

Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: DJ-2367646
Naam opsteller voorstel	: Frits van der Wiel f.vander.wiel@weert.nl , 06-30308765	Zaaknummer: 2342835
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord

Voorstel

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit (bijlage 1), overeenkomstig artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad voor te stellen het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 51, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpwijzigingsbesluit.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de wetgever nieuwe instrumenten gecreëerd die de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in een betere informatiepositie moeten brengen en hiermee de betrokkenheid van deze organen te vergroten. Deze nieuwe instrumenten moeten voor 1 juli 2024 in iedere gemeenschappelijke regeling zijn geïmplementeerd. Op alle gemeenschappelijke regelingen waaraan het college deelneemt, rust dus een gelijke verplichting.

Nu op alle gemeenschappelijke regelingen een gelijke verplichting rust – waarbij geldt dat alle verplichte wijzigingen vrijwel uniform kunnen worden doorgevoerd - is het initiatief genomen vanuit een groot aantal gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg om hierin gezamenlijk op te trekken. Zij hebben daarbij Boels Zanders Advocaten en het

Weert, 7 februari 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 5 maart 2024

Nummer: 8

De secretaris, 

adviesbureau Cooperación gevraagd om als juridisch adviseur op te treden en om het besluitvormings- en wijzigingstraject op inhoud te begeleiden.

De gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap zijn in de periode september-november 2023 in de gelegenheid gesteld om – indien gewenst – een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen.

De Raad heeft in zijn vergadering van 25 oktober 2023 besloten geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit over de wijziging van deze gemeenschappelijke regeling.

Als gevolg van de in het najaar doorlopen zienswijzeprocedure, is de wijziging van deze gemeenschappelijke regeling in een volgende fase beland en dient de Raad nu gevraagd te worden aan uw college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Het verlenen van toestemming is noodzakelijk voordat het college kan besluiten tot wijziging van de regeling, zo volgt uit artikel 1, lid 4 van de toepasselijke Wet gemeenschappelijke regelingen. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Doel(en)

Per 1 juli 2022 heeft er een wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen plaatsgevonden met als hoofddoel het verbeteren van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Deze wetswijziging dient vóór 1 juli 2024 te zijn geïmplementeerd.

Resultaten

De implementatie van nieuwe instrumenten in de gemeenschappelijke regelingen om daarmee de gemeenteraad in een betere informatiepositie te brengen en de betrokkenheid te vergroten.

Activiteiten

Niet van toepassing.

Argumenten

1.1 Toezenden ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord.

In Afdeling 1 van Hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de bevoegdheid tot het treffen van een regeling en ook een aantal procedurele stappen geregeld. Overeenkomstig artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen zendt het college van burgemeester en wethouders het ontwerp wijzigingsbesluit toe aan de gemeenteraad.

2.1 Toestemming van de gemeenteraad - wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen.

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Alle gemeenschappelijke regelingen dienen vóór 1 juli 2024 hierop te worden aangepast. De Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) heeft meegedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen. In het afgelopen jaar is hiervoor een besluitvormings- en wijzigingstraject doorlopen onder begeleiding van Boels Zanders Advocaten en adviesbureau Cooperación.

In het 4^e kwartaal van 2023 is de zienswijzeprocedure doorlopen en zijn de ingekomen zienswijzen verwerkt in het nu voorliggende ontwerp wijzigingsbesluit-GR RUD LN (Bijlage 1). Onder bijlagen 3 en 4 zijn de reactienota's zienswijzen opgenomen.

De Raad heeft overigens op 25 oktober 2023 besloten geen zienswijze in te dienen met betrekking tot het wijzigingsvoorstel van deze GR.

Alvorens het college van burgemeester en wethouders kan besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, overeenkomstig het nu voorliggende ontwerpwijzigingsbesluit, dient de Raad, overeenkomstig artikel 51, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, hiervoor aan het college toestemming te verlenen. Overigens kan deze toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

In deze toestemmingsfase van het besluitvormingsproces zijn we nu beland.

2.2 Ontwerpwijzigingsbesluit *Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord*

In bijlage 2 treft u een versie aan van alle wijzigingen die in de GR Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) worden voorgesteld/doorgevoerd. Een aantal belangrijke wijzigingen worden hier uitgelicht/toegelicht:

Zienswijzeprocedure voor besluiten:

In de gemeenschappelijke regeling (GR RUD LN: artikel 26 Zienswijze) is opgenomen, dat in het besluitvormingsproces tot het vaststellen van meerjarige strategische plannen er voorafgaande een zienswijze van de gemeenteraden, PS en het AB van het waterschap wordt gevraagd.

Inspraak/Burgerparticipatie:

In de gemeenschappelijke regeling (GR RUD LN: artikel 23 Inspraak) is opgenomen dat via de reguliere procedures ingezetenen en belanghebbenden betrokken kunnen worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Actieve informatieplicht:

In de gemeenschappelijke regeling (GR RUD LN: artikel 21 Inlichtingenplichten) is opgenomen welke plichten het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft om informatie/inlichtingen te verschaffen aan de gemeenteraden.

Begroting (GR RUD LN: artikel 30 Begroting):

De termijn voor het toezenden van de ontwerpbegroting en bijbehorende stukken aan de colleges, gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap zijn gewijzigd (uiterlijk 30 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de ontwerpbegroting geldt). Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.

Evaluatiebepaling:

In de gemeenschappelijke regeling (GR RUD LN: artikel 41, lid 5 Slotbepalingen) is opgenomen, dat de regeling om de vijf jaar wordt geëvalueerd, voor het eerst in 2030.

Aanscherping uittredingsregeling:

Als gevolg van de wetswijziging is het verplicht om de uittredingsregeling aan te scherpen. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, alsmede bepalingen over de gevolgen van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling moeten nu in de regeling worden opgenomen (GR RUD LN: artikel 35 Uittreding en artikel 36 Procedure voor opstellen en vaststellen uittredingsplan).

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn geen financiële of personele gevolgen verbonden aan dit voorstel. Er zijn wel juridische gevolgen.

Overleg gevoerd met

Intern:

Afdeling VTH: Martijn Hinsen (afdelingshoofd a.i.) - Alwin Snijders (teamleider Toezicht en handhaving) - Sjoukje Hendrickx (team juridisch en beleid VTH);

Concernstaf Anne Schmidt (concernjurist);

Afdeling OCSW Paul Hecker (jurist).

Extern:

Boels Zanders Advocaten en adviesbureau Cooperación.

Participatie

Voordat de wijzigingsvoorstellen in de gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt en konden worden aangeboden, is daar een uitgebreid participatietraject aan vooraf gegaan. Zo hebben er voorbereidende sessies met de raadsgriffies, coördinerend juristen, gemeentesecretarissen, raads- en collegeleden plaatsgevonden. De ingekomen aanvullingen en zienswijzen zijn daarbij in het wijzigingsvoorstel verwerkt. Zie bijlagen.

In de onderstaande tabel is aangegeven welke processtappen tot nu toe gezamenlijk doorlopen zijn om te komen tot het thans voorliggende ontwerpwijzigingsvoorstel:

27 september 2022	Startbijeenkomst met gemeenschappelijke regelingen
3 november 2022	Sessie raadsgriffiers
30 januari/1 februari 2023	Informatiebijeenkomsten voor gemeenteraden, colleges, PS, GS, het AB en DB van het waterschap
18 april 2023	Overleg gemeenschappelijke regelingen
25 mei 2023	Afstemming klankbordgroep juristen
1 juni 2023	Afstemming gemeentesecretarissen
Juni-juli 2023	Gemeenschappelijke regelingen brengen wijzigingsvoorstellen bij college.GS/DB van het waterschap aan en verzoeken hen om wijzigingen in procedure te brengen
8 september 2023	College besluit om de ontwerpwijzigingsbesluiten voor zienswijzen aan de gemeenteraad voor te leggen.
18 en 20 september 2023	Digitale informatiesessies tijdens de zienswijzeprocedure voor het stellen van technische vragen.
September-november 2023	Zienswijzeprocedure bij gemeenteraad Weert: Vergadering 25 oktober 2023
November-december 2023	Verwerking ingekomen zienswijzen
December-januari 2024	Aanpassing van de gemeenschappelijke Regeling op basis van de ingediende zienswijzen - ontwerpwijzigingsbesluit
18 januari 2024	Aangepaste regeling voor toestemmingsprocedure naar de colleges verzonden

Communicatie

Niet van toepassing.

Planning

1) Toestemming: de gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap dienen aan hun colleges toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen, en;

2) Collegebesluit: tot slot dient het college vóór 1 juli 2024 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

Februari - mei 2024	Toestemming gemeenteraden, PS en AB van het Waterschap.
Juni 2024	De collegebesluiten over de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen worden genomen
30 juni 2024	Inwerkingtreding wijzigingen RUD LN.

Evaluatie

In de gemeenschappelijke regeling (GR RUD LN: artikel 41, lid 5 Slotbepalingen) is opgenomen, dat de regeling om de vijf jaar wordt geëvalueerd, voor het eerst in 2030.

Bijlage(n)

1. Geconsolideerde versie van de GR RUD LN, waarbij de wijzigingen na de zienswijzefase groen zijn gearceerd;
2. Versie van de GR RUD LN, waarin alle wijzigingen zichtbaar zijn;
3. Reactienota zienswijzen raden, provinciale staten en algemeen bestuur waterschap d.d. 22 november 2023 van Boels Zanders Advocaten en Cooperación met bijlagen;
4. Reactienota zienswijzen, specifiek voor RUD LN. Memo op de zienswijzen die door enkele gemeenten specifiek zijn ingediend en waarop de reactienota van 22 november 2023 niet ziet;
5. Raadsvoorstel met besluit Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord.

