

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2355556
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen-de Graef M.Ghijsen@weert.nl, 0495-575996	Zaaknummer: 2345164
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Opdrachtverstrekking persoonsgerichte aanpak bij complex middelengebruik.

Voorstel

1. Af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de inkoop van de persoonsgerichte aanpak bij complex middelengebruik;
2. Een overeenkomst aan te gaan met Stichting Vincent van Gogh conform de offerte van 13-02-2024;
3. Geheimhouding op te leggen op grond van artikel 55 lid 1 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 onder b en f Wet open overheid te aanzien van de offerte van Stichting Vincent van Gogh van 13-02-2024 en de uitvoeringsovereenkomst;
4. De verplichting tot geheimhouding op te heffen met het verstrijken van vijf jaren nadat de overeenkomst – eventueel na verlenging – is geëindigd.

Inleiding

Sinds 2020 werkt de gemeente Weert samen met Stichting Vincent van Gogh, Zelfregie NL, het Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg en de politie aan een aanpak gericht op outreachende hulp, kennisdeling en preventie rondom GHB-gebruik (DJ-1016364). Dit heeft geleid tot een persoonsgerichte aanpak. Deze aanpak wordt uitgevoerd door een outreachend medewerker van Vincent van Gogh, in samenwerking met een ervaringsdeskundige van Zelfregie NL. De tussentijdse evaluaties zijn positief. Dat heeft ertoe geleid dat de doelgroep van de aanpak is verbreed. We spreken nu over een persoonsgerichte aanpak bij complex middelengebruik. Deze aanpak willen we met dit voorstel graag structureel borgen.

Doel(en)

Het doel van de persoonsgerichte aanpak bij complex middelengebruik is om tijdig casussen te signaleren en betrokkenen te motiveren om hulp te accepteren en toe te leiden naar zorg. Dat sluit aan bij het doel 'meer inwoners voelen zich mentaal en fysiek gezond en sterk' uit het Beleidsplan Sociaal Domein 2024-2027 Midden-Limburg West. Dit doel sluit ook aan bij de strategische waarde 'Goed wonen voor iedereen' en 'Iedereen doet mee' uit de strategische visie Weert 2030.

Weert, 29 januari 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 19 maart 2024

Nummer: 5

De secretaris,



Resultaten

- In 2024 worden inwoners begeleid met een persoonsgerichte aanpak door Opdrachtnemer;
- Waar mogelijk worden betrokkenen toegeleid naar reguliere zorg en ondersteuning en worden hiervoor de benodigde indicaties aangevraagd;
- De resultaten op cliëntniveau laten gemiddeld een stabilisatie of verbetering zien op de probleemgebieden;
- De overlast in de omgeving/het aantal incidenten neemt af.

Activiteiten

Opdrachtnemer voert de volgende activiteiten uit:

- Uitvoeren van een persoonsgerichte aanpak op alle levensgebieden;
- Op cliëntniveau monitoren van de voortgang op de probleemgebieden zelfzorg, systeem/kinderen, inkomen, zorgverzekering, contacten met instanties, juridisch. Verslaving, wonen, werk/dagbesteding, schulden, sociaalnetwerk, zingeving, justitie/reclassering en psychisch welbevinden;
- Afstemming en overleg met ketenpartners zoals de gemeente, politie en het Trimbos Instituut over de aanpak;
- Uitvoeren van een periodiek casusoverleg;
- Het geven van voorlichting in het netwerk over de persoonsgerichte aanpak om zodoende de bekendheid te vergroten.

Argumenten

1.1 Sociale en andere specifieke diensten zijn niet opgenomen in het gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsbeleid.

De dienst van Stichting Vincent van Gogh valt binnen de categorie 'Sociale en andere specifieke diensten', die in de Aanbestedingswet 2012 (herziening 2016) een drempelbedrag kent van € 750.000,-. Onder dit drempelbedrag is het eigen gemeentelijke inkoopbeleid van toepassing. Binnen het inkoopbeleid van Gemeente Weert zijn geen richtlijnen voor 'Sociale en andere specifieke diensten' opgenomen waardoor het drempelbedrag (€ 40.000,-) voor 'Leveringen en Diensten' van toepassing is. De geraamde waarde van deze overeenkomst komt boven dit bedrag waardoor afwijken van toepassing is. Bij het aangaan van deze overeenkomst zal het Europese drempelbedrag niet worden overschreden. Hoofdstuk 3.6 van het inkoop -en aanbestedingsbeleid beschrijft de afwijkingsbevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Onderhavig verzoek voldoet aan die bevoegdheid.

1.2 De enkelvoudige onderhandse procedure is het meest geschikt en proportioneel.

Stichting Vincent van Gogh voert de persoonsgerichte aanpak bij complex middelengebruik uit vanaf december 2020. Zij hebben inmiddels dus een aantal jaren ervaring in het begeleiden van inwoners met complex middelengebruik in combinatie met zorgmijndend gedrag. Het is daarnaast een groot voordeel dat Stichting Vincent van Gogh gespecialiseerd is in de behandeling van verslaving en verslavingspreventie en een intramurale kliniek heeft voor verslavingszorg (detox). Doordat de ambulante begeleiding, de verslavingszorg en verslavingspreventie onder één dak zit zijn er korte lijnen en kan er gebruik gemaakt worden van elkaars kennis en expertise. Dit is van grote meerwaarde voor de persoonsgerichte aanpak. Stichting Vincent van Gogh onderscheidt zich op dit vlak omdat andere zorgaanbieders niet al deze onderdelen binnen dezelfde organisatie hebben.

2.1 De ervaringen met Stichting Vincent van Gogh zijn positief.

Stichting Vincent van Gogh voert de persoonsgerichte aanpak uit sinds 1 december 2020. Tussentijds is de aanpak geëvalueerd. Deze evaluaties laten een positief beeld zien. Op cliëntniveau zien we dat over het algemeen een verbetering gezien wordt op de verschillende levensgebieden of dat de situatie gestabiliseerd wordt. Ook zien we een afname van het aantal politiemeldingen gerelateerd aan GHB-gebruik. Verondersteld wordt dat de aanpak daarnaast bijdraagt aan minder opnames op de Spoed Eisende Hulp, het

voorkomen van dakloosheid, het verkleinen van de kans op terugval bij mensen die afgekickt zijn en minder overlast in de omgeving van de gebruiker.

2.2 Het Trimbos instituut heeft onderzoek gedaan naar de persoonsgerichte aanpak en deze resultaten zijn positief.

In de periode van 1 april 2023 tot en met 4 oktober 2023 heeft het Trimbos Instituut onderzoek gedaan in zes gemeenten, waaronder Weert. Hierbij is de impact van de persoonsgerichte aanpak in kaart gebracht. Het Trimbos Instituut heeft hierbij de volgende conclusies getrokken:

- Bij de meeste cliënten is er door de aanpak (veel) hogere kwaliteit van leven, afname van of meer gecontroleerd middelengebruik, herstel van relaties met vrienden en familie en meer toekomstperspectief;
- Er is minder inzet nodig van hulpdiensten;
- Door het intensieve contact met cliënten wordt snel gesignaleerd als iemand dreigt te ontsporen zodat er tijdig maatregelen kunnen worden genomen om dit te voorkomen;
- Inzicht in het netwerk van mensen die GHB gebruiken maakt dat nieuwe aanwas sneller in beeld komt. 'Nieuwere' gebruikers zijn hierdoor eerder in beeld, voordat problemen escaleren. De aanpak maakt hierdoor proactief handelen mogelijk.

2.3 Het aangaan van een overeenkomst met Stichting Vincent van Gogh sluit aan bij de actiepunten uit het lokale uitvoeringsplan Aanpak Dakloosheid 2024-2025.

Op 16 januari 2024 heeft het college het uitvoeringsplan Aanpak Dakloosheid 2024-2025 vastgesteld (DJ-2295592). In dit uitvoeringsplan zijn verschillende actiepunten opgenomen met het doel om dakloosheid te voorkomen. Eén van de actiepunten is dat er in 2024 een voorstel gedaan wordt hoe de persoonsgerichte aanpak bij middelengebruik structureel geborgd kan worden. Met dit voorstel geven we invulling aan dit actiepunt.

2.4 De door Stichting Vincent van Gogh geraamde kosten passen binnen het budget.

Stichting Vincent van Gogh heeft een offerte opgesteld voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Afrekening vindt plaats op basis van daadwerkelijk bestede uren. De gehanteerde uurtarieven zijn marktconform. Het geoffreerde bedrag past binnen het budget.

Kanttekeningen en risico's

1. Het is moeilijk te voorspellen hoeveel uren daadwerkelijk ingezet gaan worden binnen de persoonsgerichte aanpak middelengebruik.

Het aantal in te zetten uren is sterk afhankelijk van het aantal casussen dat zich gedurende het jaar aandient en dat past binnen de criteria om opgepakt te worden volgens de persoonsgerichte aanpak middelengebruik. Er wordt van uit gegaan dat in 2024 in totaal 16 inwoners met de persoonsgerichte aanpak ondersteund worden. De opdrachtnemer houdt de daadwerkelijke ureninzet bij. Er wordt afgerekend op basis van daadwerkelijk bestede uren, tot het in de overeenkomst opgenomen maximum aantal uur.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De kosten voor persoonsgerichte aanpak bij middelengebruik van maximaal € 72.180,- op jaarbasis (prijspeil 2024) worden structureel ten laste van de beschikbare structurele middelen voor de aanpak van dakloosheid gebracht (56118/44200). De toekomstige indexering van de kosten voor de aanpak o.b.v. de overeenkomst wordt met ingang van de begroting 2025 verwerkt ten laste van de algemene middelen.

Na positieve besluitvorming over dit voorstel resteert er in 2024 nog € 35.891,- in het budget voor aanpak dakloosheid.

Beschikbaar gesteld door de raad 2024	Incidenteel/ Structureel		€ 193.000
Pitstop sores en paperassen (DJ-2079468)	S	€ 79.929	
Opschoonteam (DJ-2079468)	S	€ 5.000	
Persoonsgerichte aanpak bij middelengebruik (onderhavig besluit)	S	€ 72.180	
Resteert na besluit			€ 35.891,-

Bij een positieve evaluatie wordt de overeenkomst stilzwijgend verlengd, steeds met één jaar. Bij verlenging van de overeenkomst wordt een reguliere indexatie van de tarieven op basis van de OVA afgesproken.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Esther Giesberts (teamleider Zorg en Participatie, afd. OCSW)
- Marlies Mulders (ondersteuner Inkoop & Aanbesteding, afd. F&C)
- Mat Jacobs, (inkoopadviseur, afd. F&C)
- Patricia Vos (business controller, afd. F&C)
- Paul van Wersch (waarnemend juridisch beleidsadviseur, afd. OCSW)
- Dinie Louwers (business controller sociaal domein, afd. OCSW)
- Maartje Verlaek (ketenregisseur complexe doelgroepen, afd. OCSW)
- Evy Reinders (beleidsadviseur Wmo, afd. OCSW)
- Jacqueline Brouwer (regionaal beleidsadviseur Wmo, afd. OCSW)
- Janine Wolters (privacy-officer, afd. Informatie)

Extern:

- ██████████ (directeur Business Unit Sociale Basis, Stichting Vincent van Gogh)
- ██████████ (directeur Zelfregie NL)
- ██████████ (procesregisseur Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg)

Participatie

Ketenpartners, zowel op uitvoerend als management niveau, zijn gevraagd om mee te denken naar de meest passende manier waarop de persoonsgerichte aanpak structureel geborgd kan worden.

Communicatie

Na positieve besluitvorming wordt Stichting Vincent van Gogh geïnformeerd en kan de uitvoeringsovereenkomst ondertekend worden. De ketenpartners worden door de ketenregisseur complexe doelgroepen geïnformeerd over het besluit.

Planning

Stichting Vincent van Gogh voert de persoonsgerichte aanpak bij middelengebruik al vanaf 1 december 2020 uit. Per 1 januari 2024 wordt de aanpak structureel geborgd.

Evaluatie

Drie keer per jaar vindt er een tactisch overleg plaats tussen de gemeente Weert, Stichting Vincent van Gogh, Zelfregie NL en de politie om de voortgang op de aanpak te monitoren en waar nodig bij te stellen. De uitvoeringsovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van 1 jaar, met de mogelijkheid om stilzwijgend te verlengen bij een positieve evaluatie.

Bijlage(n)

Openbare bijlagen:

1. Offerte-aanvraag d.d. 5-2-2024;
2. Rapport Trimbos Instituut: De gemeentelijke GHB-aanpak, impact in kaart gebracht.

Niet openbare bijlagen:

3. Uitvoeringsovereenkomst persoonsgerichte aanpak bij middelengebruik 2024 gemeente Weert;
4. Ingediende offerte Stichting Vincent van Gogh d.d. 13-02-2024;

