

AANGETEKEND

Limagrain Ingredients B.V.
t.a.v. de directie
Kanaalzone 1, Straevenweg 12
6001 SH Weert

Weert, **04 APR. 2024**

Onderwerp : Handhavingsbesluit – lasten onder dwangsom
Ons Kenmerk : Z2024-00000418

Beste directie,

Op 31 januari 2024 hebben wij ons voornemen tot het opleggen van de lasten onder dwangsom aan u kenbaar gemaakt. Deze brief had betrekking op de door onze toezichthouder geconstateerde overtredingen van de geldende wet- en regelgeving met betrekking tot uw inrichting Limagrain Ingrediënts B.V., gevestigd op het adres Straevenweg 12 in Weert (hierna: uw inrichting). In deze brief bent u op de hoogte gesteld van de geconstateerde overtredingen. Daarnaast bent u in de gelegenheid gesteld uw zienswijze tegen het voornemen tot het opleggen van de lasten onder dwangsom kenbaar te maken. Gezien de ernst van de overtredingen gaan wij over tot het opleggen van de lasten onder dwangsom.

Hieronder leest u ons besluit, hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en wat u kunt doen als u het daar niet mee eens bent.

Besluit

Wij besluiten u de volgende lasten onder dwangsom op te leggen:

1. U dient per direct (binnen 1 dag na dagtekening van de dwangsombeschikking), de overtreding van het voorschrift 1.1.12 van de vergunning te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen door ongewone voorvallen die zich binnen de inrichting voordoen zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval binnen 1 dag na plaatsvinden van het voorval, aan het college mede te delen en deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

Voldoet u niet, niet tijdig of niet volledig aan deze lastgeving dan verbeurt u per geconstateerde overtreding een dwangsom van € 2.500,- tot een maximum van € 7.500,-.

2. U dient binnen drie maanden na dagtekening van dit besluit, de overtreding van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo te beëindigen en beëindigd te houden. Dit kunt u doen door een stofdetector toe te passen bij de schoorsteen van productielijn FEED.

Voldoet u niet, niet tijdig of niet volledig aan deze lastgeving dan verbeurt u per week dat de overtreding voortduurt een dwangsom van € 5.000,- tot een maximum van € 15.000,-.

Motivering

Uw inrichting

Uw inrichting betreft een graanverwerkend bedrijf.

Bij besluit van 1 november 2002 is een revisievergunning volgens de Wet Milieubeheer (Wm) verleend voor een graanverwerkend bedrijf met een productiecapaciteit van 250.000 ton/jaar. Deze vergunning wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning milieu.

Bij besluit van 29 mei 2017 is de omgevingsvergunning milieu van 1 november 2002 ambtshalve gewijzigd. Thans is deze revisievergunning milieu (hierna: vergunning) van kracht op uw inrichting. Onderdeel van deze revisievergunning is de BBT-toetsing Unicorn Grain specialties B.V., rapportnr. 3510060DR01, d.d. 1 februari 2016, KWA Bedrijfsingenieurs B.V (hierna BBT-toetsing).

U bent als drijver van de inrichting verantwoordelijk voor de naleving van de op uw inrichting van toepassing zijnde vergunningvoorschriften en wet- en regelgeving.

Het handhavingsverzoek

Op 3 april 2023 hebben wij een handhavingsverzoek ontvangen ten aanzien van uw inrichting. Naar aanleiding van dit handhavingsverzoek zijn wij een onderzoek gestart.

Wettelijk kader

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.3 van Invoeringswet Omgevingswet is geregeld dat als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, het oude recht van toepassing blijft tot het besluit onherroepelijk wordt. De aanvraag (zijnde het verzoek tot handhaving) is op 3 april 2023 ingediend. Dit betekent dat we bij de beoordeling van het handhavingsverzoek uitgaan van het oude recht.

Overtredingen

Voor het doen van onderzoek naar mogelijke overtredingen zijn door een toezichthouder, op verschillende momenten in 2023, controles uitgevoerd ten aanzien van uw inrichting. Voor de omvang van het onderzoek is uitgegaan van de punten die in het handhavingsverzoek naar voren zijn gebracht. Uit de controles is gebleken dat u niet geheel voldoet aan de BBT-toetsing en een aantal voorschriften van uw vergunning niet naleeft. Het betreft de volgende 3 overtredingen.

1. Uit een administratieve controle is gebleken dat u geen registratie bijhoudt van klachten van derden en de acties die door u zijn ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen. U heeft tijdens het bezoek aan uw inrichting op 16 oktober 2023 aangegeven niet te beschikken over een dergelijke registratie. Deze dient te worden bijgehouden binnen uw inrichting. Dit betreft een overtreding van voorschrift 1.1.10 en 1.2.1 van de vergunning.
2. Binnen de inrichting gaan zo nu en dan stoffilters kapot. Op het moment dat er een filter niet functioneert, komen er grondstoffen vrij die een stoflaag achterlaten. Hier is vaker over geklaagd door omwonenden. Het kapot gaan van een stoffilter is een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 17.1 van de Wet Milieubeheer. Als zich dat voordoet moet de inrichting zo spoedig mogelijk mededeling van doen aan het college en deze mededeling moet de inrichting onverwijld schriftelijk bevestigen. Er is geen

schriftelijk bewijs van deze mededelingen. Dit betreft een overtreding van voorschrift 1.1.12 van de vergunning.

3. In de bij de vergunning behorende BBT-toetsing, staat op pagina 5 van 'Bijlage 1 – Toetsing aan BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel' dat binnen de inrichting emissiepunten zijn geïdentificeerd en deze regelmatig worden gecontroleerd, dat filters periodiek worden vervangen en dat op kritische plaatsen stofdetectoren worden toegepast. Op die manier wordt door de inrichting invulling gegeven aan de BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel, die voorschrijft dat het BBT is om een controlestrategie toe te passen en te handhaven ter beperking van luchtmissies. Op basis van de aangeleverde gegevens uit de BBT-toetsing zijn we bij het verlenen van de vergunning ervan uitgegaan dat in uw inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken worden toegepast. U heeft echter tijdens het bezoek aan uw inrichting op 16 oktober 2023 aangegeven nog niet te beschikken over stofdetectoren. De inrichting is daardoor in werking in afwijking van de vergunning; dit levert een overtreding op van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo.

Uw zienswijze

Bij brief van 31 januari 2024 bent u van bovengenoemde overtredingen op de hoogte gesteld. In de brief is u tevens de mogelijkheid geboden om een zienswijze kenbaar te maken over het voornemen om lasten onder dwangsom op te leggen. U heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Op 8 februari 2024 heeft u mondeling uw zienswijze ingediend en op dezelfde dag heeft u uw zienswijze uitgeschreven en per e-mail naar ons verstuurd. Samengevat is de volgende zienswijze ingediend.

- Limagrain Ingrediënts onderkent dat af en toe een ongewoon voorval heeft plaatsgevonden. Hierbij is altijd direct welwillendheid getoond om een oplossing te vinden en deze oplossing ook vrijwel direct uit te voeren zodat de overlast tot een minimum beperkt bleef. Met de hoge investering voor de stofsensoren wil Limagrain Ingrediënts goodwill tonen en laten zien dat dit probleem serieus wordt opgepakt. Het is voor Limagrain Ingrediënts belangrijk om de relatie met de buurt zo goed mogelijk te houden.
- **Onderdeel 1:**
Limagrain Ingrediënts geeft toe dat de klachtenregistratie in het verleden niet aanwezig was binnen de inrichting. Dit is nu opgepakt door de klachten te registreren in een Excel-bestand. Limagrain Ingrediënts gaat ervan uit dat deze registratie zo voldoende is. Bij de andere bedrijfszorgsystemen binnen Limagrain is de klachtenregistratie zoals nu gedaan, voldoende gebleken.
- **Onderdeel 2:**
De gehele organisatie van Limagrain is geïnformeerd om bij een ongewoon voorval de melding direct te doen. Dit voor het geval dat de verantwoordelijken voor het melden onder normale kantoortijden niet in de mogelijkheid zijn dit te doen. Om de melding 'ongewoon voorval' compleet te maken verzoekt Limagrain Ingrediënts om het juiste mailadres en eventueel een formulier te ontvangen zodat deze melding juist en tijdig kan worden gedaan.
- **Onderdeel 3:**
Limagrain geeft aan dat de schoorsteen van de productielijn FEED is verantwoordelijk voor 70-75% van de klachten van het afgelopen jaar. Deze schoorsteen classificeren ze daarom als cruciaal. Limagrain geeft aan dat sensor eerst getest dient te worden in de omgeving van de inrichting en daarbij wordt begonnen bij de schoorsteen. Het

installeren, programmeren en testen zal binnen de gestelde termijn van 3 maanden na dagtekening gereed zijn.

- Verdere punten uit het handhavingsverzoek zijn volgens Limagrain Ingrediënts onjuist. Er is afgelopen jaar niet gedurende de nacht gelost. Hier is ook bewijs van. Ook de geluidsoverlast is niet terecht. Limagrain Ingrediënts zit ruim binnen de norm van de omgevingsvergunning. Hopelijk is met deze uiteenzetting voldoende onderbouwd dat het handhavingsverzoek ten onrechte is aangevraagd.

Bij de zienswijze zijn de volgende drie bijlagen gevoegd: Een Excel-bestand 'Klachtenregistratie omwonenden', een FW100 QM certificaat en een document met als inhoud de operationele instructies voor de FW100 Dust Concentration Monitor.

Onze reactie op uw zienswijze

- **Onderdeel 1**
U geeft aan dat Limagrain Ingrediënts niet beschikte over een klachtenregistratie, maar dat deze inmiddels wel is geïmplementeerd. U heeft in uw e-mail van 8 februari 2024 een Excel-bestand verstuurd met de titel 'klachtenregistratie omwonenden'. Hiermee is de overtreding van voorschrift 1.1.10 en 1.2.1 van de vergunning ongedaan gemaakt en daarom zien wij af van het opleggen van een last onder dwangsom voor deze overtreding.
- **Onderdeel 2**
U onderkent dat af en toe een ongewoon voorval heeft plaatsgevonden. U geeft aan dat de gehele organisatie nu is geïnformeerd om bij een ongewoon voorval hiervan direct melding te doen bij het college. Omdat de ongewone voorvallen tot op heden nog niet zijn gemeld, leggen wij u voor de overtreding van voorschrift 1.1.12 van de vergunning een last onder dwangsom op die erop gericht is dat u de meldingen die u zegt te gaan doen, daadwerkelijk gaat doen wanneer er sprake is van een ongewoon voorval. In bijlage 2 van dit besluit is aangegeven hoe u melding kan doen van een ongewoon voorval.
- **Onderdeel 3**
U geeft aan dat u een stofsensor plaatst bij de schoorsteen van de productielijn FEED. Deze zou volgens u binnen drie maanden gereed zijn. Daarnaast geeft u aan dat u binnen dit kalenderjaar stofsensoren plaatst bij de andere 12 punten die een risico kunnen zijn. Wij vinden het een goede zaak dat u direct actie heeft ondernomen om deze overtreding zo snel mogelijk te beëindigen. Omdat de plaatsing van stofsensoren op kritische plaatsen zich in de toekomst nog moet bewijzen, leggen wij u voor deze overtreding wel een last onder dwangsom op om te voorkomen dat de overtreding in de toekomst voortduurt.
- U geeft ten slotte aan dat de verdere punten uit het handhavingsverzoek onjuist zijn en dat het handhavingsverzoek ten onrechte is ingediend. Dit besluit betreft alleen de punten uit het handhavingsverzoek waarin wij een overtreding hebben geconstateerd. Wij verwijzen u voor onze volledige reactie op het handhavingsverzoek naar (het afschrift van) de brief in bijlage 1 van dit besluit.

Gezien het bovenstaande zijn wij van mening dat de zienswijze gedeeltelijk heeft gelijk tot een gewijzigd besluit ten opzichte van ons voornemen. Voor de onderdelen 2 en 3 (melden ongewone voorvallen en plaatsen stofdetectoren) wordt een last onder dwangsom opgelegd. Voor onderdeel 1 (klachtenregistratie) zien wij naar aanleiding van uw zienswijze af van het opleggen van een last onder dwangsom.

Overwegingen

Let op: een bezwaarschrift indienen kan alleen met een brief, dus niet digitaal.

Spoed

Is uw bezwaar zo spoedeisend dat u de behandeling van uw bezwaarschrift niet kunt afwachten? Dan kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg een voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een voorlopige beslissing om een handeling uit te stellen of juist door te laten gaan. Een voorlopige voorziening kunt u met een brief of digitaal aanvragen:

- met een brief:

Stuur uw verzoekschrift naar:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg

Sector Bestuursrecht

Postbus 950

6040 AZ ROERMOND

- digitaal:

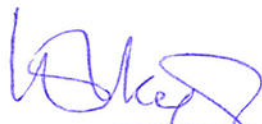
Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>

Hiervoor moet u wel een elektronische handtekening (DigiD) hebben. De voorwaarden vindt u op deze website.

Vragen?

Voor vragen over deze brief kunt u contact opnemen met mevrouw S. Leyba, jurist afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving via het telefoonnummer (0495) 575 267 of via s.leyba@weert.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



A.M.A. Vrijenhoek
gemeentesecretaris



mr. R.J.H. Vlecken
burgemeester

Bijlage : 1. Afschrift van de brief 'Reactie op uw handhavingsverzoek'
 2. Uitleg melden ongewoon voorval

Nu sprake is van overtredingen van wettelijke voorschriften, zijn wij op grond van artikel 125 van de Gemeentewet in combinatie met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel 5:2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) bevoegd tot het treffen van handhavende maatregelen. Gelet op de grote belangen die met handhaving van milieuregelgeving zijn gediend, zien wij in beginsel geen reden om van onze bevoegdheid geen gebruik te maken.

Verder zijn wij op grond van de jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in beginsel - behoudens bijzondere omstandigheden - gehouden wettelijke voorschriften te handhaven. In de gegeven omstandigheden achten wij het algemeen belang dat is gediend bij handhaving van de onderhavige wet- en regelgeving zwaarwegender dan uw belang bij voortzetting van de overtredingen. Van bijzondere omstandigheden is ons verder niets gebleken.

Alle feiten en omstandigheden in overweging nemende, zien wij ons genoodzaakt u lasten onder dwangsom op te leggen.

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich naar onze mening niet tegen het opleggen van lasten onder dwangsom. Het opleggen van lasten onder dwangsom is in de onderhavige situatie het meest proportionele middel, omdat u zelf een einde kunt maken aan de overtredingen.

U kunt er zelf voor zorgen dat u geen dwangsommen verbeurt door tijdig en blijvend aan de lasten te voldoen. De hoogte van de dwangsommen is gerelateerd aan de aard en de ernst van de geschonden overtredingen en de geschatte kosten om deze ongedaan te maken dan wel herhaling van de overtredingen te voorkomen.

De gegeven begunstigingstermijnen zijn redelijk omdat hierbij rekening is gehouden met de benodigde termijn om de overtredingen ongedaan te maken.

Voor zowel de hoogte van de dwangsommen als de begunstigingstermijnen is aangesloten bij de 'Leidraad dwangsombedragen en begunstigingstermijnen versie september 2023' van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt per brief gezonden aan degenen die tot handhaving hebben verzocht.

Bezwaar en voorlopige voorziening

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u met een brief een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is:

Postbus 950
6000 AZ WEERT

Dit bezwaarschrift moet binnen 6 weken na de datum van deze brief binnen zijn. Anders kunnen wij uw bezwaarschrift niet meer behandelen. Schrijf in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit waar het bezwaarschrift tegen gericht is (stuur een kopie van deze brief mee met uw bezwaarschrift);
- de reden waarom u bezwaar maakt.