

JAARVERSLAG 2022
**VERGUNNINGVERLENING
TOEZICHT & HANDHAVING**

AFDELING VTH
GEMEENTE WEERT



Inhoud

Inleiding	3
2. Vergunningen	4
2.1 Bouwen/RO	4
2.2 Milieu	6
2.3 APV en bijzondere wetten	7
3. Toezicht	7
3.1 BOA's	7
3.2 Bouwen/RO	9
3.3 Milieu	10
4. Handhaving	11
4.1 Handhavingsprocedures	11
4.2 Rechtsbescherming	12
4.3 Overige werkzaamheden	12

Bijlage 1 Voortgangsmonitor gemeente Weert 2022

Inleiding

Voor u ligt het VTH jaarverslag 2022 van de gemeente Weert. In dit jaarverslag staan de uitgevoerde werkzaamheden en prestaties van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van 2022 in grote lijnen weergegeven. Opvallende zaken worden aangestipt. Dit jaarverslag maakt deel uit van de beleidscyclus die eindigt in 2022.

In 2022 hebben we als samenleving gelukkig een stuk minder last gehad van het coronavirus. Dit is ook van invloed geweest op de werkzaamheden van de afdeling VTH. Zo konden evenementen doorgaan en mochten horecagelegenheden weer open zonder restricties. Dit betekende bijvoorbeeld dat er meer aanvragen binnenkwamen voor het organiseren van evenementen. In coronatijd kwamen er vanuit de inwoners veel vragen over het coronavirus richting ons als afdeling VTH. De beantwoording van die vragen kostte veel tijd. Nu konden deze uren weer geraamd worden voor de primaire VTH taken.

Binnen de afdeling VTH hebben we in 2022 twee keer de overstap gemaakt naar een ander systeem. Dit heeft een behoorlijke impact gehad op de medewerkers en hun tijdbesteding. De overstap naar een ander systeem is gemaakt vanwege een verouderd systeem dat niet omgevingswet proof was. Het huidige systeem voldoet echter ook nog niet. De meerwaarde van het nieuwe systeem is dat er op een efficiënte manier samengewerkt kan worden met (keten)partners binnen één systeem. Dit functioneert nog niet optimaal en is in ontwikkeling.

Verder is het niet mogelijk om managementinformatie uit het systeem te halen waardoor het vormgeven van rapportages als deze wordt bemoeilijkt. Binnen de afdeling hebben we andere mogelijkheden gezocht om toch data inzichtelijk te krijgen en te kunnen rapporteren. Samen met de leverancier wordt hard gewerkt om het systeem te verbeteren. Er is ook extra capaciteit ingehuurd om de problemen zo snel mogelijk te verhelpen.

Verder is er in 2022 een nieuw strategisch VTH beleidsplan opgesteld met daarin een geüpdatete probleem- en risicoanalyse. In de loop van 2023 wordt er een participatietraject opgestart om informatie bij de inwoners van Weert op te halen. Deze input is van invloed op de uiteindelijke prioriteiten die we stellen als gemeente Weert bij de uitvoering van de VTH taken. De verdere doorvertaling daarvan wordt opgenomen in het uitvoeringsbeleid en uitvoeringsprogramma 2024.

2. Vergunningen

Het team Vergunningen behandelt de aanvragen voor vergunningen, meldingen en ontheffingen op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, APV en bijzondere wetten. Verder verzorgt het team de bijbehorende informatieverstrekking en uitleg over geldende wet- en regelgeving.

De afdeling VTH heeft met name raakvlakken met de afdelingen Openbaar Gebied (OG), Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW) en Ruimte & Economie (R&E). In dit hoofdstuk zullen ook zaken benoemd worden die door de afdeling R&E worden behandeld maar raakvlakken hebben met de afdeling VTH. Het gaat dan bijvoorbeeld om het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.1 Bouwen/RO

Het team vergunningen bouwen voert de landelijke wetgeving uit zoals de WABO en het Bouwbesluit. In 2022 heeft het team hinder ondervonden van een tweetal systeemwisselingen. Het verkrijgen van managementinformatie uit het systeem is nog niet mogelijk. Het rapporteren van actuele cijfers over het jaar 2022 wordt op deze manier bemoeilijkt. De Provincie als Interbestuurlijk Toezichthouder is hiervan op de hoogte en zij zijn akkoord met het niet rapporteren van deze cijfers over het jaar 2022. Zij herkennen dit probleem, dit is ook iets waar andere gemeenten mee worstelen.

Ondertussen wordt er samen met ketenpartners en de leverancier van het systeem hard gewerkt om de problemen op te lossen. Vanaf medio 2023 houden medewerkers handmatig gegevens bij om in het volgende jaarverslag toch te kunnen rapporteren op dit onderdeel.

Bestemmingsplannen

Over het gehele grondgebied van de gemeente Weert zijn actuele bestemmingsplannen aanwezig. Deze zijn raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl. De Structuurvisie Weert 2025 is eveneens te raadplegen op deze website.

In 2022 zijn 16 bestemmingsplannen vastgesteld. Er zijn géén wijzigingsplannen vastgesteld. In totaal is tegen 4 bestemmingsplannen beroep ingesteld bij de Raad van State waarbij in één geval tevens een voorlopige voorziening. Één beroep is ingetrokken na overleg met betrokkene.

Bestemmingsplan	Categorie	Aantal nieuwe woningen/eenheden
Pinksterbloemstraat	Wonen	6
Doolhofstraat 45	Maatschappelijk	19
Leukerstraat 39, 41 en 43	Omzetting bedrijfswoningen naar burgerwoningen	0
Laarderweg 41	Wonen	2
Rietstraat 25	Wonen	2
Roermondseweg 77A/79	Wonen	3
Veldstraat 73 Stramproy	Wonen	41
Rietbroek 4	Agrarisch	0
Leukerstraat 15 en 17	Omzetting bedrijfswoningen naar burgerwoningen	0
Vrakkerstraat 78	Wonen	1
Koekoeksweg 6A-7	Agrarisch	0
Hoogbeemdenweg 4	Wonen	1
Dijkerstraat 75	Wonen	1

J.W. Frisolaan	Wonen	36
Zevensprong	Wonen	67
Ringbaan-Zuid 27	Omzetting bedrijfswoning naar burgerwoning	0
Totaal		179

Voornemens

Er lopen planvoorbereidingen die hun beslag krijgen in 2023. Het grootste planvoornemen is het bestemmingsplan 'Laarveld fase 4' met in totaal 340 woningen. Andere plannen die lopen en betrekking hebben op wonen zijn de bestemmingsplannen 'Bergsheisteege', 'Roermondseweg 156', 'Oud Boshoven 4', 'Sint Sebastiaanskapelstraat 7', 'Bieskampweg 22', 'Beemdenstraat 36', 'Tromplaan – Leukerstraat' en 'Tromplaan'. Het bestemmingsplan 'Stienestraat 65' dat in voorbereiding is ziet op wonen met zorg. De bestemmingsplannen 'Grotesteeg 8A en 29' en 'IJzerenmanweg 4' die zijn voorzien hebben betrekking op agrarische ontwikkelingen.

Tot slot zijn bestemmingsplan in voorbereiding voor de locatie van de Centrale Zandwinning Weert en de Voorhoeveweg 2-4. Deze plannen hebben betrekking op recreatieve ontwikkelingen. Mogelijk volgen nog meer bestemmingsplannen. Dit betreft grotendeels initiatieven van derden.

Verder loopt het traject om te komen tot een Omgevingsvisie. Deze visie kan naar verwachting in 2023 de inspraakprocedure van het ontwerp doorlopen. Vaststelling wordt in 2024 verwacht. Deze visie vervangt de Structuurvisie Weert 2025.

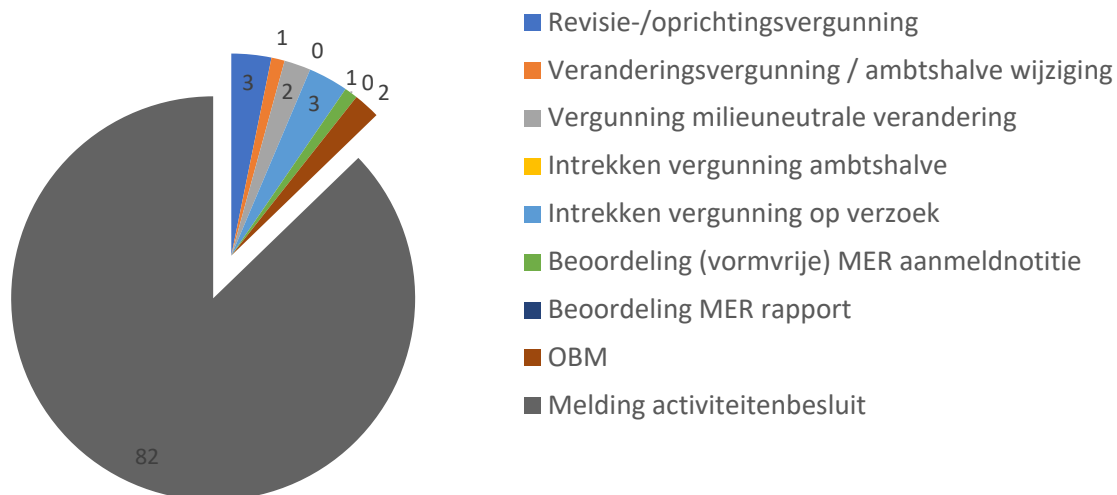
Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In onderstaande tabel zijn de locaties weergegeven waarvoor vergunningen zijn verleend en waarbij de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing was. Het betreft in totaal 7 vergunningen. Tegen geen enkele vergunning is beroep ingesteld. In 2020 en 2021 zijn elk jaar eveneens 7 omgevingsvergunningen verleend waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing was.

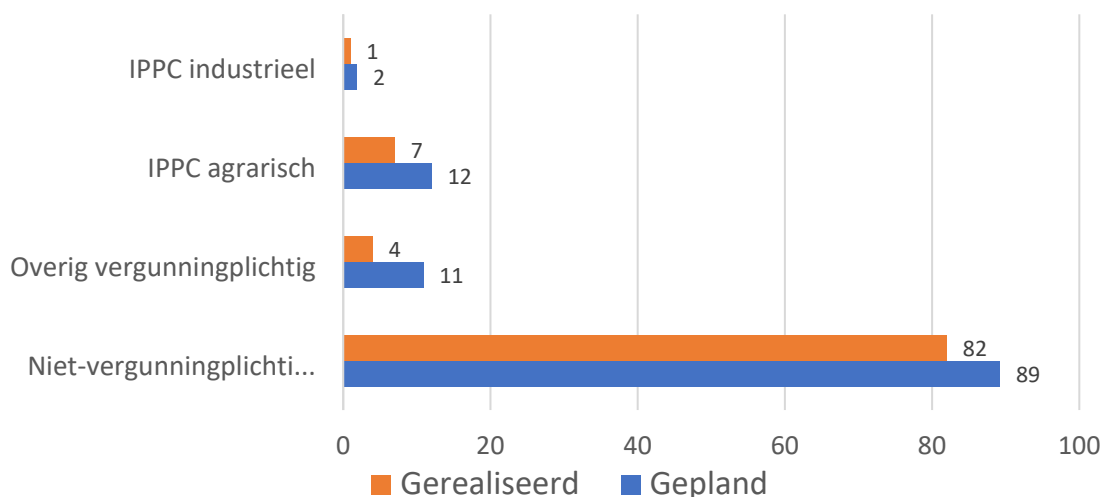
Locatie	Categorie
Rijksweg A2 – 77N snellaadstation Meiberg	Verkeer
Herinrichting Meilossing	Water
Cruyff Court Serviliusstraat	Maatschappelijk
Rietbroek 9	Agrarisch
Helmondseweg 35	Bedrijf
Rijksweg A2 - 75Z snellaadstation Roevenpeel	Verkeer
Karelkeweg 4	Maatschappelijk

2.2 Milieu

Onderstaand de aantallen afgehandelde vergunningaanvragen en meldingen Activiteitenbesluit van het team milieu. De aantallen zijn over het algemeen vergelijkbaar met 2021. Er is een kleine vermindering zichtbaar van afgehandelde vergunningaanvragen op het gebied van revisie-/oprichtingsvergunning (5 naar 3), milieu neutrale verandering (5 naar 2) en Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (4 naar 2).



In onderstaande tabel zijn de afgehandelde vergunningaanvragen, Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets(OBM) en meldingen Activiteitenbesluit per categorie inrichting ingedeeld. In z'n totaliteit zijn er iets minder aanvragen afgehandeld en meldingen binnengekomen dan gepland: 94 om 114.



2.3 APV en bijzondere wetten

Onderstaand de aantallen vergunningen, ontheffingen en meldingen van 2022, per categorie:

Categorie	Verleend		Geweigerd		Melding	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Alcoholwetvergunning	25	20		1		
Wijziging bestaande vergunning	31					
Seksinrichting		2				
Evenementenvergunning	46	100	1	4	8	55
Ontheffing sluitingstijden horeca	22	17				
Exploitatievergunning	155	53				
Opslag roerende zaken	136	187			28	32
Ontheffing art. 87 RVV		35		1		
Ontheffing berijden Promenade	60	56	6			
Onth. parkeren groot voertuig	3	4				
Reclamebord (tijdelijk)	19	22			4	22
Standplaatsen (vast)	15	15				
Standplaatsen (tijdelijk)		3				
Uitstallingen (verzonden aanslagen)	133	133				
Collectievergunning	5	4			9	2
Stoken	64	79				
Geluidsontheffing	3	6				
Totaal	717	736	7	6	49	111

De totale aantallen verleende vergunningen en afgehandelde meldingen zijn gestegen ten opzichte van 2021. Wat opvalt het is aantal verleende evenementenvergunningen en evenementenmeldingen. Deze zijn beide fors gestegen ten opzichte van 2021. Dit komt omdat er in 2021 nog sprake was van restricties ten gevolge van het coronavirus.

In 2021 werden er 155 exploitatievergunningen verleend, in 2022 waren dat er 53. Deze grote afname is te verklaren doordat de vergunningplicht voor het exploiteren van een openbare inrichting eind 2020 is ingevoerd en is opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Weert. Eind 2020 stonden er ongeveer 125 aanvragen open en die zijn in 2021 afgehandeld.

3. Toezicht

Het toezicht binnen de gemeente Weert wordt uitgevoerd door de BOA's, toezichthouders bouwen/ruimtelijke ordening en toezichthouders milieu (RUD). Per team wordt het uitgevoerde toezicht weergegeven.

In 2022 vond er ook incidenteel toezicht plaats. Incidenteel toezicht vindt plaats bij bijvoorbeeld betogingen, demonstraties en lichtjestochten.

3.1 BOA's

De BOA's voeren toezicht uit naar aanleiding van gepland toezicht, meldingen, klachten en verzoeken. Ook worden hieronder de door de BOA's in 2022 uitgedeelde boetes en waarschuwingen weergegeven. Een belangrijke kanttekening die gemaakt moet worden is dat de gegevens van 2022 nog niet te presenteren zijn op wijkniveau. Voor het jaarverslag van 2023 is dit wel mogelijk.

Interventies

In onderstaande tabel zijn een aantal soorten waarschuwingen en processen-verbaal (PV's) weergegeven per categorie feiten:

Situatie	Sanctie		Waarschuwing		Totaal	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Huishoudelijk/bedrijfsafval	2	1	3	1	5	2
Alcohol/horeca	3	2	1		4	2
Handelen i.s.m. voorschrift politie	2	2	3	1	5	3
Wildplassen	6	49	1	9	7	58
Niet de rijbaan gebruiken	3	4	8	3	11	7
Middelengebruik openbare ruimte	3	3	1		4	3
Hondenoverlast	2	2	3	2	5	4
Verkeer & parkeren	932	1903	406	706	1338	2609
Niet voldoen aan identificatie plicht	2	4			2	4
Bevinden op verboden terrein		2	10	1	10	3
Totaal	955	1972	436	723	1391	2695

Zowel het aantal uitgedeelde sancties als de uitgedeelde waarschuwingen zijn fors toegenomen ten opzichte van 2021. Met name in de categorie verkeer & parkeren zijn de aantallen sancties en waarschuwingen toegenomen. De stijging ligt onder andere aan het beter registreren van situaties in het systeem.

In 2022 zijn de coronamaatregelen losgelaten en kon de horeca zonder verdere restricties open. Dit kan een verklaring zijn voor het toegenomen aantal uitgedeelde sancties en waarschuwingen in de categorie wildplassen.

Waarnemingen

In onderstaande tabel zijn de door de BOA's waargenomen feiten weergegeven per situatie:

Situatie	Niet OK		OK		Totaal	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Afval	219	69	491	282	710	351
Alcohol/horeca	36	9	25	7	61	16
Algemeen	177	26	1671	1111	1848	1137
Dak- en thuislozen		2		138		140
Dieren	4	15	37	41	41	56
Evenement	1	2	27	3	28	5
Fietsoverlast	43	27	67	78	110	105
Gebruik openbare ruimte	94	72	145	123	239	195
Geluidsoverlast				2		2
Hondenoverlast	7	9	360	412	367	421
Jongeren		2		102		104
Passantenhaven		3		12		15
Ondermijning		17		149		166
Reclame	6	5	7	4	13	9
Scholen	8	3	28	33	36	36
Stoken		5		11		16
Stankoverlast		2		11		13
Verkeer	352	108	1648	1392	2000	1500
Zwerfafval	22	11	119	34	141	45
Totaal	976	387	4633	3945	5609	4332

Waarnemingen vinden plaats op basis van eigen initiatief en op basis van meldingen van inwoners. Als we de cijfers van 2022 vergelijken met het jaar 2021 vallen er een aantal zaken op. Zo zijn er in totaal minder zaken waargenomen door de BOA's. Dit wordt toegeschreven aan een verlaagde beschikbare personele capaciteit binnen het team van de BOA's. Openstaande vacatures konden moeilijk worden ingevuld en er ging veel tijd zitten in het opleiden van nieuw personeel.

In 2022 is er binnen de afdeling VTH besloten om zaken te registreren die te relateren zijn aan ondermijning. Vandaar dat deze cijfers nu terugkomen in bovenstaande tabel. Op het gebied van ondermijning is de samenwerking met het cluster veiligheid geïntensiveerd.

Meldingen

Als we het hebben over meldingen dan wordt bedoeld een melding die een BOA heeft gedaan bij een externe partij om een actie uit te zetten. Een BOA signaleert bijvoorbeeld dat er ergens afval is gedumpt en schakelt een externe partij in op het afval op te ruimen.



Rapport: Meldingen per categorie

Dit rapport toont het aantal meldingen per categorie.

Categorie	Aantal meldingen
Afval dumping openbare weg	52
Afval dumpingen AFVAL PROJ	2
Afval dumpingen Buitengebied	10
Afval verwijderen wijkonderhoud	35
Bebording	24
Overlast Duobakken	3
Overlast Fietsen	82
Overlast Overige objecten	9
Straatmeubilair	54
Vernielingen	12
Vervuiling	18
Totaal	301

Het totale aantal meldingen komt overeen met 2021, toen waren het er 325. Verder is er een afname te zien met betrekking tot meldingen als het gaat om afval en fietsenoverlast. Als het om afval gaat waren dit er in 2021 112 en nu 99. Meldingen van fietsenoverlast waren er in 2021 100 en in 2022 82.

Verder zijn er in 2022 46.819 fietsen gestald bij de bewaakte fietsenstalling aan de Hegstraat. Een gemeentelijk toezichthouder bewaakt die fietsenstalling.

3.2 Bouwen/RO

Door de toezichthouders Bouwen/RO zijn in 2021 de volgende aantallen controles uitgevoerd per activiteit:

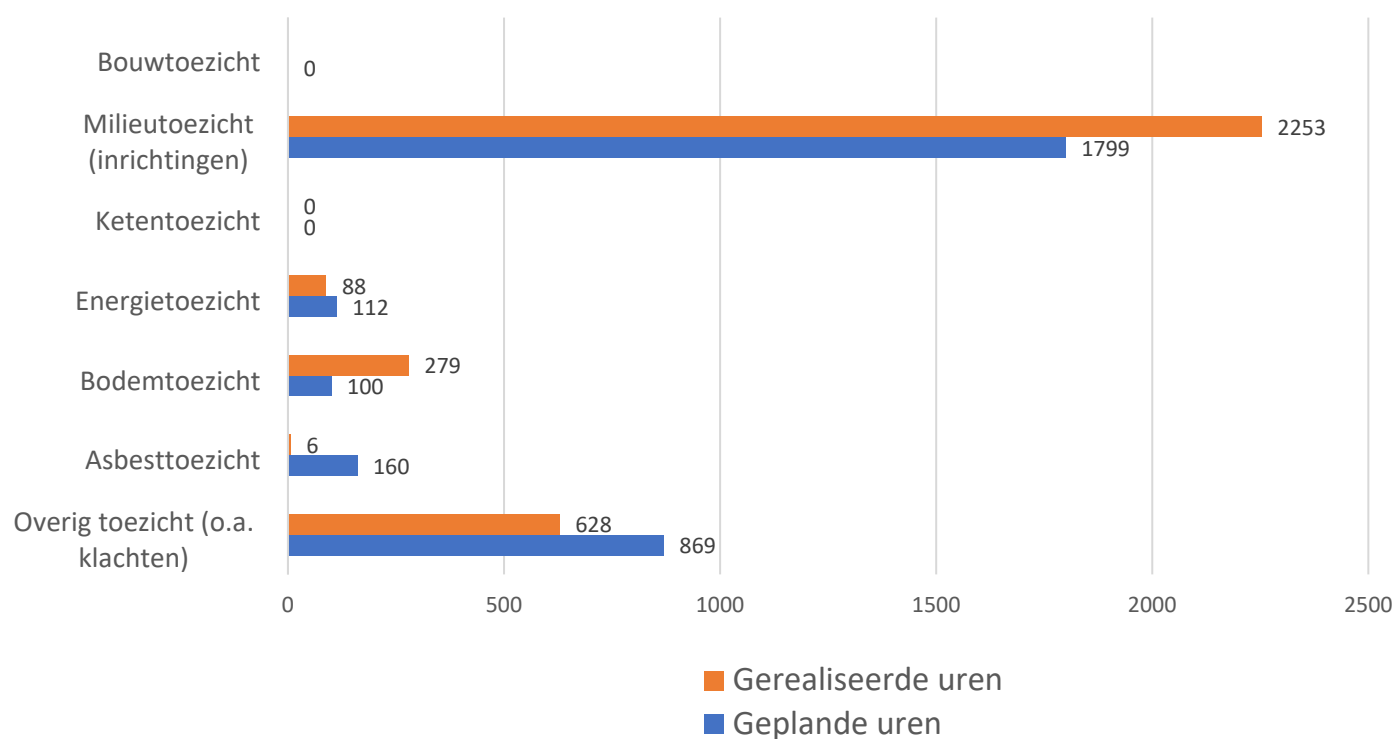
Activiteit toezicht	Aantal	
	2021	2022
Bouwen	290	290
Monumenten	1	4
Slopen	156	63
Totaal	447	357

Over het algemeen zijn de cijfers vergelijkbaar met 2021. Het team toezicht bouwen is in 2022 al druk bezig geweest met de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en de Wkb. Dit betreft onder andere het volgen van trainingen, cursussen en het (opnieuw) inrichten van processen.

3.3 Milieu

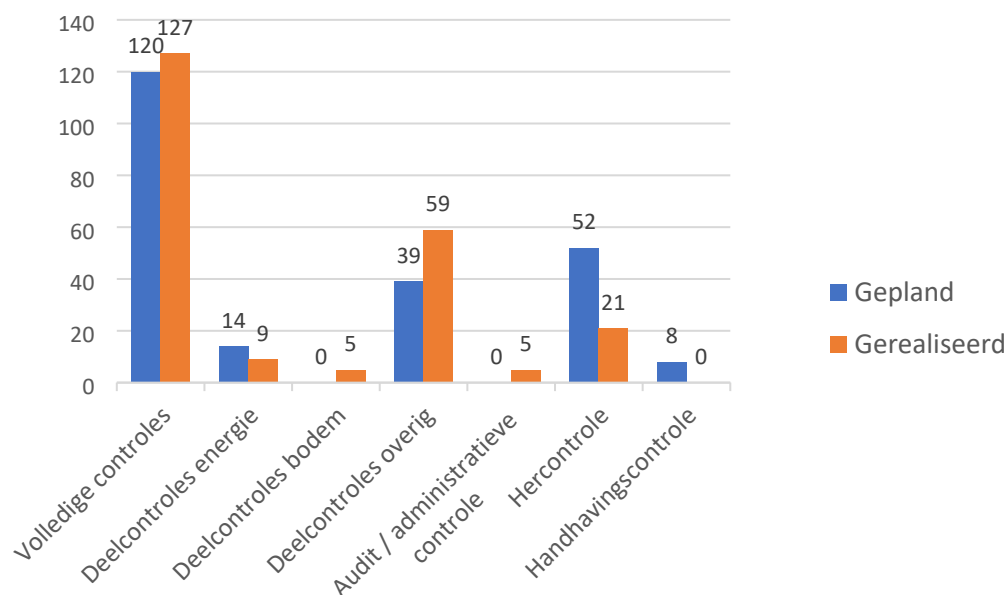
De milieucontroles in de gemeente Weert worden door de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD) in opdracht van de gemeente Weert uitgevoerd. Jaarlijks stelt de RUD voor de deelnemende gemeenten een Voortgangsmonitor op van de door haar in het afgelopen jaar verrichte werkzaamheden. Hieronder worden enkele belangrijke overzichten uit de monitor getoond.

Voor een volledige weergave van de informatie kunt u de Voortgangsmonitor raadplegen in Bijlage 1. In 2022 zijn er 3040 uren gepland in het uitvoeringsprogramma voor de uitvoering van het milieutoezicht. Uiteindelijk zijn er 3254 uren gerealiseerd.



Controles

Hieronder worden de geplande en daadwerkelijk uitgevoerde controles weergegeven.



Bij de verhouding tussen de geplande en de gerealiseerde controles valt op dat het aantal geplande controles (233) bijna is gehaald (226). Daarbij moet worden opgemerkt dat het aantal hercontroles en handhavingscontroles afhankelijk zijn van het aantal geconstateerde overtredingen. Uiteindelijk is 97% van de milieucontroles bij bedrijven die in het uitvoeringsprogramma waren opgenomen gerealiseerd.

4. Juridische handhaving

Het team Juridische zaken en beleid behandelt de handhavingszaken en juridische procedures met betrekking tot alle besluiten van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

4.1 Handhavingsprocedures

In onderstaand overzicht zijn per product en categorie de aantallen opgenomen:

	2021	2022
Waarschuwing	25*	15*
Overtreding Wabo	9	1
Overtreding Afvalstoffenverordening		
Huisvesting int. Werknemers		
Overtreding brandveiligheid		5
Overtreding Coronawetgeving	11	
Overtreding APV	4	7
Overtreding Opiumwet	1	1
Overtreding Alcoholwet		1
Voornemen tot handhaving	26	23
Handhavingsbesluit	20	22
Last onder dwangsom	5	10
Last onder bestuursdwang (Damocles)	12	8
Spoedeis. last onder bestuursdwang	2	4
Preventieve last onder dwangsom	1	

Handhavingsverzoek	11	14
---------------------------	-----------	-----------

*Betreft de door de juristen verzonden waarschuwingen, niet de waarschuwingen afkomstig van de toezichthouders.

4.2 Rechtsbescherming

In onderstaand overzicht zijn de aantallen opgenomen:

	2021	2022
Bezwaar	50	42
Afgehandeld	46	42
Gegronnd	4	6
Ongegrond	15	14
Niet-ontvankelijk	9	7
Ingetrokken	17	7
Beroep	5	11
Hoger beroep	3	1
Voorlopige voorziening	1	2
Invoeringsbeschikking		
WOO-verzoek		4

4.3 Overige werkzaamheden

Naast de handhavings- en juridische procedures behandelde het team Juridische zaken en beleid ook beleid op het gebied van de VTH-taken en adviseert en ondersteunde het team de afdeling VTH, en andere afdelingen, bij overige VTH kwesties waar juridisch of beleidsmatig inzicht is vereist.

Denk hierbij aan onder andere: Koninklijke Horeca Nederland, Veiligheidsberaad, wijzigingen APV, project- en werkgroepen, portefeuillehoudersoverleggen, implementatie Omgevingswet en Wkb, implementatie VTH-applicatie etc. Het team heeft daarnaast een bijdrage geleverd aan het verbeteren van het proces met betrekking tot het verlenen van evenementenvergunningen.