

## **Beslissing op handhavingsverzoek inzake werkzaamheden Doctor Kuypersstraat/Doctor Schaepmanstraat.**

### **Besluit**

Wij besluiten om het handhavingsverzoek ontvankelijk te verklaren en deels toe te wijzen.

Wij besluiten om op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 125 van de Gemeentewet een last onder dwangsom op te leggen aan de gemeente Weert van €1500,- per week dat artikel 1.10 van het activiteitenbesluit milieubeheer wordt overtreden. Elke week dat wordt geconstateerd dat gemeente Weert dit artikel overtreedt door geen melding in te dienen, verbeurt zij een dwangsom van €1500,-. Het maximum te verbeuren bedrag stellen wij op €15.000,-. De dwangsom is gericht op het beëindigen van de overtreding. Aan gemeente Weert wordt een begunstigingstermijn verleend van 6 weken na de datum van deze beslissing.

Wij besluiten om op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 125 van de Gemeentewet een last onder dwangsom op te leggen aan de gemeente Weert van €1500,- per week dat artikel 7.5.1, aanhef en sub a van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013' wordt overtreden. Elke week dat wordt geconstateerd dat gemeente Weert dit artikel overtreedt door de grondhopen niet terug te brengen tot een maximale hoogte van 2 meter, verbeurt zij een dwangsom van €1500,-. Het maximum te verbeuren bedrag stellen wij op €15.000,-. De dwangsom is gericht op het beëindigen van de overtreding. Aan gemeente Weert wordt een begunstigingstermijn verleend van 6 weken na de datum van deze beslissing.

Wij besluiten om op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 125 van de Gemeentewet een last onder dwangsom op te leggen aan de gemeente Weert van €1500,- per week dat artikel 42, eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit in samenhang met artikel 35, aanhef, sub b en sub h van het Besluit bodemkwaliteit wordt overtreden. Elke week dat wordt geconstateerd dat gemeente Weert dit artikel overtreedt door geen melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit in te dienen, verbeurt zij een dwangsom van €1500,-. Het maximum te verbeuren bedrag stellen wij op €15.000,-. De dwangsom is gericht op het beëindigen van de overtreding. Aan gemeente Weert wordt een begunstigingstermijn verleend van 6 weken na de datum van deze beslissing.

### **Motivering**

#### Handhavingsverzoek

Bij brief van 28 augustus 2023 en 7 september 2023 is door [redacted] woonachtig [redacted] [redacted] in Weert, [redacted] woonachtig [redacted] [redacted] woonachtig [redacted] woonachtig aan [redacted] en [redacted] woonachtig [redacted] (hierna: verzoekers) gezamenlijk een handhavingsverzoek ingediend. Het handhavingsverzoek heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend als gemeente Weert, sectie S, nummer 1800 (hierna: S-1800), het perceel kadastraal bekend als gemeente Weert, sectie S, nummer 5859 (hierna: S-5859) en het perceel kadastraal bekend als gemeente Weert, sectie S, nummer 5746 (hierna: S-5746).

Samengevat is in het handhavingsverzoek het volgende opgenomen:

1. Er is sprake van op- en overslag van afvalstoffen. Er is sprake van een overslaglocatie voor grond- en afvalstoffen of een bedrijf dat niet is opgenomen in bijlage 1 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013' (hierna: bestemmingsplan). Er is sprake van een overtreding van artikel 7.1.1, sub a van het bestemmingsplan en artikel 7.5.1, aanhef en sub a en sub b van het bestemmingsplan. Er is sprake van een type C-inrichting, waardoor er een vergunningplicht bestaat.
2. Er zijn geen bodembeschermende maatregelen genomen om het risico voor de bodem terug te brengen tot een verwaarloosbaar niveau. Er is sprake van een overtreding van artikel 1, artikel 38, artikel 59 en artikel 60 van het Besluit bodemkwaliteit. Er is sprake van opslag van niet inerte, uitlogende en lekkende (afval)stoffen. Er is mogelijk sprake van opslag van IBC-bouwstoffen en van teerhoudend asfalt.
3. Het is aannemelijk dat de geluidsnormen worden overtreden. Er wordt geen poging gedaan om de geluidhinder te beperken tot een aanvaardbaar niveau.
4. Er is overlast, vanwege stofverspreiding op droge dagen. Er wordt op droge dagen niet voldoende bevochtigd om de stofverspreiding tegen te gaan.
5. Er wordt geen toezicht gehouden op de betreffende percelen.
6. Er stroomt zand en modder in de kolken. Daarnaast stroomt er mogelijk verontreinigd water in de kolken.
7. Er is sprake van opslag op de zones die op grond van het bestemmingsplan bestemd zijn voor het parkeren van personenauto's.

#### Belanghebbende

Het handnavingsverzoek voldoet aan de vereisten van artikel 4:2, eerste lid, sub a tot en met sub c van de Algemene wet bestuursrecht. Het handnavingsverzoek bevat de namen van de verzoekers, de adressen van de verzoekers, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd. Daarnaast is het handnavingsverzoek ondertekend door de verzoekers.

Volgens artikel 1:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht wordt onder een aanvraag verstaan: een verzoek van een belanghebbende om een besluit te nemen. Beoordeeld dient te worden of verzoekers belanghebbende zijn in de zin van artikel 1:2, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht. Alleen in dat geval kan het handnavingsverzoek als een aanvraag en de beoordeling daarvan als een besluit worden aangemerkt. Om verzoekers als belanghebbende aan te merken, dient voldaan te zijn aan 5 vereisten. Het belang van verzoekers dient objectief, persoonlijk, eigen, rechtstreeks en actueel te zijn.

Het betreft het eigen belang van verzoekers. Tevens is voldaan aan het vereiste van persoonlijk belang, omdat verzoekers zich voldoende onderscheiden van anderen doordat de woningen van verzoekers op ongeveer 100 meter afstand van de betreffende percelen liggen. Zij zullen de rechtstreekse feitelijke gevolgen van het besluit ondervinden (Rb. Limburg 16 oktober 2020, ECLI:NL:RBLIM:2020:7977, r.o. 4.1). Het belang van verzoekers is objectief en actueel. Ten slotte is ook voldaan aan het vereiste van het hebben van een rechtstreeks belang, omdat er een causaal verband bestaat tussen de gevolgen van het besluit en het belang van verzoekers.

Wij merken verzoekers aan als belanghebbende.

#### Zienswijze

Op 4 december 2023 heeft een zienswijzegesprek plaatsgevonden met Tim Schreurs, projectleider fase 1 Moesel bij de gemeente Weert, Don van der Heijden, werkvoorbereider aannemerscombinatie samen duurzaam Moesel en Ben Schols, omgevingsmanager. Op 15 december 2023 heeft Tim Schreurs, projectleider fase 1 Moesel bij de gemeente Weert, aanvullingen op het verslag ingediend. Het verslag van het zienswijzegesprek is met de aanvullingen als bijlage bij deze beslissing gevoegd.

#### Beoordeling van het handnavingsverzoek

Het wettelijk kader is opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

1. Met betrekking tot de op- en overslag van (afval)stoffen en het gebruik van de percelen als overslaglocatie, oordelen wij als volgt.

#### Wet milieubeheer

Tijdens een controle op 8 november 2023 is geconstateerd dat op perceel S-1800 een tijdelijk gronddepot aanwezig is. Dit tijdelijk gronddepot bestaat uit meerdere zand- en grondhopen met een hoogte van 3 tot 4 meter. Daarnaast is geconstateerd dat op dit perceel enkele stalen buizen en balken zijn opgeslagen.

Tijdens een controle op 8 november 2023 is geconstateerd dat op perceel S-5859 een tijdelijk opslagdepot aanwezig is. Dit tijdelijk opslagdepot bestaat uit meerdere zandhopen met een hoogte van 2 tot 3 meter. Daarnaast is geconstateerd dat op dit perceel enkele stalen buizen en balken zijn opgeslagen.

Tijdens een controle op 8 november 2023 is geconstateerd dat op perceel S-5746 een tijdelijk opslagdepot aanwezig is. Dit tijdelijk opslagdepot bestaat uit meerdere grond- en granulaathopen met een hoogte van 2 tot 3 meter. Daarnaast is geconstateerd dat er bouwmaterialen, machines en materieel aanwezig is op dit perceel. Deze betreffen rioolbuizen, klinkers, stalen balken, een tractor, veeerolinstallatie en een watertank.

De activiteiten op de betreffende percelen, voldoen aan de definitie van een inrichting zoals bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer. Er is immers sprake van door de mens ondernomen bedrijvigheid in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is. Daarnaast zijn de ligging en omvang van de betreffende percelen voldoende begrensd. Ten slotte zullen de activiteiten plaatsvinden tot 31 december 2024. Dit is een zekere periode (vergelijk Rb. Den Bosch 20 juni 2012, ECLI:NL:RBSHE:2012:BW8792, r.o. 15).

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen ingedeeld in drie typen: type A-inrichting, type B-inrichting en type C-inrichting. In artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de definitie van een type C-inrichting vastgelegd. Deze definitie luidt als volgt: In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder inrichting type C: een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aangewezen. Hier is geen sprake van. In artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht is namelijk vastgelegd dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. In categorie 28.10, aanhef en onder 26 van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht is bepaald dat het toepassen van grond- en bouwstoffen, waarop het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is, is uitgezonderd van de vergunningplicht. Hiermee is voldaan aan de definitie van een type B-inrichting. Die definitie luidt als volgt: een inrichting waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en die geen inrichting type A is.

Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient de oprichting van een inrichting ten minste vier weken voor de oprichting gemeld te worden aan het bevoegd gezag. Van de activiteiten op perceel S-5746 is een melding ingediend. Van de oprichting van de inrichting op perceel S-1800 en perceel S-5859 is geen melding ingediend.

#### Het bestemmingsplan

Artikel 7.5.1, aanhef en sub a van het bestemmingsplan in samenhang met artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning gronden te gebruiken voor opslag van bruikbare en/of onbruikbare of althans aan hun oorspronkelijk gebruik onttrokken voorwerpen, stoffen of producten buiten het op de bestemming gericht gebruik en boven een hoogte van 2 meter.

De betreffende percelen zijn aangemerkt als bedrijf tot en met categorie 3.1. In Bijlage 1 van het bestemmingsplan zijn gemeentewerven opgenomen als categorie 3.1. Hiermee wordt voldaan aan artikel 7.1.1, sub a van het bestemmingsplan. Dit betekent dat de opslag van grond- en granulaathopen niet in strijd met het bestemmingsplan is. Op grond van artikel 7.5.1, aanhef en sub a van het bestemmingsplan mogen de grondhopen een maximale hoogte van 2 meter hebben. Tijdens de controles is gebleken dat de grondhopen hoger dan 2 meter zijn. Dit is in strijd met artikel 7.5.1, aanhef en sub a van het bestemmingsplan.

### Beginselplicht tot handhaven

Wij hebben in beginsel de plicht tot handhaven bij overtreding van een wettelijk voorschrift, vanwege het algemeen belang dat daarmee wordt gediend. Slechts in bijzondere omstandigheden kunnen wij van die plicht afwijken. Een bijzondere omstandigheid is die waarin concreet zicht op legalisatie bestaat. Op dit moment is er geen concreet zicht op legalisatie. De tweede bijzondere omstandigheid op grond waarvan wij kunnen afwijken van ons beginselplicht tot handhaven, is die waarin handhaving onevenredig is met de daarmee te dienen belangen. Ons zijn geen omstandigheden gebleken die maken dat handhavend optreden in dit geval onevenredig is met de daarmee te dienen belangen.

2. Met betrekking tot de kwaliteit van de gronden op het perceel, oordelen wij als volgt.

### IBC-bouwstoffen

Een IBC-bouwstof is een bouwstof die vanwege de mate van emissie alleen met isolatie-, beheers-, en controlematregelen mag worden toegepast. Op grond van artikel 1, aanhef en eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit wordt grond dat is bestemd om te worden toegepast, niet aangemerkt als een bouwstof. Dit betekent dat de gronden op de betreffende percelen niet worden aangemerkt als een bouwstof en daarmee ook niet als een IBC-bouwstof.

### Inerte (afval)stoffen

Inerte goederen zijn goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. Artikel 3.39, aanhef en sub b van de Activiteitenregeling milieubeheer in samenhang met artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit bepaalt dat grond inert is. Ook granulaat is inert. Dit betekent dat er geen niet inerte (afval)stoffen aanwezig zijn op de betreffende percelen.

### Teerhoudend asfalt

Niet is gebleken dat er teerhoudend asfalt aanwezig is op de betreffende percelen.

### Besluit bodemkwaliteit

De kwaliteit van de gronden op perceel S-1800 en perceel S-5859 is onderzocht. Op 17 april 2020 en op 12 april 2021 zijn 2 bodemonderzoeken uitgevoerd door Milieutechnisch Adviesbureau Heel. In augustus 2023 en in oktober 2023 zijn partijkeuringen uitgevoerd door Milieutechnisch Adviesbureau Heel. Uit de bodemonderzoeken en de partijkeuringen blijkt dat de betreffende gronden voldoen aan de voorwaarden die voortvloeien uit het Besluit bodemkwaliteit. Dit betekent dat er geen sprake is van overtreding van het Besluit bodemkwaliteit op deze percelen.

Artikel 42, eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit in samenhang met artikel 35, aanhef, sub b en sub h van het Besluit bodemkwaliteit bepaalt dat er melding gemaakt dient te worden van de tijdelijke opslag van grond die is bestemd voor toepassing op de bodem. Voor perceel S-5746 is geen melding ingediend. Er is dan ook geen milieuhygiënische verklaring zoals bedoeld in artikel 42, tweede lid, sub c van het Besluit bodemkwaliteit van dit perceel.

Wij hebben in beginsel de plicht tot handhaven bij overtreding van een wettelijk voorschrift, vanwege het algemeen belang dat daarmee wordt gediend. Slechts in bijzondere omstandigheden kunnen wij van die plicht afwijken. Een bijzondere omstandigheid is die waarin concreet zicht op legalisatie bestaat. Op dit moment is er geen concreet zicht op legalisatie. De tweede bijzondere omstandigheid op grond waarvan wij kunnen afwijken van ons beginselplicht tot handhaven, is die waarin handhaving onevenredig is met de daarmee te dienen belangen. Ons zijn geen omstandigheden gebleken die maken dat handhavend optreden in dit geval onevenredig is met de daarmee te dienen belangen.

3. Met betrekking tot de geluidsnormen oordelen wij als volgt.

In het handhavingsverzoek is aangegeven dat op de betreffende percelen wordt gebruikgemaakt van machines, zoals kranen en shovels. De bak van de kranen wordt geschud en er wordt door aanhangers met materiaal erin geschoven met de kranen. Er worden materialen gekiept met vrachtwagens, waarbij de slaande deksels zorgen voor geluidhinder.

Tijdens een controle op 8 november 2023 en op 6 december 2023 is geconstateerd dat op perceel S-5859 geen machines aanwezig zijn. Dit betekent dat het niet aannemelijk is dat op dit perceel geluidhinder door machines wordt veroorzaakt.

Tijdens een controle op 8 november 2023 en op 6 december 2023 is geconstateerd dat op perceel S-1800 een graafmachine aanwezig is. Gelet op het aantal machines (1), het feit dat een graafmachine niet wordt genoemd in het handhavingsverzoek als een machine die geluidhinder veroorzaakt en het feit dat de graafmachine tijdens beide controles niet in bedrijf was, is het niet aannemelijk dat op dit perceel geluidhinder wordt veroorzaakt.

Tijdens een controle op 8 november 2023 en op 6 december 2023 is geconstateerd dat op perceel S-5746 geringe transportbewegingen door vrachtwagens plaatsvinden voor de aanvoer van materialen. Daarnaast is geconstateerd dat er diverse bewegingen plaatsvinden door machines. De afstand tussen de woningen van de verzoekers en het perceel is ongeveer 100 meter. Daarnaast is tijdens de controles geen geluid afkomstig van perceel S-5746 waargenomen nabij de Doctor Schaepmanstraat, waardoor het niet aannemelijk is dat er sprake is van geluidhinder.

Wij merken op dat de projectleider van de gemeente Weert heeft aangegeven dat aan de chauffeurs van de machines een werkinstructie is gegeven. De werkinstructie houdt in dat zij de laadklep voortaan voorzichtig dienen te sluiten. Op die manier wordt eventueel geluidhinder voorkomen.

4. Met betrekking tot de overlast veroorzaakt door stofverspreiding, oordelen wij als volgt.

Artikel 3.32, eerste lid, sub a van het Activiteitenbesluit milieubeheer bepaalt dat inerte goederen in de buitenlucht zodanig worden op- of overgeslagen dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is.

Tijdens een controle op 8 november 2023 en op 6 december 2023 is geen stofverspreiding geconstateerd. De grondhopen waren erg nat, vanwege regen. De projectleider van de gemeente Weert heeft aangegeven dat er maatregelen worden getroffen om eventuele stofverspreiding op dagen dat het niet regent, tegen te gaan. De maatregel houdt in dat er gedurende de zomerperiode op perceel S-1800 een nevelscherm wordt geplaatst nabij de zandhopen. Op die manier wordt eventuele stofverspreiding zodanig voorkomen dat die niet op een afstand van meer dan 2 meter van de grondhopen met het blote oog waarneembaar is.

5. Met betrekking tot het toezicht op de betreffende percelen oordelen wij als volgt.

Tijdens een controle op 8 november 2023 is geconstateerd dat perceel S-1800 vrij toegankelijk is, doordat een toegangspoort niet gesloten is. Daarnaast is geconstateerd dat er geen gekoppelde bouwhekken aanwezig waren. Artikel 7.22, aanhef en sub d van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat het verboden is om op een open erf of terrein handelingen na te laten waardoor instortings-, omval- of ander gevaar wordt veroorzaakt. Tijdens een controle op 6 december 2023 is geconstateerd dat de hiervoor genoemde toegangspoort gesloten is. Tijdens een controle op 4 januari 2024 is geconstateerd dat perceel S-1800 niet meer vrij toegankelijk is, vanwege de plaatsing van gekoppelde bouwhekken bij dit perceel. De projectleider van de gemeente Weert heeft aangegeven dat er gekoppelde bouwhekken zijn geplaatst bij perceel S-5859, waardoor deze ook niet vrij toegankelijk is. Dit betekent dat er geen strijdigheid is met artikel 7.22, aanhef en sub d van het Bouwbesluit 2012.

6. Met betrekking tot zand, modder en mogelijk verontreinigd water dat de kolken instroomt, oordelen wij als volgt.

Artikel 3.32, eerste lid, sub d van het Activiteitenbesluit milieubeheer bepaalt dat goederen in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen worden dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een voorziening voor het beheer van afvalwater geraken.

Tijdens een controle op 8 november 2023 is geconstateerd dat nabij perceel S-1800 zand in een zeer geringe mate is gespoeld richting de straatkolken. Tijdens een controle op 4 januari 2024 is geconstateerd dat er dusdanig veel zand is weggespoeld richting de straatkolken dat het trottoir en de wegzijde van het perceel zichtbaar bedekt zijn met zand. De projectleider van de gemeente Weert heeft naar aanleiding van de constatering aangegeven dat nabij perceel S-1800 een keerwand is geplaatst om te voorkomen dat er zand, modder en water naar de straatkolken wegspoelt. Daarnaast worden de wegen rondom de betreffende percelen schoongeveegd. Er wordt extra geveegd als er incidenteel modder op wegen terechtkomt. Op die manier wordt zoveel mogelijk voorkomen dat de grond in een voorziening voor het beheer van afvalwater geraakt.

Wij merken op dat de gronden op perceel S-1800 zijn onderzocht. Niet is gebleken dat de gronden verontreinigd zijn.

7. Met betrekking tot opslag op de zones die op grond van het bestemmingsplan bestemd zijn voor het parkeren van personenauto's, oordelen wij als volgt.

Artikel 7.5.1, aanhef en sub b van het bestemmingsplan bepaalt dat onder gebruiken of laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan ten minste wordt verstaan het gebruik van gronden en opstallen voor opslagdoeleinden, anders dan overeenkomstig het normale gebruik bij de bestemming 'Bedrijventerrein', waarbij opslag van goederen en de stalling van voertuigen uitgesloten is ter plaatse van de zone tussen bouwvlak en de aangrenzende bestemming 'Verkeer'. Deze zone is uitsluitend bedoeld voor het parkeren van personenauto's.

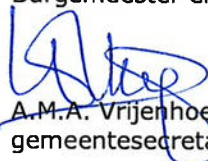
Dit artikel is van toepassing bij een gebruik anders dan overeenkomstig het normaal gebruik bij de bestemming 'Bedrijventerrein'. Onder punt 1 van deze beslissing is toegelicht dat de opslag van de grondhopen op de betreffende percelen valt onder het normaal gebruik bij de bestemming 'Bedrijventerrein'. Dit betekent dat er geen strijdigheid is met artikel 7.5.1., aanhef en sub b van het bestemmingsplan.

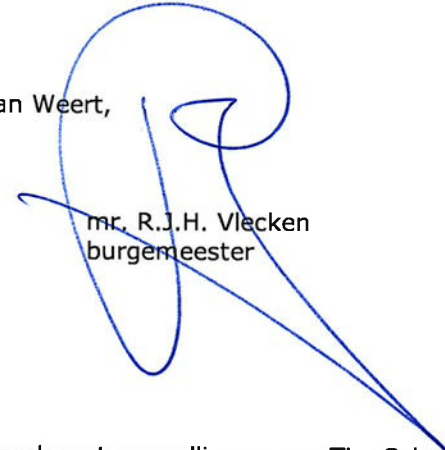
#### Conclusie

Er is strijd met artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, omdat van de activiteiten op perceel S-1800 en S-5859 geen melding is ingediend. Daarnaast is er strijd met artikel 7.5.1, aanhef en sub a van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013', doordat de grondhopen hoger dan 2 meter zijn. Ten slotte is er strijd met artikel 42, eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit in samenhang met artikel 35, aanhef, sub b en sub h van het Besluit bodemkwaliteit, doordat er geen melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit is ingediend. Er zijn geen bijzondere omstandigheden gebleken die maken dat wij dienen af te wijken van ons beginselplicht tot handhaven.

Weert, 06 FEB. 2024

Burgemeester en wethouders van Weert,

  
A.M.A. Vrijenhoek  
gemeentesecretaris

  
mr. R.J.H. Vlecken  
burgemeester

Bijlage 1: Wettelijk kader.

Bijlage 2: verslag zienswijzegesprek met aanvullingen van Tim Schreurs, projectleider fase 1 Moesel gemeente Weert.

## **Bijlage 1: Wettelijk kader**

Artikel 7.1.1, sub a van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013': De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf van categorie 2';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 t/m 3.1 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 t/m 3.2 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 t/m 4.1 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 t/m 4.2 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 t/m 5.1 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.1';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 2 t/m 5.2 ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.2';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 3.2 t/m 4.2 ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – bedrijf van minimaal categorie 3.2 en maximaal categorie 4.2';  
bedrijven, opgenomen in milieucategorie 4.1 t/m 5.2 ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – bedrijf van minimaal categorie 4.1 en maximaal categorie 5.2';  
zoals die voorkomen in Bijlage 1 van bij deze regels behorende bedrijvenlijst;  
bedrijven als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, zijn niet toegestaan, met uitzondering van het bepaalde onder b;  
bedrijven als bedoeld artikel 41 van de Wet geluidhinder juncto artikel 2.1 lid 3 van het besluit omgevingsrecht zijn niet toegestaan met uitzondering van het bepaalde onder c.

Artikel 7.5.1, aanhef en sub a van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013': Onder gebruiken of laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt ten minste verstaan het gebruik van gronden en opstallen voor opslag-, stort-, lozings-, of bergplaats van bruikbare en/of onbruikbare of althans aan hun oorspronkelijk gebruik onttrokken voorwerpen, stoffen of producten – buiten het op de bestemming gerichte gebruik en boven een hoogte van 2,00 meter.

Artikel 7.5.1, aanhef en sub b van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen 2013': Onder gebruiken of laten gebruiken in strijd met het bestemmingsplan wordt ten minste verstaan het gebruik van gronden en opstallen voor opslagdoeleinden, anders dan overeenkomstig het normale gebruik bij de bestemming 'Bedrijventerrein', waarbij opslag van goederen en de stalling van voertuigen uitgesloten is ter plaatse van de zone tussen bouwvlak en de aangrenzende bestemming 'Verkeer'. Deze zone is uitsluitend bedoeld voor het parkeren van personenauto's.

Artikel 1.1, derde lid van de Wabo: Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden categorieën inrichtingen aangewezen als bedoeld in artikel 1.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer, waarvan het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben moet worden onderworpen aan een voorafgaande toetsing, gezien de aard en de omvang van de nadelige gevolgen die de inrichtingen voor het milieu kunnen veroorzaken. Bij de maatregel worden als categorie in ieder geval aangewezen de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

Artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wabo: Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Artikel 2.1, eerste lid, sub e, onder 1 tot en met 3 van de Wabo: Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer: Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Artikel 1.1, vierde lid, sub a tot en met sub d van de Wet milieubeheer: Stoffen, mengsels of voorwerpen die het resultaat zijn van een productieproces dat niet in de

eerste plaats is bedoeld voor de productie van die stoffen, mengsels of voorwerpen worden niet als afvalstoffen maar als bijproducten beschouwd indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. het is zeker dat de stoffen, mengsels of voorwerpen zullen worden gebruikt;
- b. de stoffen, mengsels of voorwerpen kunnen onmiddellijk worden gebruikt zonder enige verdere behandeling anders dan die welke bij normale productie gangbaar is;
- c. de stoffen, mengsels of voorwerpen worden geproduceerd als een integraal onderdeel van een productieproces; en
- d. verder gebruik is rechtmatig, inhoudende dat de stoffen, mengsels of voorwerpen voldoen aan alle voorschriften inzake producten, milieu en gezondheidsbescherming voor het specifieke gebruik en dat gebruik niet zal leiden tot over het geheel genomen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid.

Artikel 8.41, eerste lid van de Wet milieubeheer: Bij een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 8.40 kan met betrekking tot daarbij aangewezen categorieën van inrichtingen de verplichting worden opgelegd tot het melden van het oprichten of het veranderen van een inrichting waarop de maatregel betrekking heeft, dan wel van het veranderen van de werking daarvan.

Artikel 8.41, tweede lid, sub a tot en met sub d van de Wet milieubeheer: Bij de maatregel wordt aangegeven:

- a. het bestuursorgaan waaraan de melding wordt gericht;
- b. het tijdstip, voorafgaand aan het oprichten of veranderen, waarop de melding uiterlijk moet zijn gedaan;
- c. de gegevens die bij de melding moeten worden verstrekt;
- d. in welke gevallen de melding geheel of gedeeltelijk elektronisch wordt verricht of in welke gevallen het bevoegd gezag geheel of gedeeltelijk elektronisch gedane meldingen in ontvangst neemt.

Artikel 8.41, derde lid van de Wet milieubeheer: Onze Minister kan nadere regels stellen met betrekking tot de in het tweede lid, onder c, bedoelde gegevens en de wijze waarop zij moeten worden verstrekt.

Artikel 8.41, vierde lid van de Wet milieubeheer: Van de melding wordt openbaar kennisgegeven in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen. Indien op grond van een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 8.40 ook anderszins gegevens moeten worden verstrekt, kunnen bij de maatregel regels over de openbare kennisgeving daarvan worden gesteld. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen bestuursorganen worden aangewezen, waaraan een exemplaar van de melding of de anderszins verstrekte gegevens moet worden toegezonden.

Artikel 11.1, aanhef en sub h van het Besluit omgevingsrecht: Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zand of grind.

Artikel 11.1, aanhef en sub i van het Besluit omgevingsrecht: Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van grond.

Artikel 28.10, onder 27 van het Besluit omgevingsrecht: Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen, met de volgende uitzonderingen: het opslaan van ten hoogste 10.000 kubieke meter grond en baggerspecie die voldoet aan de eisen van de artikelen 39, 59 of 60 van het Besluit bodemkwaliteit.

Artikel 1.2, aanhef en sub d van het Activiteitenbesluit milieubeheer: In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder inrichting type A: een inrichting waar in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting geen muziek ten gehore wordt gebracht.

Artikel 1.10, eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer: Degene die een inrichting opricht, meldt dit ten minste vier weken voor de oprichting aan het bevoegd gezag.

Artikel 1.10, tweede lid van de Activiteitenbesluit milieubeheer: Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot het veranderen van een inrichting en het veranderen van de werking daarvan. Deze melding is niet vereist, indien eerder een melding overeenkomstig dit artikel is gedaan en door dit veranderen geen afwijking ontstaat van de bij die melding verstrekte gegevens.



Artikel 1, aanhef en eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit: In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder bouwstof: materiaal dat is bestemd om te worden toegepast, waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium en aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, met uitzondering van vlakglas, metallisch aluminium, grond of baggerspecie.

Artikel 1, aanhef en eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit: In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder IBC-bouwstof: bouwstof die vanwege de mate van emissie alleen met isolatie-, beheers-, en controlemaatregelen mag worden toegepast.

Artikel 1, aanhef en eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit: In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder bouwstof: materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitzonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond of baggerspecie, dat is bestemd om te worden toegepast.

Artikel 29, eerste en tweede lid van het Besluit bodemkwaliteit:

1 In afwijking van artikel 28, eerste lid, onder a en c, worden de samenstellings- en emissiewaarden van de toe te passen bouwstof niet bepaald en is geen milieuhygiënische verklaring vereist, indien sprake is van de volgende handelingen:

- a. het toepassen van metselmortel of natuursteenproducten, met uitzondering van breuksteen en steenslag;
- b. het zonder bewerking opnieuw onder dezelfde condities toepassen van vormgegeven bouwstoffen van beton, keramiek, natuursteen en bakstenen;
- c. het zonder bewerking opnieuw onder dezelfde condities toepassen van bouwstoffen, waarvan de eigendom niet wordt overgedragen;
- d. het opnieuw toepassen van niet teerhoudend asfalt of asfaltbeton in wegverhardingen indien overeenkomstig de CROW-publicatie, 210 «Richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt» wordt aangetoond dat het materiaal niet teerhoudend is;
- e. het toepassen van bouwstoffen door natuurlijke personen anders dan in de uitoefening van beroep of bedrijf.

2 Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing, indien degene die de bouwstof toepast op grond van kennis of organoleptische waarneming kan aannemen of redelijkerwijs had moeten aannemen dat niet is voldaan aan artikel 28, eerste lid, onder b.

Artikel 32, eerste lid tot en met zevende lid van het Besluit bodemkwaliteit:

1 Degene die voornemens is een bouwstof toe te passen als bedoeld in artikel 29, eerste lid, onder c, meldt dit voornemen ten minste vijf werkdagen voor het toepassen aan Onze Minister.

2 Degene die voornemens is een IBC-bouwstof toe te passen als bedoeld in artikel 30 meldt dat voornemen tenminste vier weken voor het toepassen aan Onze Minister.

3 Bij een melding als bedoeld in het eerste en tweede lid, worden ten minste de volgende gegevens verstrekt:

- a. de naam en het adres van de toepasser;
- b. de datum waarop de toepassing zal plaatsvinden;
- c. de toepassingslocatie ;
- d. de beoogde toepassing;
- e. het soort en de hoeveelheid toe te passen bouwstof.

Bij een melding als bedoeld in het eerste lid wordt voorts vermeld:

- f. het werk, en
- g. de plaats van herkomst van de toe te passen bouwstof.

Bij een melding als bedoeld in het tweede lid worden voorts verstrekt:

- h. een milieuhygiënische verklaring; en
- i. de beschrijving van de isolatie, controle- en beheersmaatregelen, alsmede de vermelding van de persoon of instelling die deze maatregelen heeft goedgekeurd.

4 Onze Ministers kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de in het derde lid bedoelde gegevens.

5 Indien bij een voorgenomen toepassing van een IBC-bouwstof de milieuhygiënische verklaring nog niet beschikbaar is op het tijdstip waarop de melding wordt gedaan, wordt deze uiterlijk vijf werkdagen voor de toepassing van de desbetreffende IBC-bouwstof aan Onze Minister verstrekt.

6 De melding wordt elektronisch of schriftelijk gedaan door middel van een formulier waarvan het model door Onze Ministers wordt vastgesteld. Onze Ministers kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de wijze waarop moet worden gemeld.

7 Onze Minister zendt onverwijld de melding met de bijbehorende gegevens elektronisch door aan het bevoegd gezag.

Artikel 38, eerste tot en met zesde lid van het Besluit bodemkwaliteit:

1 Degene die voornemens is grond of baggerspecie toe te passen laat overeenkomstig de bij regeling van Onze Ministers bepaalde methoden door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning de kwaliteit van de grond of baggerspecie vaststellen, met inbegrip van de emissiewaarden voor zover vereist op grond van artikel 63.

2 De kwaliteit van de grond of baggerspecie en het gestelde in het eerste lid blijkt uit een milieuhygiënische verklaring, die bij de betreffende partij aanwezig is.

3 Bij regeling van Onze Ministers wordt bepaald onder welke voorwaarden de milieuhygiënische verklaring, bedoeld in het tweede lid, mag worden afgegeven.

4 De toe te passen grond of baggerspecie kan worden ingedeeld in de bij regeling van Onze Ministers vast te stellen kwaliteitsklassen.

5 Bij regeling van Onze Ministers worden regels gesteld met betrekking tot het samenvoegen en splitsen van partijen grond of baggerspecie.

6 Het eerste tot en met het vijfde lid geldt niet voor:

- a. natuurlijke personen anders dan in de uitoefening van beroep of bedrijf; en
- b. degene die voornemens is grond of baggerspecie toe te passen binnen een landbouwbedrijf, indien de grond of baggerspecie afkomstig is van een tot dat landbouwbedrijf behorend perceel waarop een vergelijkbaar gewas wordt geteeld als op het perceel waar de grond of baggerspecie wordt toegepast.

Artikel 42, eerste tot en met elfde lid van het Besluit bodemkwaliteit:

1 Degene die voornemens is grond of baggerspecie toe te passen als bedoeld in artikel 35, onderdeel a tot en met i, met uitzondering van onderdeel f, meldt dat voornemen ten minste vijf werkdagen van tevoren aan Onze Minister.

2 Bij de melding van een toepassing als bedoeld in artikel 35, onder a tot en met e en g, worden ten minste de volgende gegevens verstrekt:

- a. de naam en het adres van degene die voornemens is grond of baggerspecie toe te passen;
- b. het toetsingskader waarbinnen de toepassing wordt uitgevoerd;
- c. de milieuhygiënische verklaring van de toe te passen grond of baggerspecie;
- d. de plaats van herkomst van de toe te passen grond of baggerspecie;
- e. de hoeveelheid toe te passen grond of baggerspecie;
- f. de toepassingslocatie;
- g. voor zover het een toepassing betreft krachtens afdeling 2, paragraaf 2, de bodemkwaliteitsklasse;
- h. voor zover het een toepassing op of in de bodem, uitgezonderd de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam, betreft krachtens afdeling 2, paragraaf 2, de bodemfunctieklasse.

3 Op de melding van de toepassing, bedoeld in artikel 35, onder h en i, is het tweede lid, onder a, c tot en met f, van overeenkomstige toepassing en op meldingen van de toepassing, bedoeld in artikel 35, onder h, het tweede lid, onder g. Bij meldingen van de toepassing, bedoeld in artikel 35, onder h en i, wordt ook de voorziene duur van de toepassing vermeld.

4 Indien de voorziene duur van de toepassing, bedoeld in artikel 35, onder h en i, langer is dan zes maanden, wordt de eindbestemming van de grond of baggerspecie binnen die termijn gemeld.

5 Onze Ministers kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de in het tweede lid bedoelde gegevens.

6 De melding wordt elektronisch of schriftelijk gedaan door middel van een formulier waarvan het model bij regeling van Onze Ministers wordt aangewezen. Onze Ministers kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de wijze waarop moet worden gemeld.

7 Onze Minister zendt onverwijld de melding met de bijbehorende gegevens elektronisch door aan het bevoegd gezag.

8 Het eerste lid geldt niet voor:

- a. natuurlijke personen anders dan in de uitoefening van beroep of bedrijf;
- b. degene die voornemens is grond of baggerspecie toe te passen binnen een landbouwbedrijf, indien de grond of baggerspecie afkomstig is van een tot dat landbouwbedrijf behorend perceel waarop een vergelijkbaar gewas wordt geteeld als op het perceel waar de grond of baggerspecie wordt toegepast;
- c. degene die voornemens is grond of baggerspecie als bedoeld in artikel 39 in een omvang van minder dan 50 m<sup>3</sup> toe te passen.

9 Degene die voornemens is grond of baggerspecie als bedoeld in artikel 39 in een omvang van ten minste 50 m<sup>3</sup> toe te passen, meldt in afwijking van het tweede en derde lid eenmalig de gegevens, genoemd in het tweede lid, onder a en f.

10 Het achtste lid, onder c, en het negende lid zijn niet van toepassing op het toepassen van grond of baggerspecie in de Nederlandse territoriale zee.

11 De volgende toepassers van grond of baggerspecie bewaren de in het tweede, onder a, c tot en met f, genoemde gegevens gedurende ten minste vijf jaren:

- a. degene die voornemens is grond of baggerspecie toe te passen als bedoeld in artikel 39, uitgezonderd degene, bedoeld in het achtste lid, onder a en b;
- b. degene die baggerspecie verspreidt uit een watergang over de aan de watergang grenzende percelen.

Artikel 59, eerste lid tot en met derde lid van het Besluit bodemkwaliteit:

1 Voor het toepassen van grond of baggerspecie, bedoeld in artikel 35, onder a tot en met e, op of in de bodem, uitgezonderd de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam, overschrijdt de kwaliteit van de grond of baggerspecie niet:

- a. de maximale waarden voor de bodemfunctieklasse wonen of industrie; en
- b. de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklassen.

2 Voor het op of in de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam toepassen van grond of baggerspecie als bedoeld in artikel 35, onder a en c tot en met e, en het op of in de bodem toepassen van grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 35, onder h, overschrijdt de kwaliteit van de grond of baggerspecie niet de waarden, bedoeld in het eerste lid, onder b.

3 Onverminderd het bepaalde in het tweede lid, overschrijdt bij toepassing in een oppervlaktewaterlichaam de kwaliteit van de grond niet de maximale waarden voor de bodemfunctieklasse industrie.

Artikel 60, eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit: Bij het toepassen van baggerspecie, bedoeld in artikel 35, onder f, g en i, overschrijdt de kwaliteit van de baggerspecie de daarvoor bij regeling van Onze Ministers vastgestelde maximale waarden niet.

Artikel 7.22, aanhef en sub a tot en met sub d van het Bouwbesluit 2012:

Onverminderd het bij of krachtens dit besluit of de Wet milieubeheer bepaalde is het verboden in, op of aan een bouwwerk of op een open erf of terrein voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten of werktuigen te gebruiken, waardoor:

- a. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid;

- b. overlast wordt of kan worden veroorzaakt voor de gebruikers van het bouwwerk, het open erf of terrein;
- c. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze stank, stof of vocht of irriterend materiaal wordt verspreid of overlast wordt veroorzaakt door geluid en trilling, elektrische trilling daaronder begrepen, of door schadelijk of hinderlijk gedierte, dan wel door verontreiniging van het bouwwerk, open erf of terrein, of
- d. instortings-, omval- of ander gevaar wordt veroorzaakt.