

Afdeling	: WIZ - Onderwijs	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Annet Wijnen-van de Kruijs (0495-575458)	DJ-2117393
Portefeuillehouder	: L.A.W. (Lizbeth) Steinbach	Zaaknummer:
		2117377
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Businesscase leerlingenvervoer.

Voorstel

1. De opdracht aan Omnibuzz te verstrekken om een businesscase uit te werken om het leerlingen- en gym/zwem vervoer toe te voegen aan de gemeenschappelijke regeling voor de gemeenten Roermond, Roerdalen, Leudal, Maasgouw, Echt-Susteren, Weert en Nederweert.
2. Aan het college van de gemeente Roermond volmacht en machtiging te verlenen de opdracht aan Omnibuzz voor het opstellen van de businesscase te verlenen.

Inleiding

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het leerlingenvervoer ligt wettelijk gezien bij gemeenten. Voor de vergoeding van het leerlingenvervoer ontvangen gemeenten budget uit het gemeentefonds.

In 2016 is het leerlingenvervoer met de zeven Midden-Limburgse gemeenten gezamenlijk Europees aanbesteed. In Roermond, Weert en Nederweert is deze aanbesteding gecombineerd met het gymnastiek- en/of zwemvervoer. Op 19 juli 2016 heeft het toenmalige college, naar aanleiding van deze aanbesteding, besloten het leerlingenvervoer aan De Vier Gewesten BV (DVG) te gunnen voor een periode van drie schooljaren, ingaande 1 augustus 2016, met de mogelijkheid om daarna nog vijf jaar te verlengen. Voor de gemeenten Weert, Nederweert en Maasgouw was de ingangsdatum 1 augustus 2017. Door deze gemeenten is gegund voor twee schooljaren, met de mogelijkheid om daarna nog vijf jaar te verlengen.

Inmiddels is door de Midden-Limburgse gemeenten, met uitzondering van Leudal, het contract met DVG na de initiële looptijd van twee of drie jaar 5 keer verlengd. Op 31 juli 2024 is hiermee de maximale duur van het contract bereikt. Daarom zal het leerlingenvervoer opnieuw aanbesteed dienen te worden. Dit is dan ook het moment om de mogelijkheden in de relatie tot de Gemeenschappelijke regeling (GR) Omnibuzz te

Weert, 12 juni 2023	S	B	W	W	W	W	W
	AV	RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
	akkoord						
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college							

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Beslissing d.d.: 27 juni 2023
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Nummer: 8

De secretaris,

onderzoeken. Ondanks dat de looptijd van het contract voor de gemeente Leudal nog één jaar extra loopt, nemen zij vanuit de wens naar regionale samenwerking ook deel in dit onderzoekstraject. Zij zullen daarbij echter een ander instapmoment (1 augustus 2025 in plaats van 1 augustus 2024) hanteren.

De GR Omnibuzz is een samenwerking tussen 32 gemeenten in Noord-, Midden- en Zuid-Limburg en de provincie Limburg en heeft de visie dat zij in het doelgroepenvervoer een antwoord kunnen bieden op uitdagingen als behoud van kwaliteit, efficiëntie en kostenbeheersing. Vanuit voornoemde aandachtspunten is de wens ontstaan om één organisatie te vormen die voor deze 32 gemeenten het contractbeheer, de tactische regie, de ritaanname en planning kan doen. De uitvoering van de ritten wordt in die opzet ingekocht/aanbesteed. Omnibuzz beoogt daarmee als een provinciale mobiliteitscentrale voor vervoer te fungeren. Dit maakt een bundeling van hoogwaardige kennis en ervaring mogelijk en is een logische vervolgstap op de manier waarop nu het contractbeheer Wmo-regiotaxi en jeugdwetvervoer wordt uitgevoerd. Dit is belangrijk om goed in te kunnen spelen op de snelle veranderingen en veranderende regelgeving.

Beoogd(e) doel(en)

Onderzoeken of er voor het leerlingenvervoer aansluiting kan plaatsvinden bij de GR Omnibuzz. Wanneer wordt aangesloten bij de GR Omnibuzz, gaat Omnibuzz ook de nieuwe aanbesteding voor het leerlingenvervoer begeleiden.

Te behalen resultaten

Een businesscase die uitgevoerd is door Omnibuzz waar op de volgende onderdelen wordt ingegaan:

- De aanbesteding van het leerlingenvervoer voor de gemeenten Roermond, Weert, Nederweert, Leudal, Roerdalen, Echt-Susteren en Maasgouw per 1 augustus 2024;
- De aanbesteding van het gym- en zwemvervoer voor de gemeente Roermond per 1 augustus 2024;
- Ritaanname en ritplanning van de vervoerder controleren;
- Contractbeheer;
- Organiseren van een bestuurlijk gremium leerlingenvervoer;
- Duiding van de kosten van de producten;
- Begroting en verantwoording.

Uit te voeren activiteiten

Er is opdracht verleend aan Omnibuzz om de businesscase uit te werken, middels bijgevoegde brief (bijlage 3). Deze brief is verstuurd door gemeente Roermond, mede namens de andere gemeenten. Deze brief wordt bekrachtigd door de bevestigingsbrief (bijlage 1) bij dit voorstel.

Argumenten

1.1 De GR Omnibuzz is bedoeld om al het doelgroepenvervoer onder te brengen

De GR Omnibuzz betreft een samenwerking gericht op de uitvoering van het doelgroepenvervoer in de provincie Limburg. Onder het doelgroepenvervoer past ook de doelgroep die gebruik maakt van het leerlingenvervoer. Het toevoegen van dit type vervoer aan de GR Omnibuzz is mogelijk. Dit kan daarom gezien worden als een investering in de GR. Immers als je synergie wilt creëren bij het doelgroepenvervoer dan moet je dit ook bij 1 partij beleggen. Omdat bij Omnibuzz sprake is van een groeimodel is

hier eerder nog niet voor gekozen. Gezien de doorontwikkeling die Omnibuzz heeft gemaakt past deze extra dienstverlening nu wel. Omnibuzz verwacht dat het verzoek voor het toevoegen van het leerlingenvervoer aan de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz een spin-off zal hebben in Limburg en dat meerdere gemeenten dan wel regio's ons verzoek gaan volgen.

De gemeenten Nederweert, Leudal, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen zijn ook voornemens om in ieder geval het leerlingenvervoer toe te voegen aan het doelgroepenvervoer van de GR Omnibuzz.

Gemeente Roermond is voornemens om naast het leerlingenvervoer ook het gym- en zwemvervoer toe te voegen aan de GR Omnibuzz. De gemeente Weert heeft een contract tot en met 31 juli 2028 met Kupers Touringcars VOF voor het gymvervoer. Ook de overige gemeenten die gym- en/of zwemvervoer aanbieden, hebben nog (langdurige) contracten lopen en zullen nu daarom het gym- en/of zwemvervoer niet aan de GR van Omnibuzz toevoegen.

1.2 De gemeenschappelijke regeling is een verlengstuk van de gemeente

De GR Omnibuzz is een gemeenschappelijke regeling waarin gemeenten en provincie samenwerken om het doelgroep vervoer uit te voeren. Het is daarmee een verlengstuk van onze eigen gemeente. Het heeft logischerwijs de voorkeur om eerst onze eigen gemeenschappelijke regeling te raadplegen voor de uitvoer van het leerlingenvervoer in plaats van direct een reguliere aanbesteding uit te zetten. Daarvoor is deze immers bedoeld. Mochten gemeenten definitief besluiten om leerlingenvervoer bij de GR Omnibuzz onder te brengen dan blijven gemeenten leidend op de inhoudelijke afspraken. De gemeenten zullen dus net als bij de reguliere aanbesteding de eisen, wensen en randvoorwaarden moeten formuleren. Omnibuzz adviseert en faciliteert de gemeenten.

1.3 Door ontschotting kan het vervoer efficiënter ingeregeld worden

Ontschotting leidt tot meer stabiliteit in het vervoer en geeft diverse vervoersvormen de kans elkaar niet te dwarsbomen maar juist te versterken. Immers wordt het leerlingenvervoer nu grotendeels uitgevoerd door dezelfde vervoerders als de gecontracteerde vervoerders van het Wmo-vervoer. Dat betekent dat we bij de vervoerders die rijden voor Wmo en het leerlingenvervoer beide reizigersgroepen in de structurele gesprekken kunnen bespreken. Alle actuele thema's en eventuele knelpunten hoeven dan door de vervoerder maar met één partij besproken te worden. Tevens kan Omnibuzz integrale afspraken maken op het gebied van leerlingenvervoer als zowel Wmo-vervoer waardoor het wagenpark en de beschikbare chauffeurs optimaal benut worden. Maximale capaciteit kan op deze manier op elkaar afgestemd worden wat een positief effect heeft op het tijdig vervoeren van de reizigersgroepen alsook op termijn op de te betalen prijs.

1.4 Er wordt bijgedragen aan het aanpakken van het personeelsprobleem in het doelgroepenvervoer

Juist het gemeenschappelijk aanpakken van het personeelsprobleem zou een van de redenen moeten zijn voor samenwerking binnen de GR. Immers het personeelstekort speelt niet alleen bij Wmo-vervoer, maar ook bij het leerlingenvervoer. Omdat Omnibuzz hierin heel actief met de vervoerders samenwerkt en meedenkt zien we dat dit thema bij het Wmo-vervoer onder controle is, deze aanpak kan echter ook gebruikt worden voor het leerlingenvervoer waardoor het alleen maar meer draagkracht krijgt.

1.5 In het bestuursakkoord Zero emissie doelgroepenvervoer is bepaald dat al het doelgroepenvervoer in 2025 zero emissie zal moeten plaatsvinden

Dit bestuursakkoord is ook door Omnibuzz getekend, voor wat betreft het Wmo-vervoer, voor alle Limburgse gemeenten. Omnibuzz voert momenteel gesprekken met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland om hier tot een juiste invulling en versnelling te

komen. Indien Omnibuzz niet alleen voor de uitvoering van Wmo-vervoer aan zet is, maar ook voor het leerlingenvervoer, heeft dit juist een versterkende werking.

1.6 Het voorstel past in het ingezet beleid

De wettelijke basis van het leerlingenvervoer is gelegen in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs.

Kanttelingen en risico's

1.1 De kosten voor de uitwerking van een businesscase zijn niet bekend.

De insteek is om samen tot een overeenkomst te komen. Omnibuzz zal daarom in eerste instantie geen kosten in rekening brengen. Mocht echter uit de businesscase blijken dat aansluiting bij de Gemeenschappelijke Regeling niet haalbaar is, vorderen zij wél kosten aan de gemeenten. Omnibuzz heeft een indicatie van de kostenopgave gedaan, welke neerkomt op € 15.000,00 (zie e-mail van de heer G. Vreuls, bijlage 2). Gemeente Roermond ontvangt de factuur wanneer aansluiting bij de GR niet haalbaar is. Deze kosten zullen dan middels een verdeelsleutel gebaseerd op inwonersaantal over de Midden-Limburgse gemeenten worden verdeeld. Over dit voorstel en de mogelijke kosten dient ook in de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen, Nederweert en Leudal het college een besluit te nemen. In Roermond kan een besluit genomen worden via mandaat.

1.2 Voor Omnibuzz is het leerlingenvervoer nieuw

De doelgroep van het leerlingenvervoer is meegenomen als mogelijke toevoeging aan de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. De chauffeurs die nu het Wmo- en jeugdhulpvervoer uitvoeren zijn door ervaring meestal ook bekend met de doelgroep van het leerlingenvervoer, omdat de ritten vaak door dezelfde vervoerders gereden worden.

1.3 Verschil tussen gemeenten in de afname van de dienstverlening bij Omnibuzz

Het instapmoment hoeft niet voor iedere gemeente gelijk te zijn. Dit is afhankelijk van de afloop van het huidige contract met de vervoerder. Daarnaast kan er verschil zijn in de wensen per gemeente over de afname van de dienstverlening. Wij streven met de regio naar zoveel mogelijk uniformiteit.

2.1 Bekrchtiging van de opdrachtverstrekking

De opdracht voor het opstellen van de businesscase is door de gemeente Roermond namens de overige Midden-Limburgse gemeenten reeds verstrekt (brief 15 juni 2023, bijlage 3). Omdat de opdrachtverstrekking door de gemeente Roermond onbevoegdlijk is gedaan (voor de formele besluitvorming door uw college) wordt het college gevraagd de rechtshandeling tot het verstrekken van de opdracht te bekrchtigen (art. 3:69 BW).

Financiële, personele en juridische gevolgen

De kosten die Omnibuzz verwacht te maken voor het opstellen van de businesscase zijn €15.000 voor de gemeenten in Midden-Limburg. Het betreft 200 uur personeelskosten voor de medewerkers van Omnibuzz én de kosten voor juridisch advies (zie de e-mail van 8 juni 2023 van de heer G. Vreuls, bijlage 2). Deze kosten zullen niet in rekening worden gebracht indien aansluiting bij de GR haalbaar blijkt. Als de businesscase niet leidt tot een opdracht om het leerlingenvervoer uit te voeren dan zullen de geraamde kosten á €15.000 middels een verdeelsleutel gebaseerd op inwonersaantal over de Midden-Limburgse gemeenten worden verdeeld. De totale kosten zal Omnibuzz in dat geval aan de gemeente Roermond factureren, die op haar beurt deze kosten doorberekent aan de Midden-Limburgse gemeenten. Hierbij zal het aandeel van de gemeente Weert circa €3.000 zijn. Middels een nieuw collegevoorstel zullen de financiële gevolgen verder uitgewerkt worden en opnieuw aan het college ter besluitvorming worden voorgelegd.

Overleg gevoerd met

Intern:

Hugo Janssen, teamleider WIZ
Maartje Lambers, coördinator RMC WIZ
Paul Hecker, jurist WIZ
Marlies Mulder, ondersteuner inkoop & aanbesteding
Lonneke Hertog, businesscontroller F&C
Linda Vriens, beleidsadviseur sociaal domein OCSW

Extern:

■■■■■■■■■■ strategisch beleidsadviseur onderwijs en arbeidsmarkt gemeente Roermond
■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker jeugd gemeente Roermond
■■■■■■■■■■, beleidsondersteuner sociaal domein gemeente Leudal
■■■■■■■■■■ team sociaal domein gemeente Maasgouw
■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker sport en onderwijs gemeente Nederweert
■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker jeugd, onderwijs en leerlingenvervoer gemeente Roerdalen
■■■■■■■■■■ junior beleidsmedewerker maatschappelijke ontwikkeling gemeente Roerdalen
■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker onderwijs gemeente Echt-Susteren

Participatie

Er hebben verkennende gesprekken plaatsgevonden met Omnibuzz door gemeente Roermond. De uitkomsten zijn met de regionale portefeuillehouders besproken. Alle Midden-Limburgse gemeenten staan positief tegenover het verkennen van deze mogelijkheden in relatie tot het leerlingenvervoer.

Communicatie

Omnibuzz ontvangt na akkoord op dit voorstel een bevestigingsbrief van de opdrachtbrief waarin omschreven staat voor welke dienstverlening de businesscase opgesteld dient te worden (bijlage 1).

Planning

Om te zorgen dat het leerlingenvervoer op 1 augustus 2024 is aanbesteed, zal de businesscase zo snel mogelijk worden opgesteld. Uiterlijk 1 september 2023 zal de businesscase gereed zijn.

Evaluatie

Het college wordt geïnformeerd over de uitkomst van de businesscase.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Opdrachtbrief toevoegen leerlingenvervoer GR Omnibuzz.
Bijlage 2: e-mail dd 08 juni 2023 verstuurd door ■■■■■■■■■■

