:

■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker (gemeente Roerdalen) ■■■■■■■■■■
beleidsmedewerker (gemeente Nederweert), ■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker jeugd,
gemeente Nederweert.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Het besluit dient gepubliceerd te worden op www.overheid.nl.

Planning

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Besluit aanwijzing toezichthouder kwaliteit Wmo 2015