

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2329880
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens L.Vriens@weert.nl, 0495-575844	Zaaknummer: 2329856
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Protocol regionale tekorten bij Social Return On Investment.

Voorstel

1. Het Protocol Regionale tekorten Social Return On Investment Midden-Limburg vast te stellen, conform bijlage 1.
2. In te stemmen met het in bijlage 2 opgenomen voorstel.
3. In te stemmen met het in bijlage 3 opgenomen voorstel.
4. Portefeuillehouder M.J. van den Heuvel mandaat, volmacht en machtiging te verlenen om, in gezamenlijkheid met de portefeuillehouders van de andere gemeenten in Midden-Limburg besluiten te nemen in het kader van het Protocol Regionale tekorten Social Return On Investment Midden-Limburg conform bijgaand besluit (bijlage 5).
5. Op bijlagen 2, 3 en 4 geheimhouding op te leggen op grond van artikel 87 Gemeentewet met toepassing van artikel 5 lid 1 sub c Wet open overheid.
6. Lokaal uitgekeerde regionale Social Return On Investment-middelen toe te voegen aan het budget voor (arbeids)participatie.

Inleiding

Social Return On Investment (SROI) is het stellen van sociale voorwaarden bij aanbestedingen met als doel werkgelegenheid te bevorderen en/of doelgroepen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan een werkplek te helpen. SROI is hiermee één van de arbeidsmarktinstrumenten met als doel het begeleiden naar werk van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en is voortgekomen uit de (lokaal uitgevoerde) Participatiewet. De gemeenten Roermond, Weert, Nederweert, Roerdalen, Echt-Susteren, Maasgouw en Leudal geven gezamenlijk uitvoering aan deze taak. De regionale kaders voor het toepassen en uitvoeren van SROI liggen vast in de uitvoeringsnotitie social return 2016 e.v. en worden namens de gemeenten ten uitvoer gebracht door de regionaal coördinator SROI.

Doel(en)

Het doel van SROI is om de arbeidsinschakeling van werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt te bevorderen.

Weert, 25 januari 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 6 februari 2024

Nummer: 5

De secretaris,

Resultaten

Het SROI-protocol zorgt er voor dat de complexe verstrengeling van lokale en regionale elementen in de praktijk wordt gestroomlijnd en dient als basis voor eventuele (juridische) vervolgtrajecten.

Activiteiten

Niet van toepassing.

Argumenten

1. Het Protocol Regionale tekorten SROI ML vereenvoudigt de procedures

Op het gebied van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (Wmo) en Jeugdhulp zijn de 7 gemeenten enige jaren geleden gezamenlijke, regionale aanbestedingen aangegaan. De contracten zijn lokaal afgesloten, maar de SROI-verplichting is identiek in de contracten opgenomen en regionaal aan elke opdrachtnemer opgelegd. Indien opdrachtnemers niet (geheel) voldoen aan hun SROI-verplichting, wordt een traject ingegaan tot naleving van de verplichting. Dit traject is vanwege de regionale insteek van de opgelegde SROI-verplichting ook regionaal vormgegeven in de vorm van bijgevoegd Protocol Regionale tekorten SROI ML (bijlage 1). Het Protocol gaat uit van de dialoog en onderhandeling, met een mogelijkheid tot schikking. Hier is in het voortraject bewust voor gekozen omdat een directe rechtsgang onevenredig veel capaciteit vergt met een zeer onzeker resultaat voor de gemeenten. Bovendien verwijst de rechtbank veelal eerst terug naar de dialoog/onderhandeltafel én worden de belangen van de SROI-doelgroepen beter gediend met een zakelijk traject gericht op het naleven en verbeteren van de SROI-processen bij onze opdrachtnemers.

Het doel van het Protocol is om de complexe verstrengeling van lokale en regionale elementen in de praktijk te stroomlijnen en tot een gedegen basis te komen voor eventuele (juridische) vervolgtrajecten. Het proces wordt geborgd in de bestaande bestuurlijke overlegstructuur van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg.

Het Protocol is in eerste aanleg opgesteld voor Wmo- en Jeugdhulpcontracten waarin de SROI-verplichting op Midden-Limburgse schaal is toegepast. De colleges van de gemeenten in Midden-Limburg worden gevraagd om dit Protocol met de bijbehorende mandateringen vast te stellen om de SROI-processen voor de toekomst te vereenvoudigen. Nu de Wmo- en Jeugdhulpcontracten het einde van de looptijd naderen, is het niet uit te sluiten dat in de komende periode ook voor andere opdrachtnemers een soortgelijk traject doorlopen moet worden.

2./3. Na akkoord worden de schikkingsvoorstellen bijlagen 2 en 3 geëffectueerd

In de afgelopen maanden is het concept-Protocol materieel doorlopen voor een tweetal Wmo-/Jeugdhulp-opdrachtnemers. De schikkingsvoorstellen in bijlagen 2 en 3 (onder geheimhouding) zijn het resultaat van dit intensieve, regionale proces. Deze twee schikkingsvoorstellen worden nu incidenteel ter besluitvorming aan de 7 lokale gemeenten voorgelegd, omdat het Protocol Regionale tekorten Social Return On Investment Midden-Limburg formeel nog niet bekrachtigd was bij het doorlopen van het proces dat aan de voorstellen ten grondslag lag.

Bij vaststelling op basis van dit collegevoorstel, worden toekomstige voorstellen binnen het mandaat van de portefeuillehouders in de Stuurgroep Arbeidsmarktregio Midden-Limburg afgedaan. De Stuurgroep beslist binnen dit mandaat ook, per schikking, over lokale of regionale aanwending van de middelen.

Het besluit tot lokale danwel regionale inzet van de middelen uit de huidige schikkingen in bijlagen 2 en 3 wordt ook door de Stuurgroep genomen. Mocht de Stuurgroep besluiten tot lokale inzet, dan is de verdeling over de lokale gemeenten van toepassing zoals opgenomen in bijlage 4 (onder geheimhouding).

Regionale inzet vindt alleen plaats bij unanieme besluitvorming per schikking. Inhoudelijke voorstellen tot regionale inzet worden door de beleidsmedewerkers van de Arbeidsmarktregio en de SROI-coördinator voorgelegd aan de Stuurgroep. Verdere afwikkeling van regionale inzet vindt plaats via de centrumgemeente van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg, de gemeente Roermond.

Indien het standpunt voor regionale aanwending van de middelen niet unaniem is, worden de middelen lokaal uitgekeerd op basis van de in het Protocol opgenomen verdeelsleutel (aandeel in de inkoopwaarde Wmo-/Jeugdhulpdiensten). De middelen moeten dan lokaal bestemd worden voor re-integratie-doeleinden voor de SROI-doelgroep, bij voorkeur ten behoeve van de sector (cq het sociaal domein) waaruit de schikking afkomstig is.

4. Hiermee heeft de portefeuillehouder beslissingsbevoegdheid in de Stuurgroep Arbeidsmarktregio ML

Ter vereenvoudiging van de regionale SROI-procedures, wordt voorgesteld om de portefeuillehouder mandaat, volmacht en machtiging te verlenen om, in gezamenlijkheid met de portefeuillehouders van de andere gemeenten in Midden-Limburg besluiten te nemen in het kader van het Protocol tekorten (bijlage 1). Deze wijze is eerder toegepast bij de regionale aanbestedingsprocedures voor Wmo en Jeugdhulp.

5. Partijen hebben verzocht de schikkingsvoorstellen vertrouwelijk te behandelen

Op de bijlagen 2, 3 en 4 wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 Gemeentewet en artikel 5.1 lid 1 sub c Woo. Er is sprake van bedrijfsgevoelige (financiële) gegevens. Geheimhouding is als harde voorwaarde opgenomen in de voorstellen van de twee partijen. Daarnaast betreft de doorlopen werkwijze een laatste stap alvorens de naleving via de rechter af te dwingen. Het openbaar worden van de voorwaarden om tot een schikking te komen kan de nalevingsbereidheid van aanbieders aan de voorkant van het traject nadelig beïnvloeden. Ook willen we zoveel mogelijk voorkomen dat partijen nadelige effecten ondervinden in de publieke opinie.

Beide partijen hebben de schikkingsvoorstellen onder voorwaarde van geheimhouding met de gemeenten gedeeld, aangezien er sprake is van bedrijfsgevoelige (financiële) gegevens. Daarmee zijn op de bijlagen 2, 3 en 4 uitzonderingen op de openbaarheid van toepassing op grond van artikel 5 lid 1 sub c Wet open overheid (bedrijfsgevoelige informatie). Het college wordt daarom voorgesteld op grond van artikel 87 Gemeentewet geheimhouding op te leggen op de betreffende bijlagen.

6. Inzet lokaal uitgekeerde middelen voor doelgroep

Het is tot nu toe niet eerder voorgekomen dat er vanuit regionale SROI-verplichtingen middelen ontvangen zijn door lokale gemeenten. In de toekomst kan dit vaker plaatsvinden. Indachtig het doel van SROI, zijn de ontvangen middelen bedoeld voor re-integratie-activiteiten voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt en worden zij bij voorkeur ingezet ten behoeve van de sector (c.q. het sociaal domein) waaraan de SROI-verplichting is opgelegd. Indien de middelen lokaal worden uitgekeerd, worden ze toegevoegd aan het budget voor (arbeids)participatie.

Kanttekeningen en risico's

1./2./3. Er is nog geen ervaring opgedaan met het niet nakomen van SROI

Er zijn in de regio geen eerdere ervaringen opgedaan met het niet nakomen van de SROI-verplichtingen van andere partijen en eventuele schikkingsvoorstellen. Dit komt omdat deze situatie zich pas voordoet tegen het einde van de contractperiode. Pas dan wordt bepaald of de opdrachtnemer in de resterende looptijd zijn tekorten redelijkerwijs kan inlopen. Het is niet uit te sluiten dat in de komende periode ook voor andere opdrachtnemers een soortgelijk traject doorlopen moet worden.

2./3. Er kunnen zich onvoorziene omstandigheden voordoen

Deze schikking schept geen precedent voor het naleven van toekomstige verplichtingen en heeft een eenmalig karakter. Dit wordt, samen met de voorstellen (bijlagen 2 en 3), in een addendum vastgelegd.

Indien de partijen in een later stadium opnieuw niet voldoen óf hun afspraken zoals opgenomen in de bijlagen 2 en 3 onverhoopt niet nakomen, staan voor gemeenten alle rechtsmiddelen open waaronder het gerechtelijk afdwingen van nakoming. Daarbij houdt de SROI-coördinator strak de vinger aan de pols om de voortgang goed te monitoren. Positief is dat de partijen een constructieve en lerende houding hebben laten zien tijdens de onderhandelingsprocedure. Tevens kunnen zich onvoorziene, zwaarwegende, nieuwe omstandigheden voordoen. Deze zullen dan binnen de regionale besluitvormingsstructuur opnieuw gewogen worden.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Het protocol zelf heeft geen financiële gevolgen maar regelt hoe in de toekomst om te gaan met ontvangen gelden. Indien de middelen lokaal worden uitgekeerd, worden ze toegevoegd aan het lokale budget voor (arbeids)participatie (56501/43871/0). Bij de actualisatie van de nota reserves en voorzieningen (2e kwartaal 2024) wordt de noodzaak tot het instellen van een nieuwe reserve voor het beschikbaar houden van deze middelen beoordeeld.

Overleg gevoerd met

Intern:

Patricia Vos, business controller (F&C)

Marlies Mulder, inkoopadviseur (F&C)

Ümügül Tasim, budgethouder (WIZ)

Anne Schmidt, jurist (Concernstaf)

Extern:

██████████, programmamanager Arbeidsmarktregio Midden-Limburg (gemeente Roermond)

██████████ regionaal coördinator SROI (gemeente Echt-Susteren)

Participatie

Het gehele proces, het Protocol en de gevolgde route met de twee opdrachtnemers (bijlagen 2, 3 en daaruit voortvloeiend bijlage 4 onder geheimhouding) zijn ambtelijk intensief voorbereid door de contractmanagers Wmo en Jeugdhulp van Midden-Limburg Oost en West, de regionale coördinator SROI, de programmamanager¹ en beleidsteam Arbeidsregio Midden-Limburg. En bestuurlijk met de Stuurgroep Arbeidsmarktregio Midden-Limburg. Allen adviseren positief op de gevolgde procedure, de afgewogen argumenten en de hoogte van de schikkingen.

Communicatie

Het besluit mandaat, volmacht, machtiging Protocol Regionale tekorten Social Return On Investment Midden-Limburg bekendmaken op www.overheid.nl.

Planning

Niet van toepassing.

Evaluatie

De ontwikkelingen en geleerde lessen rondom SROI worden direct meegenomen in de reguliere SROI-uitvoering en in eventueel toekomstig SROI-beleid. Daarnaast blijft

¹ De werkgroep SROI Wmo/Jeugdhulp ML

werkgroep SROI in contact met de twee opdrachtnemers over de (toekomstige) SROI-verplichtingen.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Protocol Regionale tekorten Social Return On Investment Midden-Limburg

Bijlage 2: SROI schikkingsvoorstel opdrachtnemer 1 (ONDER GEHEIMHOUDING)

Bijlage 3: SROI schikkingsvoorstel opdrachtnemer 2 (ONDER GEHEIMHOUDING)

Bijlage 4: Financiële verdeelsleutel per gemeente (ONDER GEHEIMHOUDING)

Bijlage 5: Besluit mandaat, volmacht, machtiging Protocol Regionale tekorten Social Return On Investment Midden-Limburg

