

Afdeling	: R&E - Juridisch	B&W-voorstel: DJ-2215989
Naam opsteller voorstel	: Nathalie Konings N.Konings@weert.nl ,0495-575982	Zaaknummer: 2215987
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024.

Voorstel

Het 'Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024' vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf dat moment beschikt de gemeente over een nieuw instrumentarium om de regels voor de fysieke leefomgeving vast te leggen. Bij de invoering van de Omgevingswet geldt er een tijdelijk deel van het Omgevingsplan van rechtswege. Dit tijdelijk deel van het Omgevingsplan van rechtswege wordt vervolgens gefaseerd omgezet in een gemeentebreed Omgevingsplan. Het Omgevingsplan vervangt onder meer de huidige bestemmingsplannen en het gedeelte van de gemeentelijke verordeningen, waarin de regels over de fysieke leefomgeving staan.

Het vaststellen/wijzigen van het Omgevingsplan en het nemen van een voorbereidingsbesluit zijn bevoegdheden van de raad. Vanwege efficiency is het wenselijk om een gedeelte van deze bevoegdheid te delegeren aan het college.

Onder 'delegatie' wordt op grond van artikel 10:13 algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) verstaan: "het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent". Het delegeren van bevoegdheden heeft tot gevolg, dat degene die delegeert de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf kan uitoefenen (artikel 10:17 Awb). Op grond van artikel 2.8 en 4.15 Omgevingswet vindt delegatie plaats middels een zelfstandig delegatiebesluit.

Aan het delegatiebesluit is een artikelsgewijze toelichting toegevoegd. Dit met het doel de inhoud van de opgenomen bevoegdheden toe te lichten.

Relatie tot de strategische visie

Het voorstel draagt bij aan de dienstverlening naar onze inwoners.

Effect

Kortere doorlooptijden.

Doel(en)

Efficiëntere werkwijze.

Argumenten

1. Snellere procedures voor het wijzigen van het Omgevingsplan.

Met het delegeren van bevoegdheden van de raad aan het college om specifieke wijzigingen in het Omgevingsplan door te voeren, kunnen deze wijzigingen sneller worden gerealiseerd. Een procedure tot wijziging van het Omgevingsplan door de raad kost immers meer tijd.

Als de raad besluit geen gebruik te willen maken van het delegeren van het wijzigen van het Omgevingsplan, is de raad bij elke wijziging aan zet. Elke wijziging moet dan het besluitvormingsproces van de raad doorlopen. De dienstverlening komt hierdoor onder druk te staan.

2. Uitvoerende en kaderstellende taken worden zoveel mogelijk gescheiden.

De mogelijkheid om delen van het Omgevingsplan via delegatie in- of aan te vullen of te wijzigen biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. In het delegatiebesluit wordt de reikwijdte van de gedelegeerde bevoegdheid aangegeven. Hiermee bepaalt de raad binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de betreffende bevoegdheden kunnen of moeten worden uitgevoerd. Door een bepaalde bevoegdheid te delegeren aan het college wordt de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd. Dit zorgt ervoor dat de raad zich richt op de inhoudelijke kaders.

In het raadsbesluit worden de navolgende wijzigingen van het Omgevingsplan voorgesteld voor delegatie:

- Het inpassen van een verleende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) in het Omgevingsplan. Dit is een administratieve handeling. Voorbeelden hiervan zijn verleende vergunningen voor een afhankelijke woonruimte, kamerverhuur, bed & breakfast of de transformatie van een winkel naar een woning.
- Het aanpassen van het Omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan was opgenomen en dit bestemmingsplan deel uitmaakt van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan. Dit kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de vormverandering van een agrarisch bouwblok of de uitbreiding van een agrarisch bouwblok tot 1,5 ha, de ontwikkeling van bos of natuur op agrarische gronden, de wijziging van een agrarische bedrijfswoning naar wonen of de wijziging van een agrarische bedrijfswoning naar wonen met woningsplitsing in geval van een woon-stal boerderij.
- Het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad of college in het Omgevingsplan. Het gaat dan bijvoorbeeld om het kruimelafwijkingenbeleid.
- Het aanpassen van definities en normen in het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend. Het kan bijvoorbeeld gaan om vervallen wetgeving waarnaar verwezen wordt of een aanpassing van normen.
- Het technisch wijzigen van het Omgevingsplan, voor zover deze wijzigingen geen of geringe invloed hebben op de fysieke leefomgeving. Hier ligt een relatie met de technische aspecten (twee wijzigingen van het Omgevingsplan voor twee verschillende ontwikkelingen kunnen niet op één dag gepubliceerd worden, dit kan eenmaal per twee dagen, in de dag ertussen vindt consolidatie plaats).
- Aanvullend wordt voorgesteld om de wijziging van een (niet-agrarische) bedrijfswoning naar burgerwoning, waarbij niet aan de voorwaarden voor de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan, te delegeren. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als het bedrijfsgedeelte is afgesplitst van de woning en het bedrijfsgedeelte gehandhaafd blijft.

3. Minder risico op ongewenste ontwikkelingen voorafgaand aan voorbereidingsbesluit.

Een voorbereidingsbesluit voorkomt dat er aanvragen kunnen worden ingediend voor ontwikkelingen die niet meer wenselijk zijn met het oog op de bij de raad in voorbereiding zijnde nieuwe regels voor het omgevingsplan.

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, is een voorbereidingsbesluit onderdeel van het Omgevingsplan. Dit betekent dat de bestaande situatie wordt bevroren. Bestaand gebruik en bestaande bouwwerken moeten worden eerbiedigd, maar er kunnen dan geen activiteiten meer worden uitgevoerd die de beoogde nieuwe ontwikkelingen in een gebied kunnen benadelen. In het verleden is meerdere keren een voorbereidingsbesluit genomen om te voorkomen dat er een glastuinbouwcomplex van 10 ha gerealiseerd zou worden in Altweerderheide.

Een voorbereidingsbesluit wordt niet vaak genomen. Als het wel wenselijk of noodzakelijk is om een voorbereidingsbesluit te nemen, is snel handelen vereist. Delegatie van de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit aan het college maakt snel handelen mogelijk.

4. Het delegatiebesluit is voorlopig beperkt inzetbaar.

Net als vrijwel alle andere gemeente bouwen wij ons Omgevingsplan gefaseerd op. Dit betekent dat er in de praktijk nog weinig gebruik kan worden gemaakt van het delegatiebesluit, omdat de raad vooralsnog de besluiten tot vaststelling van het Omgevingsplan neemt. Uitzondering hierop is het nemen van een voorbereidingsbesluit door het college.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Het Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024 wordt gepubliceerd in het gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl.

Planning

Het delegatiebesluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, op 1 januari 2024. Conform artikel 2 van het delegatiebesluit zal het college de raad van elke krachtens dit delegatiebesluit genomen beslissing middels een afschrift op de hoogte brengen (TILS lijst).

Evaluatie

Op basis van de genomen (wijzigings)besluiten evalueren zowel de raad als het college evalueren jaarlijks in hoeverre het delegatiebesluit nog aansluit aan de behoefte. Indien er een wens is voor aanscherping of juist verruiming kan hiertoe een nieuw voorstel tot wijzigen van het delegatiebesluit worden gedaan.

Bijlage(n)

-

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
A.M.A. Vrijenhoek	mr. R.J.H. Vlecken

Advies raadscommissie

Dit wordt gevuld door de griffie na de behandeling in de raadscommissie.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 oktober 2023.

gelet op artikel 83 lid 1 en 156 lid 1 Gemeentewet;

gelet op afdeling 10.1.2. Algemene wet bestuursrecht;

gelet op artikel 2.8 Omgevingswet;

gelet op artikel 4.14 lid 5 Omgevingswet;

overwegende dat de gemeenteraad bevoegd is een Omgevingsplan vast te stellen en deze bevoegdheid gedeeltelijk kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

overwegende dat de gemeenteraad bevoegd is voorbereidingsbesluiten te nemen en deze bevoegdheid kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

besluit:

Het 'Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024' vast te stellen.

ARTIKEL 1 | DELEGATIE AAN HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van (delen van) het omgevingsplan en het nemen van een voorbereidingsbesluit in de volgende gevallen aan het college van burgemeester en wethouders:

- a. Het in het Omgevingsplan inpassen van onherroepelijke omgevingsvergunningen die voor buitenplanse omgevingsplan activiteiten zijn verleend.
- b. Het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was en dit bestemmingsplan onderdeel is van het tijdelijk omgevingsplan.
- c. Het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het plan te stellen regels.
- d. Het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad en college in het Omgevingsplan.
- e. Het wijzigen van het Omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend.

- f. Het technisch wijzigen van het Omgevingsplan, voor zover deze wijzigingen geen of geringe invloed hebben op de fysieke leefomgeving.
- g. Het wijzigen van een (niet)agrarische bedrijfswoning naar wonen.

ARTIKEL 2 | BELEIDSREGELS UITOEFENING DELEGATIE

- 1. Van elke krachtens dit delegatiebesluit genomen beslissing wordt een afschrift ter kennis van de raad gebracht.
- 2. Voor de Omgevingswet overstijgende gedelegeerde bevoegdheden, wordt verwezen naar het Algemene Delegatiebesluit van de gemeente Weert.

ARTIKEL 3 | ONDERTEKENING

Een besluit dat op grond van delegatie zoals bedoeld in artikel 1 van dit besluit is genomen, wordt als volgt ondertekend door het college van burgemeester en wethouders:

'Burgemeester en wethouders van de gemeente Weert,

op grond van het Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024 (Gemeentebblad <jaartal>, <uitgavenummer>),

<handtekening>

<handtekening>

de secretaris,

de burgemeester

<naam secretaris>

<naam burgemeester>'

ARTIKEL 4 | INWERKINGTREDING

Het 'Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Weert 2024' treedt in werking op het moment van inwerkingtreden van de Omgevingswet.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 november 2023.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

ARTIKEL 1 | DELEGATIE AAN HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

- a. Het mogelijk maken van een ontwikkeling kan plaatsvinden in afwijking van het Omgevingsplan middels een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Het college is bevoegd om een dergelijke vergunning te verlenen. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad de omgevingsvergunningen die een afwijking van het Omgevingsplan bevatten, moet verwerken in het Omgevingsplan. Zodra de vergunning onherroepelijk is, is er geen sprake meer van beleidsvrijheid. Op grond van het delegatiebesluit kan het college van burgemeester en wethouders het Omgevingsplan voor verwerking van deze specifieke omgevingsvergunningen aanpassen. Het vertalen van de verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Hierbij kan worden gedacht aan verleende en onherroepelijke omgevingsvergunningen voor een afhankelijke woonruimte, kamerverhuur, bed & breakfast of de transformatie van een winkel naar een woning, die moet worden verwerkt in het Omgevingsplan.
- b. Onder de Wet ruimtelijke ordening is het college van burgemeester en wethouders bevoegd een bestemmingsplan te wijzigen om een nieuwe ontwikkeling mogelijk te maken als daarvoor een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen is. De Omgevingswet kent deze wijzigingsbevoegdheid niet, maar een reeds in een bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid gaat wel mee in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Het college van burgemeester en wethouders kan na inwerkingtreding van de Omgevingswet geen wijzigingsplan meer vaststellen op basis van deze wijzigingsbevoegdheden. De raad kan de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders delegeren om een Omgevingsplan te wijzigen overeenkomstig de reeds door de raad gestelde voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheden. Hierbij kan worden gedacht aan de vormverandering van een agrarisch bouwblok of de uitbreiding van een agrarisch bouwblok tot 1,5 ha, de ontwikkeling van bos of natuur op agrarische gronden, de wijziging van een agrarische bedrijfswoning naar wonen of de wijziging van een agrarische bedrijfswoning naar wonen met woningsplitsing in geval van een woon-stal boerderij.
- c. Het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt die op grond van de geldende regels in een Omgevingsplan mogelijk zijn, maar bijvoorbeeld op grond van (nieuwe) inzichten niet wenselijk zijn of niet passen in een Omgevingsplan dat in voorbereiding is. In het verleden is meerdere keren een voorbereidingsbesluit genomen om te voorkomen dat er een glastuinbouwcomplex van 10 ha gerealiseerd zou worden in Altweerterheide. Omdat de voorbereiding van een raadsbesluit enige tijd duurt, zou in de tussentijd deze initiatiefnemer alsnog de onwenselijke mogelijkheid die het Omgevingsplan biedt, kunnen gebruiken. Om sneller onwenselijke regels tijdelijk buiten werking te kunnen stellen, kan dit worden gedelegeerd aan het college.
- d. Wanneer de raad of het college van burgemeester en wethouders beleidsregels hebben vastgesteld die moeten worden opgenomen in het omgevingsplan, kan dit door het college van burgemeester en wethouders worden gedaan. Het gaat immers om het inpassen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad of door het

college van burgemeester en wethouders. Een dergelijke aanpassing van het Omgevingsplan is aan te merken als uitvoering. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het kruimelafwijkingenbeleid.

- e. Wet- en regelgeving verandert regelmatig. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan ertoe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moeten worden. Het betreft hier gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en de provincie, waar de raad feitelijk geen beleidsvrijheid meer heeft. Om de procedure voor het aanpassen van het Omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen, kan het college van burgemeester en wethouders deze aanpassingen doorvoeren. Het gaat om wijzigingen, waarbij inhoudelijke besluitvorming niet vereist is.
- f. Dit betreft de mogelijkheid tot het herstellen en in overeenstemming brengen met de bedoelingen van de gemeenteraad in het geval van parallel wijzigen en besluiten, waarbij de verschillende wijzigingsbesluiten volgordegevolg geconsolideerd en gepubliceerd moeten worden. Onder technische wijzigingen wordt eveneens begrepen het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het Omgevingsplan.
- g. Dit betreft het wijzigen van een (niet-agrarische) bedrijfswoning naar wonen, waarbij niet aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan omdat de het bedrijfsgedeelte is afgesplitst en gehandhaafd blijft.

ARTIKEL 2 | BELEIDSREGELS UITOEFENING DELEGATIE

Dit artikel spreekt voor zich.

ARTIKEL 3 | ONDERTEKENING

Dit artikel spreekt voor zich.

ARTIKEL 4 | INTREKKING EN INWERKINGTREDING

Dit artikel spreekt voor zich.