

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen	DJ-2704768
Portefeuillehouder	: M.Ghijsen@weert.nl, 06-18994851	Zaaknummer:
		2704759
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Indexering eigen bijdrage Maatschappelijke Opvang.

Voorstel

Het besluit Beschermd Wonen en Opvang gemeente Weert 2022 wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit (bijlage 1)

Inleiding

Inwoners die gebruik maken van de maatschappelijke opvang in de regio Noord- en Midden- Limburg betalen hiervoor een eigen bijdrage aan de opvangaanbieder. In het *Besluit beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2022* is de hoogte van de eigen bijdrage vastgesteld. Echter, de eigen bijdrage is in 2021 berekend en sindsdien niet meer aangepast/geïndexeerd. De opvangaanbieders hebben gemeenten gevraagd om dit te heroverwegen. Met dit voorstel stellen we de nieuwe eigen bijdrage vast per 1-2-2025 en stellen we voor om de eigen bijdrage jaarlijks per 1 januari aan te passen aan de nieuwe bijstandsnormen en de Nibud- normbedragen voor voeding.

Doel(en)

Het vragen van een eigen bijdrage draagt bij aan de eigen verantwoordelijkheid en de eigenwaarde van de inwoners die in de Maatschappelijke Opvang verblijven. Daarnaast is het een stimulans om doorstroom te bevorderen en helpt het om de kosten voor de opvanglocaties te dekken. Dit sluit aan bij het doel 'effectievere en efficiëntere ondersteuning' uit de begroting 2025 van de gemeente Weert.

Resultaten

Het resultaat van dit voorstel is een eigen bijdrage die passend is voor de inwoner en die toereikend is als vergoeding voor de kosten die de aanbieder van Maatschappelijke Opvang maakt.

Activiteiten

- Publiceren van het wijzigingsbesluit Beschermd wonen en opvang 2022;
- Inwoners met een indicatie voor Maatschappelijke Opvang schriftelijk informeren over de indexering van de eigen bijdrage en de overgangperiode;
- Inwoners die vanaf 1-2-2025 een indicatie voor Maatschappelijke Opvang via de beschikking informeren over de hoogte van de eigen bijdrage.

Argumenten

1. De hoogte van de huidige eigen bijdrage voor Maatschappelijke Opvang is niet meer passend en toereikend.

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:
Beslissing d.d.: 17-12-2024

☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Nummer: 3

De secretaris,

De reden hiervoor is enerzijds het feit dat het minimumloon en daarmee samenhangend de uitkeringsbedragen de afgelopen jaren fors gestegen zijn en anderzijds het feit dat de kosten voor voeding gestegen zijn als gevolg van de inflatie.

De huidige eigen bijdrage is gebaseerd op de normbedragen zoals die golden per 1 juli 2021 en is daarmee niet meer passend en toereikend.

2. Bij de berekening van de eigen bijdrage Maatschappelijke Opvang is er vanuit gegaan dat cliënten zelf voor hun voeding zorgen.

Dit past binnen de huidige ontwikkelingen van de Maatschappelijke Opvang waarbij behoud en bevorderen van zelfredzaamheid en zelfstandigheid een belangrijke waarde vormen. Indien de aanbieder wel voeding aan de cliënt verstrekt, mag de aanbieder de eigen bijdrage vermeerderen met een bedrag voor voeding, zoals het Nibud die berekent als gemiddelde voedingskosten.

3. Bij de berekening van de eigen bijdrage voor alleenstaande ouders wordt de bijstandsnorm uit de PW-wet verhoogd met het basisbedrag dat alleenstaande ouders via het kindgebonden budget van de Belastingdienst Toeslagen ontvangen als extra tegemoetkoming (de alleenstaande ouderkop).

Alleenstaande ouders ontvangen van de Belastingdienst Toeslagen een extra bedrag bovenop het reguliere kindgebonden budget, wanneer zij geen toeslagpartner hebben. Deze alleenstaande ouderkop is in 2015 ingevoerd als vervanging van de 20% aanvulling in de bijstand voor alleenstaande ouders en de fiscale alleenstaande-ouderkorting. Voor alleenstaande ouders met een inkomen op minimumniveau is het doel van deze tegemoetkoming om te voorzien in de noodzakelijke kosten van bestaan. Bij de berekening van de eigen bijdrage maatschappelijke opvang wordt het daarom redelijk geacht om deze tegemoetkoming mee te nemen.

4. Bij het bepalen van de eigen bijdrage wordt een onderscheid gemaakt in vier categorieën.

In onderstaande tabel staat weergegeven wat de eigen bijdrage nu is en wat de hoogte wordt per 1-2-2025 als ingestemd wordt met dit voorstel.

	Huidige eigen bijdrage excl. voeding per dag	Eigen bijdrage excl. voeding per dag per 1-2-2025
<i>Jongeren tot 21 jaar</i>	€ 10	€ 12,13
<i>Alleenstaanden vanaf 21 jaar zonder kinderen</i>	€ 15	€ 16,85
<i>Alleenstaande vanaf 21 jaar met kinderen</i>	€ 15	€ 18,75
<i>Gezin c.q. gehuwden (met of zonder kinderen)</i>	€ 15	€ 18,52

5. Het is niet haalbaar gebleken om besluitvorming op te halen in de 13 deelnemende gemeenten voor 1 januari 2025.

De ingangsdatum van de nieuwe eigen bijdrage Maatschappelijke Opvang wordt 1 februari 2025 omdat het niet haalbaar is gebleken om dit per 1 januari 2025 in te laten gaan.

6. Inwoners moeten tijdig geïnformeerd worden over de nieuwe eigen bijdrage.

Het voorstel is om een overgangperiode te hanteren van twee maanden voor inwoners die op 1-2-2025 een lopende indicatie hebben voor Maatschappelijke Opvang. Deze inwoners worden, na positieve besluitvorming door de 13 colleges in Noord- en Midden-Limburg, schriftelijk geïnformeerd dat de eigen bijdrage per 1 februari 2025 geïndexeerd wordt. Per 1 april 2025 moeten zij deze nieuwe eigen bijdrage gaan betalen. Voor inwoners die zich op of na 1 februari 2025 melden voor Maatschappelijke Opvang kan de geïndexeerde eigen bijdrage direct ingaan.

Kanttekeningen en risico's

1.1 In de praktijk blijkt dat de inning van de eigen bijdrage soms moeizaam gaat bij inwoners met een maatvoorziening voor Maatschappelijke Opvang.

Dit heeft te maken met de achterliggende problematiek waar deze cliëntgroep vaak mee te maken heeft. In de praktijk zijn er vaak betalingsachterstanden en de procedures om alsnog te innen duren lang. De aanbieder heeft minder bevoegdheden dan bijvoorbeeld het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Daardoor is het risico op oninbaarheid van de eigen bijdrage voor aanbieders van Maatschappelijke Opvang groter. Dit risico zal met de verhoging van de eigen bijdrage niet verminderen, het kan zelfs een groter risico worden. Opvangaanbieders monitoren de oninbaarheid van de eigen bijdrage en ondernemen acties om het inningspercentage te verhogen. Zo worden bijvoorbeeld met gemeenten gesprekken gevoerd over de inning van de eigen bijdrage rechtstreeks op een eventuele PW-uitkering.

1.2/3.1 Jongeren van 18, 19 en 20 jaar hebben recht op een lagere norm in de Participatiewet.

In art. 20 van de Participatiewet zijn de bijstandsnormen opgenomen voor jongeren van 18, 19 en 20 jaar. Deze normen liggen aanzienlijk lager dan de norm voor inwoners van 21 jaar en ouder omdat ouders nog een onderhoudsplicht hebben voor hun kinderen tot 21 jaar. Dat is ook de reden waarom de eigen bijdrage voor jongeren lager is vastgesteld. Wanneer ouders niet aan deze onderhoudsplicht (kunnen) voldoen hebben gemeenten de mogelijkheid om de jongeren norm aan te vullen met bijzondere bijstand tot een hoger bedrag. Gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg gaan echter verschillend om met deze bevoegdheid waardoor de aanvulling kan verschillen per gemeente. De eigen bijdrage voor jongeren kan daarom niet berekend worden op basis van dezelfde systematiek als die we hanteren voor inwoners van 21 jaar en ouder. In dit voorstel wordt de eigen bijdrage voor jongeren daarom geïndexeerd met een indexeringspercentage van 21,3% (gebaseerd op de verhoging van de basis jongeren norm uit art. 20 PW tussen 1 juli 2021 en 1 juli 2024).

In het wetsvoorstel Participatiewet in Balans is een standaard aanvulling opgenomen voor jongeren van 18, 19 en 20 jaar die geen beroep kunnen doen op de onderhoudsplicht van hun ouders. Na inwerkingtreding van dit voorstel kan de vaststelling van de eigen bijdrage voor jongeren van 18, 19 en 20 jaar heroverwogen worden.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De eigen bijdrage wordt geïnd door de aanbieder van maatschappelijke opvang. De geïnde eigen bijdragen zijn inkomsten voor de aanbieder. Voor de gemeente zijn er geen financiële gevolgen.

In de Wmo Verordening is opgenomen dat de bijdrage in de kosten voor de maatwerkvoorzieningen MO (en BW) worden vastgesteld en geïnd conform het Besluit beschermd wonen en opvang 2022. De hoogte van de eigen bijdrage maatschappelijke opvang wordt bepaald met inachtneming van artikel 3.20 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Dit artikel stelt dat een inwoner na betaling van de eigen bijdrage de zak- en kleedgeld norm moet overhouden, vermeerderd met de standaardpremie zorgverzekering, gecorrigeerd met de zorgtoeslag. In het *Besluit Beschermd wonen en opvang 2022* zijn de huidige bedragen voor de eigen bijdrage opgenomen. In het besluit zijn vooralsnog geen bepalingen opgenomen over een (jaarlijkse) indexering van de eigen bijdrage. Vandaar dat het *Besluit Beschermd wonen en opvang 2022* gewijzigd moet worden.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Esther Giesberts (teamleider Zorg en Participatie, afd. OCSW)
- Carina Doensen (teamleider Wmo, afd. WIZ)
- Maartje Verlaek (ketenregisseur complexe doelgroepen, afd. OCSW)

- Elger van Delft (regisseur Wmo, afd. WIZ)
- Anouk Spruijt (regisseur Wmo, afd. WIZ)
- Susanne Lestrade (juridisch kwaliteitsmedewerker Wmo, afd. WIZ)
- Claudia Bos (regisseur Participatie, afd. WIZ)
- Dirk Voermans (communicatie adviseur, afd. Concern)

Extern:

- Juridische werkgroep Midden-Limburg
- Moveoo
- Leger des Heils
- MGR

Participatie

Dit voorstel is tot stand gekomen met input van de Wmo-regisseurs, Participatie-regisseurs, de regionale beleidsgroep, de juridische werkgroep Midden-Limburg en Moveoo en het Leger des Heils.

Communicatie

Na positieve besluitvorming door de 13 colleges worden het Leger des Heils en Moveoo geïnformeerd over de hoogte van de eigen bijdrage per 1 februari 2025. De inwoners met een lopende indicatie voor Maatschappelijke Opvang worden schriftelijk geïnformeerd dat hun eigen bijdrage per 1 april 2025 verhoogd wordt. Inwoners die vanaf 1 februari 2025 een indicatie krijgen voor Maatschappelijke Opvang worden direct geïnformeerd over de hoogte van de eigen bijdrage via de Wmo-beschikking. Het wijzigingsbesluit *Beschermd wonen en opvang 2022* wordt gepubliceerd. Vervolgens worden de geïndexeerde tarieven jaarlijks gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Planning

De nieuwe eigen bijdrage gaat in per 1 februari 2025 voor nieuwe cliënten. Voor cliënten met een bestaand traject in de Maatschappelijke Opvang gaat de nieuwe eigen bijdrage in per 1 april 2025. De eigen bijdrage wordt vanaf 2026 jaarlijks per 1 januari aangepast.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Wijzigingsbesluit Beschermd wonen en opvang 2022;
2. Berekeningstabel Eigen Bijdrage Maatschappelijke Opvang per 1-2-2025 voor 21+.