

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2223181
Naam opsteller voorstel	: Hilke van Heumen H.van.Heumen@weert.nl, 0495-575745	Zaaknummer: 2223158
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Pilot Stichting Papili voor ondersteuning aan jonge mannelijke statushouders.

Voorstel

1. In te stemmen met de uitvoering van de pilot van Stichting Papili voor ondersteuning aan jonge mannelijke statushouders.
2. Aan Stichting Papili voor de periode van oktober 2023 tot en met augustus 2024 een incidentele subsidie te verlenen van maximaal €37.500,-, conform bijgevoegde beschikking.
3. Het bedrag te dekken uit de reserve inburgering en participatie niet-westerse allochtonen.

Inleiding

Het Papili-programma is een methode om statushouders te helpen integreren in de Nederlandse maatschappij. Het programma richt zich op kwetsbare groepen statushouders en heeft daarbij aandacht voor traumatische ervaringen. De ondersteuning vindt plaats in groepsverband, mede met inzet van erkende methodieken. Naast de ervaringsdeskundige professionals helpen de statushouders elkaar en worden ook vrijwilligers ingezet. Op 24 mei 2022 (DJ 1658323) heeft u ingestemd met de uitvoering van de eerste pilot van Stichting Papili voor ondersteuning aan vluchtelingen. Deze pilot richtte zich op vrouwelijke statushouders van de gemeente Weert en Cranendonck. De resultaten zijn succesvol en geven aanleiding tot een vervolg. Op dit moment zien we dat een groep jonge mannelijke statushouders in Weert door uiteenlopende oorzaken dreigt uit te vallen uit hun inburgeringstraject. Het reguliere aanbod sluit onvoldoende aan op hetgeen deze kwetsbare groep nodig heeft. Stichting Papili heeft hun basisprogramma aangepast en toegespitst op deze doelgroep. Met het programma wordt ondersteuning aan 10 kwetsbare mannelijke statushouders geboden, met het doel dat zij na afloop van het programma goed kunnen integreren en participeren in de Nederlandse maatschappij.

Weert, 25 september 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 31 oktober 2023

Nummer: 7

De secretaris,


Doel(en)

Jonge mannelijke statushouders krijgen passende ondersteuning van ervaringsdeskundige professionals met een vluchtelingenachtergrond. Het beoogd effect van deze ondersteuning is dat deze groep statushouders zo snel mogelijk zelfredzaam worden en volwaardig mee kan doen in de Nederlandse samenleving, liefst via (betaald) werk en/of door het volgen van een opleiding. De inzet sluit daarmee aan bij de strategische waarde 'Iedereen doet mee' van de strategische visie en draagt bij aan de volgende maatschappelijke effecten van het Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2023: 'Meer inwoners doen mee, inclusieve samenleving' en 'Vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners'.

Resultaten

Na afronding van het programma hebben alle deelnemers één of meerdere stappen op de participatieladder gezet. Het beoogd resultaat van het programma is dat zoveel mogelijk deelnemers zijn gestart met (vrijwilligers)werk en/of een opleiding.

Activiteiten

Het programma bestaat uit 3 fases waarin aandacht is voor traumaverwerking, wet- en regelgeving, interculturele communicatie op de werkvloer en sollicitatietrainingen op maat. De uitvoering ligt in handen van Stichting Papili, zij organiseert 11 groepsbijeenkomsten. Op basis van de samenstelling, de situatie en de behoeften van de deelnemers worden deze bijeenkomsten ingericht met behulp van verschillende (behandel)technieken, zoals educatie, cognitieve therapie, gedragstherapie, creatieve therapie, EMDR, lichaamsgerichte therapie en ontwikkelingstesten. De regisseur Participatie blijft gedurende het programma de regie voeren over het totale inburgeringstraject van de statushouder. In alle fases vindt afstemming plaats tussen Stichting Papili, de regisseur Participatie en Werk.Kom.

Argumenten

1.1 Het programma van Stichting Papili is een goede aanvulling op het bestaande aanbod in Weert.

Stichting Papili biedt begeleiding voor vluchtelingen door vluchtelingen. Vanuit (professionele) ervaringsdeskundigheid worden statushouders ondersteund bij een succesvolle integratie en participatie in de Nederlandse maatschappij. De Nederlandse maatschappij verwacht zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de inwoner. Stichting Papili is een afspiegeling van deze samenleving. De stichting functioneert hierbij zowel letterlijk als figuurlijk als vertolker tussen de cultuur van het land van herkomst en Nederland. Het programma sluit enerzijds aan bij bestaande methodieken, maar bevat ook een nieuw element, namelijk trauma erkenning en herkenning. Deelnemers worden ondersteund om trauma's om te zetten naar kracht en motivatie. Waardoor er ruimte ontstaat om doelen te stellen en de stap te zetten naar (vrijwilligers)werk en/of school. Ontmoeten en herkennen zijn belangrijke onderdelen van het programma, waarbij ook de statushouder zelf van betekenis kan zijn voor anderen (lotgenotencontact).

Op dit moment is een dergelijk integraal aanbod nog niet aanwezig in Weert. Nieuwkomers zijn nog niet bekend met de Nederlandse manier van dienst- en zorgverlening. Vanwege de cultuurverschillen en de taalbarrière ervaren zij een hoge drempel om problemen, trauma's en bijbehorende klachten binnen de reguliere dienst- en zorgverlening te bespreken. Het niet bespreekbaar maken van deze problemen en klachten verhoogt het risico op uitval uit het inburgeringstraject. De ervaringsdeskundige professionals van Stichting Papili kunnen de problematiek waarmee de deelnemers in het traject te maken hebben beter begrijpen en hun eigen ervaring als kracht inzetten. Doordat ze dezelfde 'taal' spreken en zijn opgegroeid in eenzelfde cultuur, is de drempel laag voor deelnemers om hun problematiek te bespreken. Het aanbod van Stichting Papili is dan ook een goede aanvulling op het bestaande aanbod in Weert.

1.2 Het programma van Stichting Papili is effectief.

De resultaten van de eerste pilot, -ondersteuning van vrouwelijke statushouders, zijn succesvol en geven aanleiding tot een vervolg.

Uit de evaluatie van de eerste pilot komt naar voren dat deelnemers hebben geleerd hun trauma te verwerken, het verleden los te laten en doelen te stellen. Hierbij vonden zij erkenning bij elkaar, hadden zij steun aan elkaar en leerden zij dat het goed is om hulp te vragen. Alle deelnemers hebben één of meerdere stappen op de participatieladder gezet. Van de zeven deelnemers uit Weert zijn vier personen toe geleid naar betaald werk, 1 persoon naar een stageplek en 1 persoon naar vrijwilligerswerk. Een persoon bleef helaas onvoldoende gemotiveerd tot (vrijwilligers)werk of een opleiding, bij deze persoon zijn de sociale contacten wel toegenomen.

1.3. Het programma van Stichting Papili voorziet in een behoefte.

Op dit moment zien we dat jonge mannelijke statushouders (voornamelijk in de leeftijd van 18-30 jaar) moeite hebben met alle verantwoordelijkheden die vanuit de nieuwe Wet inburgering op hen afkomen. Zij dreigen uit te vallen uit hun inburgeringstraject. Deze statushouders zijn extra kwetsbaar doordat zij vaak alleen naar Nederland zijn gekomen. Zij missen (de steun van) ouders en familieleden en voelen zich eenzaam. Daarnaast is er sprake van psychische problematiek, onder andere voortkomend uit hetgeen deze statushouders hebben meegemaakt op hun reis hier naartoe. Van hen wordt verwacht dat zij snel volwassen worden en de verantwoordelijkheden die daar in de Nederlandse maatschappij bij horen kunnen oppakken. Dit is in de praktijk moeilijk voor hen, zij hebben hierin extra ondersteuning nodig.

Het programma van Stichting Papili is speciaal opgezet voor deze kwetsbare doelgroep en biedt passende ondersteuning bij de integratie in de Nederlandse maatschappij en bij het vinden van een passende opleiding of werkplek.

2. Het betreft een incidentele subsidie aan Stichting Papili.

De subsidiegrondslag is een incidentele subsidie op basis van *artikel 4:23 lid 3 sub d van de Algemene wet bestuursrecht*. De procedureregels zijn vastgelegd in de *Algemene Subsidieverordening Weert 2017*.

3. Het programma van Stichting Papili past binnen de doeleinden, waarvoor de reserve inburgering en participatie niet westerse allochtonen ingezet mag worden.

Binnen de huidige raming voor integratie en participatie van statushouders is geen financiële ruimte om de incidentele subsidie te bekostigen. Voorgesteld wordt om het subsidiebedrag te bekostigen uit de reserve inburgering en participatie niet westerse allochtonen. Deze reserve is bij de derde bestuur rapportage 2016 gevormd. Conform de nota reserve en voorzieningen, mag deze reserve ingezet worden voor de aanpak (jeugd)werkloosheid onder niet-westerse allochtone jongeren, ouderen en statushouders. En voor geïntegreerde/duale trajecten voor statushouders, waarbij inburgering gekoppeld wordt aan beroepsonderwijs. Het programma van Stichting Papili draagt bij aan deze doeleinden.

Kanttekeningen en risico's

2.1 Bij minder deelnemers blijft het subsidiebedrag gelijk.

We verwachten dat tien geschikte kandidaten kunnen deelnemen aan het programma. De verantwoordelijkheid om deze kandidaten aan te melden ligt bij de gemeente. Bij minder dan tien aanmeldingen, zal het subsidiebedrag niet naar beneden vastgesteld worden. Bij minder trajecten blijven de kosten voor Stichting Papili namelijk gelijk. Mochten de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet uitgevoerd kunnen worden door omstandigheden waar Stichting Papili wel invloed op heeft, dan zal de subsidie lager vastgesteld worden. En zal het teveel aan verleende subsidie aan de gemeente terugbetaald moeten worden.

2.2 Er zijn geen structurele middelen beschikbaar om het aanbod van Stichting Papili structureel in te bedden in de dienstverlening.

Als een structureel karakter noodzakelijk is en er geen dekking binnen bestaande budgetten gevonden kan worden zal er een prioriteit voor de begroting van 2025 worden ingediend.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De incidentele subsidie voor de uitvoering van de pilot bedraagt maximaal €37.500, - en wordt verantwoord op budget 56502/ 44200/0-. Van het subsidiebedrag heeft € 18.750, - betrekking op 2023 en € 18.750, - op 2024. Dekking vindt plaats uit de reserve inburgering en participatie niet westerse allochtonen. Aanwending van deze reserve past binnen de doelstelling van deze reserve zoals opgenomen in de nota reserves en voorzieningen. De stand van de reserve is na besluitvorming (afgerond) € 760.000, -.

Overleg gevoerd met

Intern:

Nancy Peeters (budgethouder), afdelingshoofd WIZ
Ümügül Tasim, teamleider Participatie WIZ
Lonneke Hertog, businesscontroller WIZ,
Paul Hecker, juridisch beleidsadviseur OCSW
Amal Hanine, regisseur Participatie WIZ
Laura Kersjes, regisseur Participatie WIZ
Esther Giesberts, teamleider Zorg & Participatie OCSW
Trudy Janssen, afdelingshoofd OCSW

Extern:

██████████ voorzitter Stichting Papili
██████████ trainer/ therapeut Stichting Papili
██████████ hoofd arbeid en trainingscentrum Risse Groep Weert

Participatie

Sommige kandidaten voor het programma van Stichting Papili zijn bekend bij Werk.Kom, andere nog niet. Samenwerking tussen de betrokken regisseurs participatie, Werk.Kom en Stichting Papili is van belang voor de uiteindelijke toeleiding naar werk. Afgesproken is dat stichting Papili na iedere fase van het programma een voortgangsrapportage verzorgt. Daarnaast wordt de voortgang van de deelnemers per fase besproken in een gezamenlijk overleg met Stichting Papili, gemeente en Werk.Kom.

Communicatie

Het besluit wordt via bijgevoegde beschikking bekend gemaakt aan Stichting Papili en via de TILS lijst aan de raad.

Planning

Het programma van Stichting Papili gaat onmiddellijk van start en de looptijd bedraagt 7 tot 10 maanden.

Evaluatie

Na afloop van de pilot volgt een evaluatieverslag over de behaalde resultaten.

Bijlage(n)

Openbare bijlagen:

- Beschikking
- Aanvraag Stichting Papili
- Raadsinformatiebrief resultaten pilot Stichting Papili

