

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2372452
Naam opsteller voorstel	: Chantal Timmermans ch.timmermans@weert.nl, 0495575293	Zaaknummer: 2372447
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Vervoer in het kader van de Jeugdwet.

### Voorstel

1. Opdrachtgeverschap, contractering en contractmanagement van het vervoer in het kader van de Jeugdwet, aan de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz op te dragen;
2. De Dienstverleningsovereenkomst van 1 augustus 2024 tot en met 31 juli 2025 vervoer in het kader van de Jeugdwet aan te gaan.
3. De voorbereidingen te starten voor een Europese aanbesteding voor het vervoer op basis van de Jeugdwet in Midden-Limburg per 1 augustus 2025.

### Inleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inzet van vervoer van en naar de locatie waar jeugdhulp geboden wordt. Dit is vastgelegd in de Jeugdwet, artikel 2.3 lid 2, waar expliciet wordt gesproken over de inzet van vervoer indien een belemmering in de vervoerssituatie een risico oplevert dat de jeugdige niet kan beschikken over de noodzakelijke jeugdhulp. Of vervoer van een jeugdige van en naar de locatie waar de jeugdhulp wordt geboden noodzakelijk is, wordt beoordeeld door het college. Het Centrum voor Jeugd en Gezin Midden-Limburg (CJG) is hiervoor in Midden-Limburg gemandateerd. De jeugd- en gezinswerkers beoordelen dit op basis van het hierover bepaalde in de geldende Nadere regels Jeugdhulp Gemeente Weert 2023.

Weert, 12 februari 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 5 maart 2024

Nummer: **10**

De secretaris, 

Gemeenten zijn vrij om het vervoer dat valt onder de Jeugdwet naar eigen inzicht te organiseren. Dit gebeurt momenteel op twee verschillende manieren:

1. (Regionale) overeenkomsten gespecialiseerde jeugdhulp  
Het vervoer wordt georganiseerd met aanbieders van jeugdhulp als onderdeel van (regionale) contracten gespecialiseerde jeugdhulp (vervoer naar dagbesteding).
2. *Losse vervoersopdrachten*  
Voor het overblijvende onderdeel van het Jeugdwet-vervoer dat niet via contracten gespecialiseerde jeugdhulp is geregeld, wordt dit vervoer tot op heden ingezet via 'losse vervoersopdrachten'.

In de afgelopen periode is geconstateerd dat de huidige manier van losse vervoersopdrachten verstrekken niet in lijn met het inkoop- en aanbestedingsbeleid is. Het totaal van de losse opdrachten over een periode van vier jaar overschrijdt namelijk de drempel voor enkelvoudig onderhands aanbesteden. Dit betekent dat het verstrekken van losse opdrachten, juridisch en financieel niet rechtmatig is.

Dit was de reden om het vervoer op grond van de Jeugdwet mee te nemen in de regionale aanbesteding leerlingenvervoer per 1 augustus 2024. In november 2023 is echter regionaal besloten om dit niet te doen, omdat de mogelijkheid bestond dat het meenemen van andere vervoersstromen bij de aanbesteding leerlingenvervoer kostenverhogend zou kunnen werken.

Met dit voorstel wordt uw college voorgesteld om de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz de opdracht te geven om het opdrachtgeverschap, contractering en contractmanagement van vervoer in het kader van de Jeugdwet met ingang van 1 augustus 2024 uit te voeren.

### **Doel(en)**

Het doel van de opdrachtverstrekking is het structureel treffen van een vervoersvoorziening in het kader van de Jeugdwet. Daarmee draagt dit besluit bij aan de strategische waarde 'iedereen doet mee' en de doelstelling 'jongeren groeien gezond en veilig op' uit het regionaal Beleidsplan Sociaal Domein.

### **Resultaten**

Een structurele vervoersvoorziening in het kader van de Jeugdwet.

### **Activiteiten**

Opdrachtverstrekking aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz voor het opdrachtgeverschap, contractering en contractmanagement van het vervoer in het kader van de Jeugdwet met ingang van 1 augustus 2024.

### **Argumenten**

- 1.1. *De Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz heeft onderzocht wat de mogelijkheden zijn om per 1 augustus 2024 het vervoer in het kader van de Jeugdwet uit te kunnen voeren (bijlage 2 MEMO jeugdwetvervoer).*

Het onderbrengen van het vervoer onder het regionale Wmo-contract bleek niet meer mogelijk. Binnen dit contract zijn maximumafspraken gemaakt over het toevoegen van vervoer. Deze maximumafspraken zijn bereikt door het toevoegen van het vervoer in het kader van de Jeugdwet van de gemeenten Nederweert en Roermond.

Gezien de omvang van het vervoer in het kader van de Jeugdwet (ongeveer € 100.000 per jaar voor de gemeente Weert) kan de opdracht alleen door middel van een Europese aanbestedingsprocedure op de markt worden gezet. Om dit goed voor te bereiden en dit samen met andere Midden-Limburgse gemeenten te organiseren, wordt nu voorgesteld om de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz opdracht te geven om het

opdrachtgeverschap, contractering en contractmanagement van het vervoer in het kader van de Jeugdwet met ingang van 1 augustus 2024 uit te voeren.

De opdracht is een tijdelijke overbruggingsopdracht voor de duur van 1 jaar. Het vervoer in het kader van de Jeugdwet wordt door de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz voor de gemeente Weert in de markt gezet door middel van een meervoudige onderhandse aanbesteding. Bij meervoudig onderhands aanbesteden nodigt de aanbestedende dienst (Omnibuzz) een aantal (minimaal 3 en maximaal 5) vervoerders uit om een offerte in te dienen op basis van een beschrijvend document of bestek met daarin alle relevante informatie. De gunning vindt plaats aan de inschrijver met de economisch meest voordelige inschrijving.

Het contractbeheer bestaat, net als bij het Wmo-vervoer en het leerlingenvervoer, uit:

- Factuurcontrole;
- Kwaliteitsbeheer;
- Klachtafhandeling;
- Informatievoorziening en relatiebeheer;
- Relatiebeheer vervoerders;
- Opstellen van rapportages ten behoeve van het bestuur, directie, managementteam en andere belanghebbende;
- Begroting en verantwoording per gemeente.

De verantwoordelijkheid voor de aanbesteding en bijbehorend contractmanagement wordt door de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz uitgevoerd. De expertise en ervaring op dit vlak is aanwezig.

### *1.2. De Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz biedt gelegenheid om vormen van vervoer toe te voegen.*

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz hebben de deelnemende colleges afgesproken de (toekomstige) opdrachten met betrekking tot doelgroepenvervoer te kunnen opdragen aan Omnibuzz, artikel 3, lid 3 en 4 gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Het meer en meer samenvoegen van de vervoersgroepen bij dezelfde regiecentrale heeft voordelen. Namelijk, het vervoer kan efficiënter ingeregeld worden waardoor er meer stabiliteit in het vervoer ontstaat en diverse vervoersvormen elkaar niet dwarsbomen maar juist versterken. Voor een verdere uitleg, wordt verwezen naar de MEMO Jeugdwetvervoer van Omnibuzz (bijlage 2).

### *3. De voorbereidingen om samen met de overige Midden-Limburgse gemeenten per 1 augustus 2025 het vervoer in het kader van de Jeugdwet met een Europese aanbestedingsprocedure op de markt te zetten worden gestart.*

Deze tijdelijke opdracht aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz voor de duur van 1 jaar is bedoeld ter overbrugging. Samen met de andere Midden-Limburgse wordt een Europese aanbesteding voorbereid met als doel het vervoer in het kader van de Jeugdwet gezamenlijk met de andere Midden-Limburgse gemeenten uit te gaan voeren per 1 augustus 2025. In de voorbereiding van deze Europese aanbesteding wordt onderzocht welke Midden-Limburgse gemeenten meedoen, hoe we de procedure gaan uitvoeren en wat hiervoor nodig is. Hierover volgt een uitgewerkt collegevoorstel. Na positieve besluitvorming van ons college hierover, wordt aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz een separate opdracht gegeven voor de Europese aanbesteding per 1 augustus 2025.

De gemeenten Maasgouw en Echt-Susteren zijn samen met de gemeente Weert dit traject ingegaan, maar hebben ambtelijk aangegeven geen tijdelijke opdracht te gaan geven aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz. Zij gaan voor de Europese aanbesteding met per 1 augustus 2025.

## **Kanttekeningen en risico's**

1.1. *De mogelijkheid bestaat dat een andere vervoerder de opdracht voor het vervoer in het kader van de Jeugdwet gegund krijgt.*

De nieuwe vervoerder krijgt het nieuwe jeugdwetvervoer per 1 augustus 2024 gegund. Als de huidige vervoerder de opdracht niet gegund krijgt, gaan we met de jeugdigen/gezin (ongeveer 10) in overleg hoe ze kunnen overstappen naar de nieuwe vervoerder.

## **Financiële, personele en juridische gevolgen**

### *Financiële gevolgen*

#### a. Incidentele implementatiekosten 2024/2025

De implementatiekosten (systeeminrichting) die de gemeente Nederweert en Roermond hebben gemaakt van € 10.000, zullen herverdeeld worden over alle instromende gemeenten op basis van de verdeelsleutel aantal inwoners per gemeente. Dit betekent dat de investering van € 10.000 wordt herverdeeld over de gemeenten Nederweert, Roermond en Weert. Voor de gemeente Weert bedragen de implementatiekosten ongeveer € 4.000 incidenteel. Zodra er meer gemeenten deelnemen krijgen de reeds deelnemende gemeenten een deel van hun bijdrage terug.

#### b. Uitvoeringskosten

Bij de uitvoering van het vervoer in het kader van de Jeugdwet door Omnibuzz is er sprake van uitvoeringskosten. Voor de kosten (indirecte vervoerskosten en overheadkosten) voor deze opdracht (één jaar) zijn de gemaakte Wmo-afspraken leidend. De verdeelsleutel voor de indirecte vervoerskosten zijn het aantal ritten en voor de overheadkosten het aantal pashouders. De richtbedragen hiervoor zijn:

- € 3 indirecte vervoerskosten per rit;
- € 80 per jaar overheadkosten per pashouder.

Voor de gemeente Weert worden de indirecte vervoerskosten en de overheadkosten geraamd op ongeveer € 10.000 op jaarbasis.

#### c. Vervoerskosten

De directe vervoerskosten zullen bekend worden na het definitief worden van de meervoudig onderhandse gunning. We gaan er van uit dat de vervoersbehoefte en de vervoerskosten enigszins vergelijkbaar zullen zijn met voorafgaande jaren.

Het beschikbare structurele budget voor het vervoer in het kader van de Jeugdwet bedraagt € 119.000 in 2024 (56723/43410/3346). Mocht dit budget niet toereikend zijn om de kosten op te vangen dan vindt bijstelling in de tussenrapportage 2024 ten laste van het begrotingsresultaat plaats.

Op basis van de Europese aanbesteding wordt inzichtelijk wat de uitvoerings- en vervoerskosten met ingang van 1 augustus 2025 zijn en of het beschikbare structurele vervoersbudget hiervoor toereikend is. Dit maakt onderdeel uit van het afzonderlijke voorstel dat daarover wordt voorgelegd.

### *Personele gevolgen*

Door de opdracht aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz te geven, vervallen de taken van de consulent leerlingenvervoer met betrekking tot het vervoer in het kader van de Jeugdwet. Deze verzorgt nu de losse opdrachtverstrekking van het jeugdwetvervoer aan de vervoerder van het leerlingenvervoer. Het heeft echter nauwelijks personele gevolgen, omdat de taak heel beperkt is, het gaat immers om ongeveer 10 tot 15 jeugdigen per jaar met een minimale tijdsbesteding.

### *Juridische gevolgen*

Door de opdracht voor het vervoer in het kader van de Jeugdwet bij de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz neer te leggen en hiermee een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure te starten, wordt aan het inkoop- en aanbestedingsbeleid voldaan.

## **Overleg gevoerd met**

### *Intern:*

- Paul Hecker, jurist
- Patricia Vos, businesscontroller F&C
- Evy Reinders, beleidsadviseur sociaal domein (Wmo)
- Annet Wijnen, consulent leerlingenvervoer
- Marlies Mulder, ondersteuner inkoop & aanbesteding

### *Extern:*

- Omnibuzz
- Gemeente Echt-Susteren
- Gemeente Maasgouw

## **Participatie**

Niet van toepassing.

## **Communicatie**

Na de gunning volgt een zorgvuldig communicatietraject richting jeugdigen/gezin en CJG. De raad informeren via de TILS-lijst.

## **Planning**

Na de opdrachtverstrekking start de aanbesteding met een ingangsdatum van 1 augustus 2024. Vervolgens starten de voorbereidingen voor de Midden-Limburgse aanbesteding per 1 augustus 2025.

## **Evaluatie**

Niet van toepassing.

## **Bijlage(n)**

1. Opdrachtverstrekking
2. MEMO Jeugdwetvervoer Omnibuzz

