

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Hein Aalders	DJ-2673934
Portefeuillehouder	: dr. T.J.J. (Thomas) van Gemert	Zaaknummer:
		2622496
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Belastingverordeningen en tarieven 2025

Voorstel

De raad voorstellen de

- Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van een eenmalig rioolaansluitrecht 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2025
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2025
- Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2025
- Wegsleepverordening 2025

vast te stellen.

Inleiding

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit volgt op het gemeentelijk begrotingsproces. In de begroting 2025 worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen (begroting 2025 bladzijde 79 e.v.).

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen.

De hierbij ter besluitvorming voorliggende belastingverordeningen en tarieventabellen 2025 vormen een uitwerking, enkele uitzonderingen bij de leges daargelaten, van het beleid zoals geformuleerd in de op 7 november 2024 door de raad vastgestelde begroting 2025 in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder.

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:
- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 12-11-2024

Nummer: 5

De secretaris

Doel

Met de vaststelling van de voorliggende belastingverordeningen, een bevoegdheid van de raad, kunnen er in 2025 fiscaal-juridisch juiste en financieel goed onderbouwde belastingaanslagen worden opgelegd. Hiermee worden de voor 2025 begrote gemeentelijke belastinginkomsten gewaarborgd. Het doel is de lokale lasten voor de inwoners zo laag mogelijk te houden.

Resultaat

Vastgestelde belastingverordeningen voor 2025.

Activiteiten

Niet van toepassing.

Argumenten

De begroting is leidend en de fiscaliteit is daarop volgend.

In dit voorstel treft u de vast te stellen tarieven belastingjaar 2025 aan waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2025 vastgestelde bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2025 is wederom gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. De basis hiervoor is de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2025.

Tariefswijzigingen

Het beleid in algemene zin komt er op neer dat jaarlijks een stijgingspercentage wordt doorgevoerd ter grootte van het inflatiepercentage, tenzij tot andere percentages is besloten. Het stijgingspercentage is voor 2025 in algemene zin bepaald op 2,8%. Verder worden hier alleen de belangrijkste wijzigingen geduid.

Verordening onroerende zaakbelastingen 2025

Anders dan bij de overige belastingen worden bij de OZB niet de tarieven met 2,8% verhoogd maar wordt de OZB-opbrengst ten opzichte van 2024 met 2,8% verhoogd. Op basis van de WOZ-waarde ontwikkelingen (bij woningen en bij niet-woningen) enerzijds en de voor 2025 begrote opbrengsten OZB anderzijds wordt voorgesteld de OZB-tarieven (als percentage van de WOZ-waarde) als volgt vast te stellen:

Eigenaren woningen	: 0,0947%	(2024 0,0995%)
Eigenaren niet woningen	: 0,2492%	(2024 0,2656%)
Gebruikers niet woningen	: 0,1463%	(2024 0,1512%)

Verordening reinigingsheffingen 2025

Op basis van de Wet milieubeheer worden reinigingsheffingen geheven om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafval te bestrijden. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten die gepaard gaan met de afvalinzameling en afvalverwerking.

De reinigingsheffingen bestaan uit de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten. De afvalstoffenheffing is een vergoeding voor de inzameling en verwerking van particulier huishoudelijk afval. Bedrijven, winkels e.a. kunnen eveneens de gemeente verzoeken hun bedrijfsafval op te halen. Daar betalen zij dan reinigingsrecht voor.

Om de reinigingsheffingen kostendekkend te laten zijn voor 2025 worden de tarieven met 8,65% op jaarbasis verhoogd.

Dit sterk afwijkende stijgingspercentage vindt zijn oorzaken in ondermeer een aanmerkelijke areaaluitbreiding uitgifte duobakken (o.a. Laarveld), de prioriteit afvalscheiding, hogere afschrijvingslasten en de CAO stijging.

De tarieven 2025 voor een huishouden per jaar zijn dan voor:

een éénpersoonshuishouden	€ 303,12	(2024 : € 279,00)
tweepersoonshuishouden	€ 331,68	(2024: € 305,28)
meer dan tweepersoonshuishouden	€ 362,88	(2024 : € 333,96)

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven ongewijzigd. Tevens zijn de kosten van kwijschelding van de afvalstoffenheffing in de tarieven afvalstoffenheffing verwerkt.

Verordening rioolheffing 2025

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing, waarmee de kosten die de gemeente noodzakelijk acht voor niet alleen een doelmatig werkende riolering, maar ook overige maatregelen ten aanzien van het beheer van hemelwater en grondwater, kunnen worden verhaald. Tevens worden de kosten van kwijschelding in de tarieven rioolheffing verwerkt. Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat het totaal aan inkomsten, over een in totaal in het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) beschouwde periode van 60 jaren, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. De tarieven zijn dan ook 100% kostendekkend.

De rioolheffing wordt opgelegd aan de gebruiker van een perceel op basis van het aantal m3 afvalwater dat geloosd wordt op het gemeentelijke rioolstelsel.

De tariefstelling is gestaffeld: voor de eerste 400 m3 betaalt men in 2025 het basisbedrag € 231,12 (2024: € 220,00). Daarna is er een degressieve tariefstelling van toepassing.

Het basisbedrag is voor 2025 met 2,8% geïndexeerd en vervolgens nog eens met € 5,00 verhoogd. Dit op basis van het raadsbesluit van 21 november 2023 waarbij het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) 2017-2021, waarop de tarieven van de rioolheffing zijn gebaseerd, nog tot en met 2025 is verlengd.

Verordening eenmalig aansluitrecht 2025

Uitgangspunt bij deze heffing is 100% kostendekkendheid. Bij raadsbesluit van 7 november 2024 is besloten de tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 2,8% te indexeren.

Verordening parkeerbelastingen 2025

Onder de naam parkeerbelastingen worden de volgende belastingen geheven:

- Een belasting voor het parkeren van een voertuig op daartoe aangewezen gemeentelijke parkeerplaatsen;
- Een belasting voor door de gemeente uitgegeven parkeervergunningen en parkeerabonnementen.

In de begroting 2025 worden de tarieven ten opzichte van 2024 verhoogd. Het uurtarief bedraagt dan € 1,70 (2024: € 1,60) en het dagtarief bedraagt dan € 6,60 (2024: € 6,40).

Indien geen of onvoldoende parkeerbelasting is voldaan bij het innemen van een gemeentelijke parkeerplaats, kan een naheffingsaanslag parkeerbelasting worden opgelegd. Bij het opleggen van een naheffingsaanslag worden naast de alsnog verschuldigde parkeerbelasting ook wettelijk gemaximeerde kosten in rekening gebracht. Voor 2024 bedraagt deze kostenopslag € 78,80 (2024: € 76,70).

De tarieven voor de parkeervergunningen om op straat te parkeren worden verder met 2,8% geïndexeerd. De tarieven voor parkeergarages zijn eveneens met 2,8% geïndexeerd.

Verordening toeristenbelasting 2025

Een gemeente maakt kosten voor voorzieningen die ook door niet-inwoners (recreanten, arbeidsmigranten en forensen) worden gebruikt, maar krijgt daarvoor geen vergoeding uit het gemeentefonds. De opbrengst van de toeristenbelasting is niet bedoeld om de kosten van toeristische voorzieningen te dekken, maar komt ten gunste van de algemene middelen van de gemeente.

Voorgesteld wordt om het algemene tarief bij de toeristenbelasting voor 2025 met 2,8% te verhogen van € 2,60 naar € 2,67 per persoon per nacht en ook het campingtarief met 2,8% te verhogen van € 1,65 naar € 1,70 per persoon per nacht.

Verordening precariobelastingen 2025

De tarieven precariobelastingen worden voor 2025 met 2,8% geïndexeerd. De opbrengst precariobelastingen is voor 2025 begroot op € 62.000,-- Het heffen en innen van de precariobelastingen geschiedt deels door de BsGW en deels in eigen beheer. De perceptiekosten precariobelastingen bedragen circa € 10.000,-- . De perceptiekosten zijn de kosten van het heffen en innen en het beheer van het belastingbestand van de precariobelastingen.

In de loop van 2025 vindt er een evaluatie plaats om een keuze te kunnen maken over het voortbestaan van deze heffing per 2026 en volgende jaren.

Legesverordening 2025

De legestarieventabel bevat drie hoofdstukken:

Hoofdstuk 1: algemene dienstverlening

Hoofdstuk 2: dienstverlening in het kader van de Omgevingswet

Hoofdstuk 3: dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn (EDR).

Bij het samenstellen van de begroting 2025 is wederom gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. De legestarieven voor 2025 worden in beginsel alle met 2,8% geïndexeerd, tenzij anders is vermeld.

Sommige tarieven worden immers jaarlijks door het Rijk vastgesteld (bijvoorbeeld reisdocumenten, rijbewijzen en verklaringen omtrent het gedrag). Andere tarieven volgen dan weer rechtstreeks uit landelijke wetgeving (bijvoorbeeld leges naturalisaties en leges vergunningen kansspelen).

Weer andere tarieven zijn na een herijking van de gemeentelijke kosten voor belastingjaar 2025 geheel opnieuw berekend.

Leges eenvoudig huwelijk

Het legestartief voor een zogenaamd eenvoudig huwelijk (als sobere variant op een regulier huwelijk) wordt verhoogd naar € 165,00. Dit tarief stond al jaren op € 100,00 en werd de afgelopen jaren niet geïndexeerd.

Met dit nieuwe, nu wel 100% kostendekkende, tarief is ook gekeken naar soortgelijke tarieven in omliggende gemeenten. Daaruit blijkt dat het nieuwe Weerter legestartief voor eenvoudige huwelijken geheel in lijn ligt met de tarieven van de omliggende gemeenten.

Leges Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Bij het opstellen van de legesverordening 2024 waren de effecten van de invoering van de nieuwe wet nog niet geheel duidelijk. In de loop van 2024 hebben wij de eerste ervaringen opgedaan met het werken onder de Omgevingswet.

De eerste ervaring is dat er bij ontwikkelingen van derden veel meer overleg aan de voorkant nodig is om tot een haalbaar en wenselijk planvoornemen te komen. Daarbij wordt door initiatiefnemers vaker gekozen voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). In 2024 zijn geen procedures opgestart voor planvoornemens die gefaciliteerd worden via een wijziging van het omgevingsplan of een TAM (tijdelijke alternatieve maatregelen)-omgevingsplan.

Op basis van onze ervaringen in 2024 wordt dan ook voorgesteld een aantal tarieven in de Legesverordening 2025 aan te passen. De belangrijkste aanpassingen voor wat betreft de Omgevingswet zijn hieronder opgesomd:

- Leges principeverzoek waarbij besluitvorming van het college nodig is, wordt ook gevraagd in geval van een Bopa en de leges worden niet meer verrekend met de uiteindelijke leges;
- Bij een Bopa wordt onderscheid gemaakt in de aard van de ontwikkeling, waarbij naarmate er meer woningen worden gerealiseerd ook meer leges verschuldigd zijn (artikel 2.6 lid d., e. en f.);
- De leges voor een TAM-omgevingsplan of een wijziging van het omgevingsplan wordt richting het niveau van 2023 (€ 6.559,-) gebracht (artikel 2.45).

Leges evenementen

Ook de leges voor evenementen worden voor 2025 gewijzigd. Bij de behandeling van de Kadernota 2025 is er op 4 juli 2024 door de Raad een motie aangenomen om ten opzichte van 2024 de legestartieven voor evenementenvergunningen 2025 drastisch te verlagen.

Daarom wordt voor 2025 het volgende voorgesteld:

- Indien het gaat om een vergunningaanvraag voor een A-evenement zijnde een nagenoeg uitsluitend aan minderjarige jeugd gerelateerd evenement: uitsluitend toepassing van de index van 2,8%, dat wil zeggen van € 76,40 in 2024 naar €78,50 in 2025.
- Indien het gaat om een vergunningaanvraag voor een overig A-evenement: halvering van het tarief voor 2024 (€ 286,00) naar € 143,00 in 2025.

- Indien het gaat om een vergunningaanvraag voor een B-evenement: toepassing van een verlaging van 25% voor 2025 van € 1.036,00 (2024) naar € 777,00 in 2025.
- Indien het gaat om een vergunningaanvraag voor een C-evenement blijft het tarief voor 2025 ten opzichte van 2024 (€ 5.000,00) ongewijzigd.

Hierin ligt dan ook de expliciete keuze besloten om voortaan als uitgangspunt te hanteren om bij A-evenementen te streven naar 50% kostendekkendheid, bij B-evenementen naar 75% kostendekkendheid en bij C-evenementen naar 100% kostendekkendheid.

Verordening marktgelden 2025

Voor de berekening van de hoogte van de marktgelden is kostendekkendheid het uitgangspunt. Met marktgelden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van de week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd. Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2025 wordt een tariefstijging van 2,8% voorgesteld.

Verordening graf- en begraafrechten 2025

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begravenissen en crematies. De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begravenis of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen. Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid.

Voorgesteld wordt voor 2025 de tarieven eerst met het gehanteerde inflatiepercentage van 2,8% te indexeren. Daarnaast heeft er ook hier, zoals aangekondigd in de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2025, een herijking van de gemeentelijke kosten plaatsgevonden. Dit leidt echter niet, zij het met uitzondering van de tarieven voor het begraven van overledenen (hoofdstuk 2 tarieventabel), tot een additionele tariefstijging buiten de indexering om.

Verordening staangeld 2025

Ook deze verordening wordt voor belastingjaar 2025 door de raad vastgesteld. De tarieven staangeld 2025 worden met 2,8% geïndexeerd. Het betreft hier overigens nog maar zes gemeentelijke staanplaatsen in Stramproy.

Verordening kwijschelding gemeentelijke belastingen 2025

Het betreft hier uitsluitend kwijschelding van de rioolheffing particuliere huishoudens (basisbedrag) en de afvalstoffenheffing. De overige gemeentelijke belastingen (OZB, leges enz.) zijn hoe dan ook uitgesloten van enige kwijschelding.

Wegsleepverordening 2025

Ook deze verordening wordt voor belastingjaar 2025 door de raad vastgesteld. Ook de tarieven wegslepen 2025 worden met 2,8% geïndexeerd.

Kantttekeningen en risico's

De OZB-tarieven 2025 zijn berekend op basis van voorlopige BsGW-prognoses (15 oktober 2024) van de WOZ-waardeontwikkeling van de segmenten woningen en niet woningen. Eerst eind november 2024 volgen de definitieve prognoses. Mocht dan blijken dat deze leiden tot substantiële afwijkingen met een materiele invloed op de in onze begroting 2025 geraamde OZB-opbrengsten volgt er uiterlijk begin december 2024 een aanpassing van de OZB verordening 2025 (artikel 5 belastingtarieven).

De wettelijke legestarieven 2025 voor rijbewijzen en de verklaring omtrent gedrag (VOG) zijn nog niet bekend. Zodra deze door het Rijk zijn gepubliceerd is het college bevoegd deze nieuwe legestarieven voor 2025 vast te stellen (artikel 12 legesverordening: overdracht van bevoegdheden). Een raadsbesluit daartoe is dan ook niet nodig.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De financiële gevolgen van de tariefvoorstellen op de volgende onderdelen zijn niet (volledig) in de begroting 2025 verwerkt:

- Leges eenvoudig huwelijk
- Leges Omgevingswet
- Leges evenementen

Vooralsnog is de verwachting dat de financiële impact hiervan (relatief) beperkt is. Daarom wordt voorgesteld om de aanvullende financiële gevolgen voor de begroting 2025 van deze aanpassingen ofwel in de tussenrapportage 2025 (leges eenvoudig huwelijk en leges evenementen) te verwerken dan wel bij de jaarrekening 2025 inzichtelijk te maken (leges Omgevingswet). Daarin wordt dan niet alleen rekening gehouden met de aangepaste tarieven voor 2025, maar ook met geactualiseerde aantallen.

Er zijn hier verder geen personele of juridische gevolgen aan verbonden.

Overleg gevoerd met

Intern:

Extern:

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Na vaststelling van de belastingverordeningen en tarieventabellen dient publicatie en ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet te geschieden. De datum van inwerkingtreding van de bijgevoegde besluiten is gesteld op 1 januari 2025.

Publicatie van de besluitvorming vindt plaats op www.officiëlebekendmakingen.nl en via de gemeentelijke website.

Planning

Mogelijkerwijs volgt er uiterlijk begin december 2024 een aanpassing van de OZB tarieven 2025. Zie hiervoor onder kanttekeningen en risico's.

Evaluatie

Via de tussentijdse rapportage 2025 en de jaarrekening 2025 wordt u geïnformeerd over de stand van zaken van de realisatie van de begrote opbrengsten 2025 gemeentelijke belastingen en rechten.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel belastingenverordeningen en tarieven 2025;
2. Verordening onroerende zaakbelastingen 2025;
3. Verordening reinigingsheffingen 2025;
4. Verordening rioolheffing 2025;
5. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2025;
6. Verordening parkeerbelastingen 2025;
7. Verordening toeristenbelasting 2025;
8. Verordening precariobelastingen 2025;
9. Legesverordening 2025;
10. Verordening marktgelden 2025;
11. Verordening staangeld 2025;
12. Verordening graf- en begraafrechten 2025;
13. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2025;
14. Wegsleepverordening 2025.